



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1021-р/пк-ск від 26.08.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Електротехнічна
компанія "Зеніт"
вул. М. Коцюбинського, 4-Б, м. Київ,
01030

Державне підприємство "Одеська
залізниця"
вул. Пантелеймонівська, 19,
м. Одеса, 65012

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Електротехнічна компанія "Зеніт" (надалі – Скаржник, ТОВ "ЕК "Зеніт") від 28.07.2014 № 28071314 (zareestrovanu v Komiteti 30.07.2014 za № 8-20/1745-D3) (надалі – Скарга) щодо встановлення державним підприємством "Одеська залізниця" (надалі – Замовник, ДП "Одеська залізниця") дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "30.20.4. Частини залізничних локомотивів, трамвайних моторних вагонів і рухомого складу; кріплення та арматура і їхні частини; механічне устаткування для керування рухом [запасні частини до пасажирських вагонів (комплект для ремонту вагонів ЦМКР у обсязі КВР)] – 25 лотів" [оголошення № 140576, оприлюднене на веб-порталі

Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 04.07.2014 № 35 (04.07.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника усунути дискримінаційні умови з документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 31.07.2014 № 872-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 31.07.2014 № 20-29.3/06-2885-дз Замовник листом від 06.08.2014 № НХ-13/4166 надав копії документів та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих за Скаргою, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "ЕК "Зеніт" у Скарзі повідомило, ані положеннями Закону України "Про здійснення державних закупівель", (надалі – Закон) ані положеннями наказу Міністерства економіки України "Про затвердження стандартної документації конкурсних торгів" від 26.07.2014 № 919 не передбачено такої вимоги, як надання учасниками позитивних висновків щодо його комісійного обстеження фахівцями ДП "Укрзалізниця" з питань дотримання технології виробництва та відповідності встановленим вимогам ремонтних комплектів для виконання КРП/КВР пасажирських вагонів в умовах депо залізниць України.

За словами Скаржника, проведення обстеження фахівцями ДП "Укрзалізниця" вимагає значного часу та додаткових витрат для оформлення висновків з питань дотримання технології виробництва та відповідності встановленим вимогам ремонтних комплектів.

На думку Скаржника, зазначені вимоги документації конкурсних торгів мають ознаки дискримінації та обмежують коло потенційних учасників, порушують принципи здійснення закупівель, передбачені статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), оскільки унеможливають участь у Процедурі закупівлі певних учасників.

ТОВ ЕК "Зеніт" повідомляє, що він фактично позбавлений можливості взяти участь у Процедурі закупівлі у зв'язку з обмеженням Замовником кола потенційних учасників.

ДП "Одеська залізниця" з цього питання повідомило, що склад ремкомплекту визначається у відповідності до "Правил з комплектації запасними частинами (ремкомплектами) для проведення капітального ремонту з продовженням терміну служби пасажирським вагонами в умовах депо", розробленими ПКТБ ЦВ УЗ, погодженими Головним пасажирським управлінням та затвердженими заступником Генерального директора Укрзалізниці.

За інформацією Замовника, наявність у виробника зазначених вище позитивних висновків є свідченням того, що:

- технічні завдання для виробництва продукції, конструкторська та технологічна документація, програми та методики стендових та експлуатаційних випробувань продукції погоджені з Головним управлінням та ДП ПКТБ УЗ;
- проекти технічних умов для виробництва продукції погоджені з відповідними Головними управліннями Укрзалізниці, ДП ПКТБ, ДНУЗТ, ДП ДНДЦ;
- усі матеріали та вузли, які входять до складу продукції, мають відповідні санітарно-гігієнічні висновки, сертифікати відповідності та дозволені на залізничному транспорті України;

- постановка продукції на виробництво відповідає усім необхідним вимогам;
- під час створення та освоєння продукції на підприємстві виконуються роботи у порядку, встановленому нормативними документами, чинними на залізничному транспорті тощо.

Замовник вважає, що усі вище перераховані фактори істотно впливають на якість проведення капітальних ремонтів пасажирських вагонів, що в свою чергу є визначальним чинником для якісного виконання залізницею перевезень пасажирів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Частиною третьою статті 5 Закону передбачено, що Замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників.

Частиною третьою статті 22 Закону встановлено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

У пункті 7 розділу 3 Документації викладено інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі.

Підпунктом 6 пункту 7 розділу 3 документації конкурсних торгів встановлено, що учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим замовником, зокрема: "учасник повинен надати позитивні висновки щодо його комісійного обстеження фахівцями ДП "Укрзалізниця" з питань дотримання технології виробництва та відповідності встановленим вимогам ремонтних комплектів для виконання КРП/КВР пасажирським вагонам в умовах депо залізниць України".

Замовником не обґрунтована необхідність встановлення зазначеної вище вимоги у документації конкурсних торгів.

Дії Замовника в частині встановлення зазначених вище умов документації конкурсних торгів порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та принципи здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме: відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель та недискримінація учасників.

Виходячи з наведеного вище, Замовник повинен внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів в цій частині.

Враховуючи викладене, Колегію встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне підприємство "Одеська залізниця" внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "30.20.4. Частини залізничних локомотивів, трамвайних моторних вагонів і рухомого складу; кріплення та арматура і їхні частини; механічне устаткування для керування рухом [запасні частини до пасажирських вагонів (комплект для ремонту вагонів ЦМКР у обсязі КВР)] – 25 лотів" [оголошення № 140576, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, бюлетень від 04.07.2014 № 35 (04.07.2014)] з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ