



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1191-р/пк-ск від 30.09.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "ФАРМЕКС
ГРУП"
вул. Шевченко, 100, м. Бориспіль,
08300

Міністерство охорони здоров'я
України
вул. Грушевського, 7, м. Київ, 01601

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ФАРМЕКС ГРУП" (надалі – Скаржник, ТОВ "ФАРМЕКС ГРУП") від 10.09.2014 № 1598 (zareєстровану в Комітеті 10.09.2014 за № 8-20/2156-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Міністерством охорони здоров'я України (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "лікарські засоби для лікування дітей, хворих на онкологічні та онкогематологічні захворювання – 44 лоти" [оголошення № 159886, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 29.08.2014 № 74 (29.08.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів;

- відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 11.09.2014 № 1101-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 11.09.2014 № 20-29.1/04-2657-дз Замовник листом від 18.09.2014 № 20-02/716/19/235014/27037 (zareestrovanim у Комітеті 29.09.2014 за № 6-20/2310-ДЗ) надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "ФАРМЕКС ГРУП" у Скарзі повідомило, що відповідно до документації конкурсних торгів відомості щодо ціни на товар, який пропонується учасником, повинні бути внесені до реєстру оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення. Для підтвердження зазначеної вимоги учасникам у складі своїх пропозицій конкурсних торгів необхідно надати інформацію про декларування зміни оптово-відпускної ціни на запропонований товар із зазначенням дати та номеру наказу МОЗ України.

За інформацією Скаржника, з 01.08.2014 і станом на дату подачі Скарги (10.09.2014) МОЗ України зупинено прийом документів на реєстрацію оптово-відпускних цін на лікарські засоби та вироби медичного призначення.

За словами Скаржника, МОЗ України буде приймати від заявників документи на декларування зміни оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення лише після проходження процедури громадського обговорення нормативних актів та їх державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

Тобто, як зазначає Скаржник, вказані вище обставини фактично усувають від можливості взяти участь у Процедурі закупівлі виробників лікарських засобів, які отримали реєстраційне посвідчення про реєстрацію лікарського засобу після 02.07.2014, адже такі виробники не мають можливості зареєструвати оптово-відпускні ціни на лікарські засоби.

Скаржник вважає, що зазначені вище вимоги документації конкурсних торгів надають перевагу виробникам лікарських засобів, які отримали реєстраційне посвідчення до 02.07.2014 та мали можливість подати заявку про внесення ціни на лікарські засоби до Реєстру оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення, позбавляють права на участь у Процедурі закупівлі та права на поставку ліків згідно з державним замовленням виробників, які отримали реєстраційне посвідчення на лікарські засоби після 02.07.2014 та не мають можливості подати заявку на внесення цін на такі лікарські засоби до Реєстру оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення.

Замовник з цього питання повідомив, що станом на 18.09.2014 Реєстр оптово-відпускних цін на лікарські засоби містить відомості про задекларовані ціни більше, ніж 6,2 тис. найменувань лікарських засобів, у тому числі, на лікарські засоби за міжнародними непатентованими назвами, крім лікарських засобів за лотами № 16 та 41, за якими планується проведення Процедури закупівлі.

Замовник зауважив, що попередній Порядок декларування зміни оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення, який втратив чинність на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 02.07.2014 № 240, діяв у період з 01.09.2012 до 15.07.2014.

Таким чином, як зазначає Замовник, ТОВ "ФАРМЕКС ГРУП" або уповноважена особа власника реєстраційного посвідчення на лікарські засоби протягом 2 років мали змогу задекларувати зміни оптово-відпускних цін на лікарські засоби.

Крім цього Замовник зауважив, що 26.09.2014 набрали чинності спільний наказ МОЗ України та Мінекономрозвитку України від 20.08.2014 № 584/1011 "Про затвердження

Порядку розрахунку оптово-відпускної ціни на лікарській засіб" та наказ МОЗ України від 18.08.2014 № 574 "Про затвердження Положення про реєстр оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення, порядок внесення до нього змін та форм декларації зміни оптово-відпускної ціни на лікарський засіб та виріб медичного призначення", у зв'язку з чим власники реєстраційних посвідчень або уповноважені ними особи мають можливість подавати документи на декларування змін оптово-відпускних цін на лікарські засоби.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Згідно з підпунктом 3 пункту 3 розділу 5 документації конкурсних торгів відомості щодо ціни на товар, який пропонується учасником, повинні бути внесені до Реєстру оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення.

Для підтвердження зазначеної вимоги учасникам у складі своїх пропозицій конкурсних торгів необхідно надати інформацію про декларування зміни оптово-відпускної ціни на запропонований товар із зазначенням дати та номеру наказу МОЗ України.

Відповідно до пункту 2 частини першої Постанови заклади і установи охорони здоров'я, що повністю або частково фінансуються з державного та місцевого бюджетів, закуповують лікарські засоби і вироби медичного призначення за цінами, які не перевищують рівня задекларованих змін оптово-відпускних цін з урахуванням мита, податку на додану вартість та граничних постачальницько-збутових і торговельних (роздрібних) надбавок, установлених постановою Кабінету Міністрів України від 17 жовтня 2008 року № 955 "Про заходи щодо стабілізації цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення".

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 1 Закону України "Про ціни і ціноутворення" декларування зміни ціни та/або реєстрація ціни – інформування суб'єктом господарювання у встановленому порядку органів державного регулювання і контролю (нагляду) та спостереження у сфері ціноутворення про наміри встановлення та застосування ціни, відмінної від поточної.

Згідно з абзацом другим пункту 1 частини першої Постанови з 1 серпня 2014 року підлягають декларуванню зміни оптово-відпускних цін без урахування мита і податку на додану вартість на лікарські засоби, включені до переліку лікарських засобів вітчизняного та іноземного виробництва, які можуть закуповувати заклади й установи охорони здоров'я, що повністю або частково фінансуються з державного та місцевих бюджетів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 вересня 1996 № 1071 "Про порядок закупівлі лікарських засобів закладами та установами охорони здоров'я, що фінансуються з бюджету", крім наркотичних і психотропних лікарських засобів, прекурсорів, діючих речовин (субстанцій), медичних газів та лікарських форм, які виготовляються в аптеках за рецептами лікарів (магістральними формулами) та на замовлення лікувально-профілактичних закладів з дозволених до застосування діючих та допоміжних речовин.

Пунктом 3 Постанови передбачено, що зміни оптово-відпускних цін на лікарські засоби та вироби медичного призначення, внесених до набрання чинності цією Постановою до реєстру оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення (надалі – Реєстр цін), підлягають декларуванню відповідно до Постанови до 1 березня 2015 року.

Відповідно до підпункту 3 пункту 4 Постанови МОЗ України необхідно затвердити у двомісячний строк спільним наказом з Міністерством економічного розвитку і торгівлі порядок розрахунку оптово-відпускної ціни на лікарський засіб.

Відповідно до пункту 2 Положення про реєстр оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення та порядок внесення до нього змін, затвердженого наказом МОЗ України від 07.09.2012 № 705 (zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 24.09.2012 за № 1638/21950), (надалі – Положення) реєстр цін містить відомості про задекларовану власником реєстраційного посвідчення на лікарський засіб або свідоцтва про

державну реєстрацію виробу медичного призначення або уповноваженою ним особою зміну оптово-відпускної ціни на лікарський засіб або виріб медичного призначення.

Згідно з пунктом 5 Положення реєстр цін формує та веде МОЗ України.

Відповідно до пункту 6 Положення до Реєстру цін вносяться відомості про, зокрема, заявлену до декларування власником реєстраційного посвідчення на лікарський засіб або уповноваженою ним особою зміну оптово-відпускної ціни на лікарський засіб вітчизняного виробництва у гривнях.

Пунктом 12 Положення передбачено, що виключення з Реєстру цін відомостей про заявлену до декларування зміну оптово-відпускної ціни на лікарський засіб або виріб медичного призначення здійснюється у зв'язку із закінченням дії реєстраційного посвідчення на лікарський засіб або свідоцтва про державну реєстрацію виробу медичного призначення.

Слід зазначити, що Скаржник не зазначив та не підтвердив, які лікарські засоби він має намір запропонувати для участі у Процедурі закупівлі.

Відповідно до пункту 3 Порядку декларування цін декларуванню підлягає зміна оптово-відпускної ціни кожної лікарської форми, дозування та споживчої упаковки лікарського засобу та типу, виду, марки виробу медичного призначення:

- вітчизняного виробництва – у національній валюті без урахування витрат, пов'язаних з навантаженням, розвантаженням та транспортуванням;

- іноземного виробництва – у національній валюті із зазначенням офіційного курсу, встановленого Національним банком на дату подання декларації зміни оптово-відпускної ціни на лікарський засіб або виріб медичного призначення.

При цьому, згідно з пунктом 4 Порядку заявлена до декларування оптово-відпускна ціна на лікарський засіб не повинна перевищувати середньоарифметичного значення оптово-відпускної ціни на лікарський засіб або виріб медичного призначення.

Враховуючи викладене, чинними нормативно-правовими актами України передбачено, що одним із способів державного регулювання цін є процедура декларування зміни ціни, яка є обов'язковою для лікарських засобів, які закуповуються за рахунок державних коштів.

Враховуючи викладене, Замовник не порушив вимоги чинного законодавства України в цій частині.

Крім цього, слід зазначити, що згідно з наданою Замовником інформацією 26.09.2014 набрали чинності спільний наказ МОЗ України та Мінекономрозвитку України від 20.08.2014 № 584/1011 "Про затвердження Порядку розрахунку оптово-відпускної ціни на лікарський засіб" та наказ МОЗ України від 18.08.2014 № 574 "Про затвердження Положення про реєстр оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення, порядок внесення до нього змін та форм декларації зміни оптово-відпускної ціни на лікарський засіб та виріб медичного призначення", у зв'язку з чим власники реєстраційних посвідчень або уповноважені ними особи мають можливість подавати документи на декларування змін оптово-відпускних цін на лікарські засоби.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія

Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "ФАРМЕКС ГРУП" у задоволенні його скарги від 10.09.2014 № 1598.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ