



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1061-р/пк-ск від 02.09.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"Укрторг-Трейдинг"
вул. Базарна, 5/5,
м. Одеса, 65125

Квартирно-експлуатаційний
відділ міста Біла Церква
Київської області Міністерства
оборони України
вул. Ярмаркова, 1,
м. Біла Церква,
Київська обл., 09117

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Укрторг-Трейдинг" (надалі – Скаржник, ТОВ "Укрторг-Трейдинг") б/д б/н (zareєстровану в Комітеті 06.08.2014 за № 8-20/1825-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення квартирно-експлуатаційним відділом міста Біла Церква Київської області Міністерства оборони України (надалі – Замовник, КЕВ м. Біла Церква) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "05.10.1. Вугілля кам'яне [вугілля кам'яне марки АС (6-13)]" [оголошення № 132942, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 16.06.2014 № 22 (16.06.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 07.08.2014 № 923-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 07.08.2014 № 20-29.3/06-2278-дз Замовник листами від 13.08.2014 № 2/437 та № 2/438 надав копії документів щодо проведення ним Процедури закупівлі та пояснення по суті Скарги.

Розглянувши надані Замовником документи та пояснення, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. У Скарзі ТОВ "Укрторг-Трейдинг", повідомляє, що чинним законодавством України не передбачене надання такого документа, як свідоцтво про державну реєстрацію юридичної особи та фізичної особи-підприємця. Замість видачі, заміни або внесення відміток до свідоцтва про державну реєстрацію державний реєстратор видає юридичній особі або фізичній особі-підприємцю виписку з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців (надалі – ЄДР).

Стосовно питань, викладених у Скарзі, Замовник повідомив, що відповідно до статті 16 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) документи, які не передбачені законодавством для учасників або учасників попередньої кваліфікації – юридичних, фізичних осіб, у тому числі, фізичних осіб-підприємців, не подаються ними у складі пропозиції конкурсних торгів або кваліфікаційної пропозиції та не вимагаються під час проведення переговорів з учасником (у разі застосування переговорної процедури закупівлі).

Як зазначає КЕВ м. Біла Церква, якщо діючим законодавством не передбачається наявність документів, визначених у документації конкурсних торгів, учасник Процедури закупівлі не надає такі документи у складі своєї пропозиції конкурсних торгів.

Розглянувши наведені вище питання, Колегія встановила наступне.

Відповідно до абзацу четвертого пункту 2 розділу III документації конкурсних торгів, затвердженої протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 23.07.2014 № 59, (надалі – Документація) пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна містити (складатися) з документально підтвердженої інформації про її відповідність кваліфікаційним критеріям відповідно до додатка 2.

Згідно з підпунктом 2 пункту 10 додатку 2 Документації учасники Процедури закупівлі у складі своїх пропозицій конкурсних торгів повинні були надати "копію свідоцтва про державну реєстрацію (для юридичних осіб та суб'єктів підприємницької діяльності) (у разі наявності)".

Таким чином, Документацією передбачено, що вказаний вище документ надають лише ті суб'єкти господарювання, у яких він є в наявності.

Скаржником не доведено та документально не підтверджено, яким чином вказана вище вимога Документації порушує його права, пов'язані з участю у Процедурі закупівлі, та перешкоджає йому подати свою пропозицію конкурсних торгів.

2. Як зазначив Скаржник, документацією конкурсних торгів передбачене надання учасниками Процедури закупівлі у складі пропозицій конкурсних торгів копії довідки про взяття на облік платника податку (довідка за формою № 4-ОПП).

У Скарзі ТОВ "Укрторг-Трейдинг" повідомляє, що 17.12.2012 набули чинності зміни до Податкового кодексу України.

За інформацією Скаржника, довідку органу державної податкової служби про взяття на облік платника податків не отримують юридичні особи та фізичні особи-підприємці, дані про яких містить Єдиний державний реєстр юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців

(надалі – ЄДР). Про взяття на податковий облік свідчить виписка з ЄДР, яку держреєстратор видає не пізніше наступного робочого дня після отримання від органів державної податкової служби даних про взяття на облік.

Скаржник вважає, що встановлення Замовником зазначеної вимоги у документації конкурсних торгів є порушенням принципів добросовісної конкуренції та недискримінації учасників, передбачених статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

У ході розгляду зазначеного питання Колегія встановила наступне.

У додатку 2 Документації вимагається надання учасниками Процедури закупівлі у складі своїх пропозицій конкурсних торгів, зокрема, копії довідки про взяття на облік платника податку (форма № 4-ОПП).

Відповідно до пункту "а" Приміток до додатку 2 Документації документи, які не передбачені Господарським кодексом для суб'єктів підприємницької діяльності та фізичних осіб, не подаються останніми в складі своєї пропозиції конкурсних торгів.

Відповідно до підпункту 1.3 розділу I Порядку обліку платників податків і зборів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 09.12.2011 № 1588 (zareestrovaniy v Ministerstvi yustitsii Ukraini 29.12.2011 za № 1562/20300) (надалі – Порядок), взяттю на облік або реєстрації в органах державної податкової служби підлягають усі платники податків. Взяття на облік в органах державної податкової служби юридичних осіб, їх відокремлених підрозділів, а також самозайнятих осіб здійснюється незалежно від наявності обов'язку щодо сплати того або іншого податку та збору.

Відповідно до пункту 3.8 пункту 3 Порядку дані про взяття на облік юридичних осіб та їх відокремлених підрозділів, відомості щодо яких містяться в Єдиному державному реєстрі, як платників податків і зборів у контролюючих органах передаються до Єдиного державного реєстру у день взяття їх на облік за основним місцем обліку із зазначенням: дати та номери запису про взяття на облік, назви та ідентифікаційного коду контролюючого органу, у якому платника податків взято на облік.

Взяття на облік юридичних осіб та їх відокремлених підрозділів, відомості щодо яких містяться в Єдиному державному реєстрі, як платників податків і зборів у контролюючих органах підтверджується випискою з Єдиного державного реєстру, яка надсилається (видається) цим юридичним особам та відокремленим підрозділам юридичних осіб у порядку, встановленому Законом.

Пунктом 3.10 пункту 3 Порядку передбачено, що у разі взяття на облік як платників податків і зборів у контролюючих органах юридичних осіб та їх відокремлених підрозділів, для яких законом установлені особливості їх державної реєстрації та відомості щодо яких не містяться в Єдиному державному реєстрі, у тому числі у разі взяття на облік договорів про спільну діяльність та договорів управління майном, контролюючий орган за основним місцем обліку формує довідку про взяття на облік платника податків за формою № 4-ОПП. Така довідка надсилається платнику податків наступного робочого дня з дня взяття на облік. За згодою платника податків не пізніше наступного робочого дня після взяття його на облік така довідка може бути видана платнику податків чи уповноваженій особі платника податків у контролюючому органі.

Враховуючи викладене, встановлення Замовником зазначеної вимоги у Документації позбавляє можливості суб'єктів господарювання, для яких чинним законодавством не передбачено отримання довідки про взяття на облік платника податків, подати свої пропозиції конкурсних торгів.

Замовником не обґрунтована та документально не підтверджена необхідність встановлення зазначеної вимоги у Документації.

Абзацами першим та п'ятим частини першої статті 3 Закону визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель.

Згідно з частиною третьою статті 5 Закону замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника в частині встановлення у документації конкурсних торгів вимоги, наведеної у пункті 2 мотивувальної частини цього рішення, порушують вимоги абзаців першого та п'ятого частини першої статті 3, частини третьої статті 5 та частини третьої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників, а також, права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з його участю у Процедурі закупівлі, а також принцип відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, передбачених статтею 3 Закону.

Враховуючи викладене, Замовник має внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів у цій частині.

Колегією встановлено, що під час проведення Процедури закупівлі Замовник допустив порушення, які на момент прийняття Колегією цього рішення можна виправити шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Згідно з абзацами першим та другим частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати квартирно-експлуатаційний відділ міста Біла Церква Київської області Міністерства оборони України внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "05.10.1. Вугілля кам'яне [вугілля кам'яне марки АС (6-13)]" [оголошення № 132942, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 16.06.2014 № 22 (16.06.2014)], з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.