



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1293-р/пк-ск від 20.10.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"ГАЛІС ЛТД"

вул. Першотравнева, 60а,
смт. Глибока, Глибоцький р-н,
Чернівецька обл., 60400

Міністерство соціальної
політики України

вул. Еспланадна, 8/10,
м. Київ, 01601

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ГАЛІС ЛТД" (надалі – Скаржник, ТОВ "ГАЛІС ЛТД") від 23.09.2014 № 526 (zareєстровану в Комітеті 26.09.2014 за № 8-20/2298-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Міністерством соціальної політики України (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "код 56.29.1. Послуги з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення" [оголошення № 149828, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 25.07.2014 № 50/1/1(25.07.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі за лотами №№ 11, 12, 15 та просить, зокрема:

1) зобов'язати Замовника відхилити пропозицію конкурсних торгів товариства з обмеженою відповідальністю "ПЕРША КОМПАНІЯ МАКСИМУМ" за лотами №№ 11, 12, 15;

2) зобов'язати Замовника скасувати рішення про акцепт пропозиції конкурсних торгів товариства з обмеженою відповідальністю "ПЕРША КОМПАНІЯ МАКСИМУМ" за лотами №№ 11, 12, 15.

Рішенням Колегії від 26.09.2014 № 1176-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 26.09.2014 № 20-29.1/06-2689-дз Колегією до Замовника було надіслано запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 02.10.2014 № 372/23/108-14 та від 16.10.2014 № 380/23/108-14 Замовник надав Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

Листом від 13.10.2014 № 560 Скаржник надав додаткові пояснення до Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з наданими Скаржником матеріалами, він подав свою пропозицію конкурсних торгів за лотами №№ 11, 12, 15, тому Скарга може бути розглянута лише за вказаними лотами.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі від 29.08.2014 № 1/29-08/14 свої пропозиції для участі у Процедурі закупівлі подали:

За лотом № 11:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "ЛЮКС ПРО ФОРМ" (надалі – ТОВ "ЛЮКС ПРО ФОРМ");
- 2) товариство з обмеженою відповідальністю "ПЕРША КОМПАНІЯ МАКСИМУМ" (надалі – ТОВ "ПЕРША КОМПАНІЯ МАКСИМУМ");
- 3) Скаржник;
- 4) комунальне підприємство громадського харчування "Продсервіс" Бучанської міської ради.

За лотом № 12:

- 1) ТОВ "ЛЮКС ПРО ФОРМ";
- 2) ТОВ "ПЕРША КОМПАНІЯ МАКСИМУМ";
- 3) Скаржник;
- 4) комунальне підприємство громадського харчування "Продсервіс" Бучанської міської ради.

За лотом № 15:

- 1) ТОВ "ЛЮКС ПРО ФОРМ";
- 2) ТОВ "ПЕРША КОМПАНІЯ МАКСИМУМ";
- 3) Скаржник;
- 4) комунальне підприємство громадського харчування "Продсервіс" Бучанської міської ради;
- 5) товариство з обмеженою відповідальністю "Готельно-ресторанний комплекс "РІКО" (надалі – ТОВ "ГРК "РІКО");
- 6) товариство з обмеженою відповідальністю "Торгівельне підприємство БІН" (надалі – ТОВ "ТП БІН").

Згідно з протоколом засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 19.09.2014 № 1/19-09/14 пропозиції конкурсних торгів Скаржника та комунального підприємства громадського харчування "Продсервіс" Бучанської міської ради були відхилені Замовником.

Відповідно до копії повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів, наданої Замовником на розгляд Колегії, переможцями Процедури закупівлі за лотами №№ 11, 12 та 15 визначено ТОВ "ПЕРША КОМПАНІЯ МАКСИМУМ" (надалі – Переможець).

ТОВ "ГАЛС ЛТД" у Скарзі повідомляє, що визначення Переможця відбулося з порушенням вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), оскільки пропозиція конкурсних торгів Переможця не відповідає вимогам документації конкурсних торгів (надалі – Документація), виходячи з наступного.

Скаржник стверджує, що відповідно до вимог Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі своїх пропозицій конкурсних торгів інформацію у довільній формі за підписом уповноваженої особи учасника із прикладанням печатки про можливість учасника у разі визначення його переможцем здійснювати надання послуг з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення, із застосуванням санітарних заходів та належної практики виробництва, системи НАССР або інших систем забезпечення безпечності та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів з обов'язковим додаванням до цієї інформації підтвердження у формі та спосіб визначенні відповідними нормативними документами та чинним законодавством (оригінал довідки учасника).

За твердженням Скаржника, у додатку 2 до Документації передбачений перелік навчальних закладів, розташованих на територіях радіоактивного забруднення, в яких надаються послуги з харчування дітей, які потерпіли від Чорнобильської катастрофи по лотах та визначено місце надання послуг, якими здебільшого є навчальні заклади.

Скаржник стверджує, що відповідно до підпункту 4.5 пункту 4 ДСТУ 3419-96 до об'єктів оцінки під час сертифікації систем якості належить, в тому числі, стан виробництва з точки зору можливості забезпечення стабільної якості продукції. Відповідно до "Вимог щодо розробки, впровадження та застосування постійно діючих процедур, заснованих на принципах Системи управління безпечністю харчових продуктів (НАССР)", затверджених Наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 01.10.2012 № 590 оператори потужностей мають запровадити програми-передумови з урахуванням асортименту харчових продуктів, технологічних процесів та специфіки окремої потужності та провадження діяльності на кожному об'єкті.

Скаржник стверджує, що запровадження системи управління безпечністю харчових продуктів на підприємстві – тривалий процес, який стосується всіх служб і всього персоналу. Він не обмежується лише розробкою документації та наведенням елементарного порядку на виробництві продукції чи її обігу. Для запровадження дієвої системи управління безпечністю харчових продуктів необхідне, передусім, створення групи НАССР, навчання найвищого керівництва, персоналу, що виконує роботи, які впливають на безпечність продуктів та їх обіг та осіб, відповідальних за здійснення оперативного контролю. Може виникнути потреба в зміні технологічних процесів приготування їжі, перегляді вимог до постачальників сировини та матеріалів, або навіть і в заміні виробничого устаткування чи переплануванні приміщень.

За твердженням Скаржника, відповідно до листа Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 08.04.2014 №3413-07/10684-12 "Щодо надання роз'яснень" наявність сертифіката на систему управління безпечністю харчових продуктів, що виданий на визначену адресу виробництва не дає права на його використання під час виробництва харчових продуктів за іншими адресами виробництва, які не передбачені в сертифікаті чи додатках до нього.

Відповідність учасника вказаним принципам має підтверджуватись документально. Учасники зобов'язані підтвердити запровадження принципів НАССР на кожному з об'єктів, де будуть надаватись послуги, що відповідно до Закону України "Про безпечність та якість харчових продуктів" можливе у разі систематичного здійснення певного виду діяльності та потребує часу для впровадження такої системи.

Тому, за твердженням Скаржника, Переможець та інші учасники, що подали пропозицію конкурсних торгів за лотами №№ 11, 12, 15, не могли надати документальне підтвердження про запровадження системи НАССР за тими адресами, за якими послуги з харчування дітей, що постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи ними не надавались. Скаржник гарантує, що будь-який інший учасник не міг запровадити систему НАССР за місцезнаходженням навчальних закладів за лотами №№ 11, 12, 15, оскільки за весь період надання послуг жодний сертифікаційний орган не звертався за зазначеними адресами для перевірки запровадження системи НАССР іншими суб'єктами господарювання, крім Скаржника.

У додаткових поясненнях до Скарги ТОВ "ГАЛС ЛТД" повідомляє, що система НАССР (Аналіз ризиків та критичні контрольні точки) (Hazard Analysis and Critical Control Points) являє собою систему оцінювання і контролю небезпечних чинників продовольчої сировини, технологічних процесів і готової продукції, яка покликана забезпечити високу якість і безпеку харчових продуктів.

НАССР – це попереджувальна система, яка використовується в харчовій промисловості, як гарантія безпеки вироблюваних продуктів. Ця система визначає систематичний підхід до аналізу обробки і виробництва продуктів харчування, розпізнавання будь-яких можливих ризиків хімічного, фізичного і біологічного походження та їх контролю.

Оператори потужностей мають запровадити програми-передумови з урахуванням асортименту харчових продуктів, технологічних процесів та специфіки окремої потужності та провадження діяльності на кожному об'єкті. За твердженням Скаржника, запровадження системи НАССР носить адресний характер, тобто таку систему може бути запроваджено конкретним суб'єктом господарювання на конкретно визначеній виробничій площі.

Скаржник стверджує, що впровадження системи НАССР відповідно до вимог Документації та застосування такої системи є обов'язковим для учасників Процедури закупівлі та повинно документально підтверджуватись під час подання пропозицій конкурсних торгів.

Замовник повідомляє, що згідно з абзацом десятим статті 1 Закону України "Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності" підтвердження відповідності – видача документа (декларація про відповідність або сертифікат відповідності) на основі рішення, яке приймається після проведення відповідних (необхідних) процедур оцінки відповідності, що довели виконання встановлених вимог.

Відповідно до абзаців дванадцятого та тринадцятого статті 1 Закону України "Про підтвердження відповідності":

- сертифікат відповідності – документ, який підтверджує, що продукція, системи якості, системи управління якістю, системи екологічного управління, персонал відповідає встановленим вимогам конкретного стандарту чи іншого нормативного документа, визначеного законодавством;

- декларація про відповідність – документально оформлена в установленому порядку заява виробника, де дається гарантія відповідності продукції вимогам, встановленим законодавством.

Замовник стверджує, що Документацією зазначено, що відповідні сертифікати системи НАССР або інших систем забезпечення безпечності та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів мають бути видані підприємству, що здійснює надання відповідних послуг із застосуванням зазначених систем. Проте, Скаржником у складі пропозиції надана копія відповідного сертифікату, дозволу за місцезнаходженням навчальних закладів.

На засіданні Колегії, яке відбулося 20.10.2014, представник Замовника повідомив, що Документація не містить вимоги стосовно надання учасниками Процедури закупівлі сертифікатів з переліком адрес навчальних закладів, в яких планується надання послуг, що є предметом закупівлі. Представник Замовника повідомив, що комітет з конкурсних торгів Замовника не встановлював в Документації вимоги щодо надання сертифікатів з переліком адрес навчальних закладів, в яких планується надання послуг, оскільки це могло звужити коло потенційних учасників Процедури закупівлі.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 3 підпункту 7.2 пункту 7 розділу III Документації учасник Процедури закупівлі повинен надати в складі своєї пропозиції конкурсних торгів інформацію у довільній формі за підписом уповноваженої особи учасника із прикладанням печатки про можливість учасника, у разі визначення його переможцем, здійснювати надання послуг з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення, із застосуванням санітарних заходів та належної практики виробництва, системи НАССР або інших систем забезпечення безпечності та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів з обов'язковим додаванням до цієї інформації підтвердження у формі та спосіб визначенні відповідними нормативними документами та чинним законодавством (оригінал довідки учасника).

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ПЕРША КОМПАНІЯ МАКСИМУМ" міститься довідка в довільній формі про можливість учасника у разі визначення його переможцем здійснювати надання послуг з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення, із застосуванням санітарних заходів та належної практики виробництва, системи НАССР та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів.

Також, у складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ПЕРША КОМПАНІЯ МАКСИМУМ" містяться копія сертифікату на систему управління безпечністю харчових продуктів та копія сертифікату на систему управління якістю, виданих ТОВ "ПЕРША КОМПАНІЯ МАКСИМУМ".

Виходячи з наведеного, Переможцем не порушені вимоги Документації в цій частині, тому у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII, Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "ГАЛІС ЛТД" у задоволенні його скарги від 23.09.2014 № 526.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ