



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1141-р/пк-ск від 19.09.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Центр
обслуговування
Сервісенергомонтаж"
вул. Лісова, 1, оф. 1.8, м. Нетішин,
Хмельницька обл., 30100

Державне підприємство
"Національна атомна
енергогенеруюча компанія
"Енергоатом"

вул. Ветрова, 3, м. Київ, 01032

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Центр обслуговування Сервісенергомонтаж" (надалі – ТОВ "ЦО Сервісенергомонтаж", Скаржник) від 07.08.2014 № 140807 (zareestrovanoю в Комітеті 08.08.2014 за № 8-20/1865-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом" (надалі – Замовник, ДП НАЕК "Енергоатом") порядку проведення процедури закупівлі – "система примусового скидання тиску з СГО для ВП ЗАЕС" [оголошення

№ 128313, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень "Вісник державних закупівель" від 03.06.2014 № 14(03.06.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі та зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні умови документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 11.08.2014 № 948-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 11.08.2014 № 20-29.3/06-2330-дз Замовник листами від 15.08.2014 № 11491/10 та від 18.08.2014 № 11571/10 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "ЦО Сервісенергомонтаж" у Скарзі повідомило, що ДП НАЕК "Енергоатом" передбачило у документації конкурсних торгів (надалі – Документація), що основні елементи системи примусового скидання тиску (надалі – СПСТ) й застосовувані рішення повинні бути апробовані у складі прототипу, який пройшов досліду експлуатацію протягом не менше одного року на будь-якому однотипному енергоблоці з ВВЕР-1000 або його аналогу.

На думку Скаржника, СПСТ є обладнанням, яке призначене тільки для уникнення або зменшення наслідків важкої аварії з руйнуванням корпусу реактора, а під час нормальної роботи АЕС воно не працює. Таким чином, передбачена Документацією досліду експлуатація є фікцією і жодним чином не підтверджує працездатність системи, її якість чи відповідність усім технічним вимогам, а вимога саме такої апробації лише обмежує коло потенційних учасників конкурсних торгів.

Як зазначає ТОВ "ЦО Сервісенергомонтаж", єдиним підтвердженням відповідності СПСТ, виконаної розрахунковим методом, можуть бути лише лабораторні дослідження.

ДП НАЕК "Енергоатом" у додаток до листа від 18.08.2014 № 11571/10 надало копію телефаксу від 18.08.2014 № 61-36/18715, адресованого ВП РАЕС Замовнику, в якому ВП РАЕС не погоджується з інформацією, наведеною Скаржником, та обґрунтовує це наступним:

1. "Согласно НП 306.2.141-2008 фильтрующее оборудование системы принудительного сброса давления является системой, важной для безопасности, и имеет класс безопасности ЗН (указано в п. 1.6. ТТ).

2. НП 306.2.141 -2008 "Общие положения безопасности атомных станций" является нормативным документом, действие которого распространяется на АЭС, и который утвержден приказом Государственного комитета* ядерного регулирования Украины №162 от 19.11.2007 года (зарегистрирован в Министерстве юстиции Украины 25.01.2008 года под №56/14747).

3. Согласно п. 5.4. НП 306.2.141-2008 "Государственное регулирование безопасности АС осуществляет Государственный комитет ядерного регулирования Украины в соответствии с Законом Украины "Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности". Госатомрегулирования определяет критерии и требования относительно безопасности АС, выдает лицензии и разрешения на выполнение работ на соответствующих этапах жизненного цикла АС, осуществляет государственный надзор за соблюдением

нормативных требований и условий предоставленных разрешений, включая меры принуждения в соответствии с законодательством".

4. Согласно п. 4.2.3. НП 306.2.141-2008 установлено, что к общим организационно-техническим принципам безопасности АС относится:

- применение апробированной инженерно-технической практики.

5. В п. 6.1 НП 306.2.141-2008 установлено, что "Технические решения, технологии, конструкции, системы и элементы, материалы, которые используются в проекте энергоблока АС и использование которых предусматривается при строительстве энергоблока АС, должны быть апробированы опытом эксплуатации, либо их применимость должна быть доказана результатами исследований и испытаний. Проектирование конструкций, систем и элементов должно осуществляться на основе консервативных подходов".

6. Кроме того, порядок проведения модификаций ядерных установок определяет нормативный документ НП 306.2.106-2005 "Требования к проведению модификаций ядерных установок и порядку оценки их безопасности".

7. Согласно п.1.2 НП 306.2.106-2005 "Эксплуатирующая организация определяет необходимость проведения модификации по собственной инициативе на основании анализа эксплуатационного опыта (национального или международного)....".

8. Согласно п.1.4 НП 306.2.106-2005 "Технические и организационные решения, которые принимаются при проведении модификации, должны базироваться на достигнутом уровне науки и техники и отвечать требованиям нормативно-правовых актов по ядерной и радиационной безопасности и отраслевых нормативных документов".

9. Согласно п. 1.13 НП 306.2.106-2005 "Технические решения относительно модификаций ядерной установки должны быть апробированы перед внедрением на ядерной установке".

10. Согласно п.1.14 НП 306.2.106-2005 "Во время проведения модификации ядерной установки эксплуатирующая организация должна использовать:

- новейшие научные исследования;
- опыт (при наличии) проведения аналогичных модификаций ядерной установки в Украине и других странах.

11. Согласно п.3.1 НП 306.2.106-2005 при проведении модификации эксплуатирующая организация разрабатывает и согласовывает с Госатомрегулирования Украины техническое решение о вводе в опытную эксплуатацию.

12. Согласно п. 3.20 НП 306.2.106-2005 к техническому решению о вводе в опытную эксплуатацию прилагается программа опытной эксплуатации объекта модификации.

Во время опытной эксплуатации системы принудительного сброса давления из СГО оценивается влияние этой системы на штатные проектные системы, так как система принудительного сброса давления из СГО имеет общие элементы со штатной проектной системой.

13. Согласно п.3.13 НП 306.2.106-2005 после завершения опытной эксплуатации эксплуатирующая организация проводит в установленном порядке приемочные испытания с участием межведомственной приемочной комиссии. Программа и методика приемочных испытаний должны быть согласованы с Госатомрегулирования Украины до их проведения.

При проведении приемочных испытаний проводятся испытания на подтверждение гидравлических характеристик системы принудительного сброса давления из СГО.

14. Согласно п.3.6 НП 306.2.106-2005 проведение тендера, закупка оборудования в соответствии с проектами модификации проводится после согласования с Госатомрегулирования Украины технических условий, технического задания (для изделий единичного производства), технических спецификаций (для импортных поставок), технических требований (если другая документация не разрабатывается).

15. Государственной инспекцией ядерного регулирования Украины (на которую возложена функция государственного регулирования безопасности атомных станций) была проведена экспертиза ТТ "ТЕХНІЧНІ ВИМОГИ та умови постачання встаткування,

важливого для безпеки ядерних установок. "Впровадження системи примусового скидання тиску з СГО". Фільтрувальне встаткування системи примусового скидання тиску із зони локалізації аварій локалізуючої системи безпеки - системи герметичного огороження. 1243456.РО.ТТ.01-12" на соответствие нормам правилам и стандартам, которые действуют в атомной энергетике, и по результатам экспертизы ТТ были согласованы Государственной инспекцией ядерного регулирования Украины.

16. Пункт 5.2.10 включен в ТТ "ТЕХНІЧНІ ВИМОГИ та умови постачання встаткування, важливого для безпеки ядерних установок. "Впровадження системи примусового скидання тиску з СГО". Фільтрувальне встаткування системи примусового скидання тиску із зони локалізації аварій локалізуючої системи безпеки - системи герметичного огороження. 1243456.РО.ТТ.01-12" в полном соответствии с нормативными документами, действующими в атомной энергетике Украины.

17. В п. 5.2.10 ТТ четко установлено, что именно основные элементы фильтрующего оборудования и примонловые технические решения должны быть апробированы в составе прототипа, а не вся система в целом, как это позиционирует ООО "Центр обслуживания Сервисенергомонтаж".

Требования по апробации направлены на недопущение поставки на АЭС для систем, важных для безопасности, оборудования, которое не имеет апробации и внедрение которого может иметь катастрофические последствия для населения не только Украины. Внедрение на АЭС системы принудительного сброса давления из СГО является мероприятием, направленным на повышение безопасности АЭС, а не на уменьшение ее безопасности путем внедрения не апробированных технических решений.

18. Согласно анализу, проведенному ОП ЗАЭС и ГП НАЭК "Энергоатом", на многих АЭС Европы (Франции, Германии, Швеции, Болгарии), США и Китая разными производителями уже реализованы системы принудительного сброса давления из СГО. Эффективность этих систем подтверждена не только лабораторными испытаниями, но и испытаниями на специальных стендах, которые имитируют условия тяжелых аварий; проведена квалификация оборудования на выполнение функций аварийного фильтрующего сброса давления из СГО.

Установленное на западных АЭС оборудование проходит периодическую проверку согласно регламентам нормативных документов. Его эффективность подтверждена как эксплуатирующими организациями (АЭС), так и независимыми контролирующими органами, на которые положена функция государственного регулирования безопасности АС" (мовою оригіналу).

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Процедура закупівлі проводиться Замовником за процедурою двоступеневих торгів.

Відповідно до пункту 2 розділу III Документації попередня пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з документів, указаних у пунктах 6, 7 розділу III цієї документації.

Згідно з пунктом 7 розділу III Документації у складі пропозиції конкурсних торгів учасник повинен надати документ, що підтверджує відповідність технічних характеристик своєї пропозиції технічним вимогам замовника (додаток 3).

Додаток 3 Документації містить технічні вимоги та умови постачання устаткування, важливого для безпеки ядерних установок, узгоджені першим заступником Голови Державної інспекції ядерного регулювання України – Головного державного інспектора з ядерної та радіаційної безпеки України.

Згідно з підпунктом 5.2.10 (вимоги до апробації) пункту 5 додатку 3 Документації (технічні вимоги) основні елементи СПСТ й застосовувані технічні рішення повинні бути апробовані у складі прототипу, який пройшов досліду експлуатацію протягом не менш одного року на будь-якому однотипному енергоблоці з ВВЕР-1000 або його аналогу, яка

підтверджується відповідним документом на час представлення документації конкурсних торгів. Відповідна інформація надається постачальником (виробником устаткування).

Скаржником не доведено, яким чином встановлення наведених вище умов Документації порушують його права та законні інтереси і перешкоджають взяти участь у Процедурі закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Центр обслуговування Сервісенергомонтаж" у задоволенні його скарги від 07.08.2014 № 140807.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ