



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1127-р/пк-ск від 16.09.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ"
Харківське шосе, 201-203, пов. 5,
каб. 10, м. Київ, 02121

Департамент охорони здоров'я
виконавчого органу Київської
міськдержадміністрації
вул. Прорізна, 19, м. Київ, 01001

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ" (надалі – Скаржник, ТОВ "УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ") від 29.08.2014 № 29/08-01 (зареєстровану в Комітеті 29.08.2014 за № 8-20/2041-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міськдержадміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "21.20.1. Ліки (інсулін та його аналоги) – 19 лотів" [оголошення № 155388, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 15.08.2014 № 65 (15.08.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- призупинити Процедуру закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою;
- прийняти рішення про встановлення порушення Процедури закупівлі та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема, зобов'язати Замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які

дискримінаційні умови або, у разі неможливості виправити допущені порушення – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 01.09.2014 № 1052-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 10.09.2014 № 20-29.2/06-2538-дз Замовник листом від 04.09.2014 № 061-7666/08 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. ТОВ "УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ" у Скарзі повідомило, що документацією конкурсних торгів передбачене обов'язкове надання копії свідоцтва про державну реєстрацію.

Однак, як зазначає Скаржник, далі за текстом мова йде про реєстраційні посвідчення на лікарські засоби.

За інформацією Скаржника, документом, який підтверджує реєстрацію лікарського засобу на території України, є реєстраційне посвідчення на лікарський засіб.

Замовник з цього питання повідомив, що ним до документації конкурсних торгів були внесені відповідні зміни.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 1 додатку 4 документації конкурсних торгів "інсуліни та його аналоги повинні бути зареєстровані в Україні. (Обов'язкове надання копії свідоцтва про державну реєстрацію, у разі, якщо до закінчення строку дії реєстраційного посвідчення на лікарські засоби залишається менше 90 днів – копію листа ДП "Державний експертний центр МОЗ України" про факт подання заяви про перереєстрацію та відповідного пакету документів. У разі, якщо до закінчення строку дії реєстраційного посвідчення на лікарський засіб залишається від 90 днів до одного року – гарантійний лист заявника про те, що до ДП "Державний експертний центр МОЗ України" буде подано заяву про перереєстрацію у встановлені законодавством строки та відповідного пакету документів)".

Разом з цим, Замовник протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 04.09.2014 № 80 вніс зміни до документації конкурсних торгів, згідно з якими пункт 1 додатку 4 документації конкурсних торгів викладено в наступній редакції:

"інсуліни та його аналоги повинні бути зареєстровані в Україні. (Обов'язкове надання копії реєстраційного посвідчення, у разі, якщо до закінчення строку дії реєстраційного посвідчення на лікарські засоби залишається менше 90 днів – копію листа ДП "Державний експертний центр МОЗ України" про факт подання заяви про перереєстрацію та відповідного пакету документів. У разі, якщо до закінчення строку дії реєстраційного посвідчення на лікарський засіб залишається від 90 днів до одного року – гарантійний лист заявника про те, що до ДП "Державний експертний центр МОЗ України" буде подано заяву про перереєстрацію у встановлені законодавством строки та відповідного пакету документів)".

На підтвердження зазначеного Замовник надав копію протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 04.09.2014 № 80 та зміни до документації конкурсних торгів.

Слід зазначити, що вказані зміни до документації конкурсних торгів оприлюднені на веб-порталі Уповноваженого органу.

Внесені до документації конкурсних торгів зміни свідчать про те, що Замовник визнав та усунув порушення, зазначені у Скарзі в цій частині, про що надав документальне підтвердження.

Відповідно до абзацу п'ятого частини шостої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі, якщо замовником, генеральним замовником відповідно до цього Закону усунено порушення, зазначені в скарзі, про що було надано документальне підтвердження.

Згідно з абзацом другим частини сьомої статті 18 Закону орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги у разі, якщо, обставини, зазначені, зокрема, в абзаці п'ятому частини шостої цієї статті, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Враховуючи викладене вище, Колегія припиняє розгляд Скарги в цій частині.

2. ТОВ "УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ" у Скарзі повідомило, що Замовником за кожним лотом встановлено забезпечення пропозиції конкурсних торгів лише у формі депозиту.

Однак, як зазначає Скаржник, за минулим досвідом, під час участі у попередніх конкурсних торгів, які було проведено 19.03.2014, ТОВ "УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ" було подано забезпечення у формі депозиту, та кошти були повернуті лише 22.08.2014.

За словами Скаржника, Замовник має право встановити вид забезпечення у формі банківської гарантії.

На думку Скаржника, Замовником цілеспрямовано не передбачено надання забезпечення у формі банківської гарантії для обмеження кола потенційних учасників Процедури закупівлі з вищевказаної причини.

Скаржник повідомив, що встановлення альтернативного виду забезпечення пропозиції конкурсних торгів жодним чином не вплине на якість проведення Процедури закупівлі.

Замовник з цього питання повідомив, що на сьогоднішній день всі форми забезпечення пропозиції конкурсних торгів, крім документа, виданого банком, що підтверджує внесення учасником забезпечення пропозиції конкурсних торгів, не забезпечують достатніх фінансових гарантій замовникам.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з пунктом 8 частини першої статті 1 Закону забезпечення пропозиції конкурсних торгів – надання учасником замовнику гарантій виконання своїх зобов'язань у зв'язку з поданням пропозиції конкурсних торгів, у тому числі, такі види забезпечення: порука, гарантія, застава, завдаток, депозит.

Пунктом 16 частини другої статті 22 Закону визначено, що документація конкурсних торгів повинна містити розмір, вид, умови надання, умови повернення та неповернення забезпечення виконання договору про закупівлю (якщо замовник вимагає його надати).

Абзацом другим частини першої статті 24 Закону встановлено, що у разі, якщо надання забезпечення пропозиції конкурсних торгів вимагається замовником, у документації конкурсних торгів повинні бути зазначені умови його надання, зокрема, вид, розмір, строк дії та застереження щодо випадків, коли забезпечення пропозиції конкурсних торгів не повертається учаснику. У такому разі учасник під час подання пропозиції конкурсних торгів одночасно надає забезпечення пропозиції конкурсних торгів.

Відповідно до пункту 3.3 розділу 3 документації конкурсних торгів Замовником вимагається внесення учасником забезпечення пропозиції конкурсних торгів у формі депозиту (перерахування коштів на реєстраційний рахунок Замовника).

Пунктом 3.4 розділу 3 документації конкурсних торгів визначені умови повернення чи неповернення забезпечення пропозиції конкурсних торгів.

Відповідно до підпункту 3 пункту 3.2 розділу 3 документації конкурсних торгів пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна містити копію платіжного доручення з відміткою банку, що підтверджує сплату учасником забезпечення пропозиції конкурсних торгів.

Скаржником не доведено та документально не підтверджено, яким чином дії Замовника щодо встановлення у документації конкурсних торгів зазначених вище вимог перешкоджають подати свою пропозицію конкурсних торгів.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ" у задоволенні його скарги від 29.08.2014 № 29/08-01.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ