



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1050-р/пк-ск від 29.08.2014

вих. лист від

№

Державне спеціалізоване
підприємство "Оптика-Медтехніка"
вул. Нагірна, 25/27, оф. 701, м. Київ,
04107

Управління охорони здоров'я
Закарпатської обласної державної
адміністрації
пл. Народна, 4, м. Ужгород, 88008

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу державного спеціалізованого підприємства "Оптика-Медтехніка" (надалі – Скаржник, ДСП "Оптика-Медтехніка") від 17.07.2014 № 17/07-1 (зареєстровану в Комітеті 18.07.2014 за № 8-20/1640-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Управлінням охорони здоров'я Закарпатської обласної державної адміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "26.60.1. Устаткування радіологічне, електромедичне та електротерапевтичне устаткування (слухові апарати для дорослих та дітей – 2 лоти)" [оголошення № 132259, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 13.06.2014 № 21 (13.06.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі;

- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів, а у разі неспроможності виправити допущенні порушення – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 18.07.2014 № 808-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 18.07.2014 № 20-29.2/06-2036-дз Замовник листом від 23.07.2014 № 1264/03-13 надав копії документів, що стосуються проведення Процедури закупівлі.

У ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих за Скаргою, встановлено наступне.

ДСП "Оптика-Медтехніка" вважає дискримінаційними вимоги документації конкурсних торгів (надалі – Документація) щодо поділу п'яти найменувань предмету закупівлі на два лоти.

На думку Скаржника, переможцем Процедури закупівлі може стати учасник, який має можливість запропонувати на торги усі позиції слухових апаратів одночасно. При цьому кожне найменування є незалежним одне від одного, може бути закуплене окремо та представлене різними виробниками.

Як зазначив Скаржник, медико-технічні вимоги до предмета закупівлі складені Замовником таким чином, що надають перевагу для участі у Процедурі закупівлі лише товарам конкретного виробника.

За інформацією Скаржника, товари інших виробників, зокрема, Audifon, Bernafon, Siemens, Phonak, Oticon та інші відповідають міжнародним стандартам якості, є не гіршими, а за деякими показниками і кращими за товари виробника, що можуть приймати участь у закупівлі, та цілком могли б конкурувати з такими товарами. Проте, внаслідок невідповідності сукупності медико-технічних вимог, встановлених Документацією, подавати пропозиції конкурсних торгів за такими товарами потенційним учасникам немає сенсу, оскільки такі пропозиції мають бути відхилені на підставі статті 29 Закону – у зв'язку з невідповідністю пропозиції умовам Документації.

На думку Скаржника, дискримінаційні умови Документації, а саме – медико-технічні вимоги до предмета закупівлі та окремих його частин можливо усунути шляхом внесення змін до додатку 5 Документації та встановлення таких вимог, які б не обмежували конкуренцію.

Скаржник просить:

- розширити межі частотного діапазону слухових апаратів та зазначає, що величина нижньої та верхньої межі частотної смуги, вказана у Герцах, не впливає на розбірливість мови, а тільки визначає технічні можливості слухового апарату;

- виключити пункт "можливість вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудіометрія in situ)", оскільки слуховий апарат – це не вимірювальний прилад, який потребує регулярного recalібрування, вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата буде не точне. Пороги слуху перед підбором слухового апарату треба вимірювати за допомогою аудіометра;

- розширити показник максимального рівня вихідного звукового тиску слухового апарату;

- виключити пункт "наявність аудіо входу для прослуховування аудіо та телевізійної техніки" та "водозахищеність", оскільки зазначені характеристики є лише додатковими опціями обладнання, а основною функцією слухового апарата є забезпечення соціально-адекватного слуху для пацієнта та уникнення дискомфорту при спілкуванні;

- зазначити рівень власних шумів наведених до мікрофону з врахуванням похибки, оскільки надпотужні слухові апарати використовуються для компенсації глухоти (втрата слуху від 90 дБ), то рівень власних шумів у 24-28 дБ не чутний для пацієнтів;

- виключити пункт "цифрова (комп'ютерна) настройка слухового апарату" лише у цифрових заушних слухових апаратів надпотужних для дорослих – 10 шт, оскільки для настройки слухового апарату різними виробниками використовуються різні технології;

- виключити слова "з функцією калібрування" для автоматичної системи подавлення зворотнього зв'язку;

- зменшити максимальний рівень акустичного підсилення для цифрових заушних слухових апаратів потужних з розширеними функціями для дітей – 22 шт до рівня ≥ 74 дБ SPL (IEC 118-0), оскільки зменшивши максимальний рівень акустичного підсилення на 6 дБ Замовник забезпечить прозорість конкурентного середовища;

- виключити пункт "Наявність функції переносу високих частот в область залишкового слуху пацієнта", оскільки ця функція притаманна тільки деяким виробникам слухових апаратів, яка спотворює акустичний сигнал та негативно впливає на розбірливість мови, що клінічно доведено у всьому світі. За умови великих втратах слуху на високих частотах використовуються імплантаційні рішення компенсації втрат слуху;

- виключити назви алгоритмів "наявність педіатричних алгоритмів програмування апарата DSL 5.0, DSL I/O, оскільки різні виробники слухових апаратів називають по-різному свої педіатричні алгоритми програмування апарата.

Щодо вимоги стосовно можливості роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків Скаржник зазначив, що регулювання середніх звуків залежить від параметрів компресії акустичного сигналу, тому повністю роздільне регулювання неможливо забезпечити для будь-яких апаратів.

У своїх поясненнях Замовник повідомив, що слухові апарати для дорослих (лот 1) будуть постачатися у Закарпатську обласну клінічну лікарню ім. А. Новака, а слухові апарати для дітей (лот 2) – в обласну дитячу лікарню м. Мукачеве. Саме тому за місцем поставки та враховуючи відмінності між показниками технічних параметрів слухових апаратів окремо для дорослих та дітей, Замовником було виділено у два окремих лоти.

За інформацією Замовника, члени комітету з конкурсних торгів не є спеціалістами з питань проведення слухопротезування дорослих та дітей, тому до розробки медико-технічних вимог був залучений обласний позаштатний сурдолог.

Замовник зауважив, що надав право приймати участь у Процедурі закупівлі не тільки виробникам, а їх представникам, дистриб'юторам та іншим підприємствам, при цьому учасник повинен надати оригінальний лист авторизації від виробника або його офіційного представника про передачу повноважень на продаж предмета закупівлі.

Колегією у ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Додатком 5 Документації визначені медико-технічні вимоги до предмету закупівлі, зокрема:

ЛОТ 1 "СЛУХОВІ АПАРАТИ ДЛЯ ДОРΟΣЛИХ"

I. Цифрові заушні слухові апарати середньої потужності для дорослих – 25 шт.

Назва вимоги	Значення вимоги
Нижня межа частотної смуги	≤ 100 Гц (НАІС, ІЕС 118-0)
Верхня межа частотної смуги	≥ 6000 Гц (НАІС, ІЕС 118-0)
Можливість роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків	Так
Можливість вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудіометрія in situ)	Так

II. Цифрові заушні слухові апарати потужні для дорослих – 63 шт.

Нижня межа частотної смуги	≤ 100 Гц (НАІС, ІЕС 118-0)
Верхня межа частотної смуги	≥ 5900 Гц (НАІС, ІЕС 118-0)

Можливість роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків	Так
Можливість вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудіометрія in situ)	Так
Максимальний рівень вихідного звукового тиску слухового апарату	≥ 140 дБ SPL (IEC 118-0)
Наявність аудіовходу для прослуховування аудіо та телевізійної техніки	Так
Максимальний рівень акустичного підсилення	≥ 80 дБ SPL (IEC 118-0)

III. Цифрові заушні слухові апарати надпотужні для дорослих – 10 шт.

Нижня межа частотної смуги	≤ 100 Гц (НАІС, ІЕС 118-0)
Верхня межа частотної смуги	≥ 4800 Гц (НАІС, ІЕС 118-0)
Можливість роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків	Так
Можливість вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудіометрія in situ)	Так
Рівень власних шумів наведених до мікрофону	≤ 20 дБ SPL (IEC 118-0)
Цифрова (комп'ютерна) настройка слухового апарату	Так
Програмований регулятор гучності	Так

ЛОТ 2 "СЛУХОВІ АПАРАТИ ДЛЯ ДІТЕЙ"

I. Цифрові заушні слухові апарати потужні з розширеними функціями для дітей – 22 шт.

Верхня межа частотної смуги	≥ 6300 Гц (НАІС, ІЕС 118-0)
Можливість роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків	Так
Можливість вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудіометрія in situ)	Так
Максимальний рівень вихідного звукового тиску слухового апарату	≥ 140 дБ SPL (IEC 118-0)
Водозахищеність	Так
Наявність функції переносу високих частот в область залишкового слуху пацієнта	Так
Наявність педіатричних алгоритмів програмування апарата DSL5.0, DSL I/O	Так

II. Цифрові слухові апарати надпотужні з розширеними функціями для дітей – 57 шт.

Верхня межа частотної смуги	≥ 5000 Гц (НАІС, ІЕС 118-0)
Рівень власних шумів наведених до мікрофона	≤ 20 дБ
Водозахищеність	Так
Наявність функції переносу високих частот в область залишкового слуху пацієнта	Так
Наявність алгоритмів педіатричної програмування апарата DSL5.0, DSL I/O	Так

Скаржник надав порівняльні таблиці медико-технічних вимог до предмету закупівлі характеристик слухових апаратів різних виробників та пропозиції щодо зміни медико-технічних вимог.

ДСП "Оптика-Медтехніка" надало, зокрема, порівняльну таблицю технічних характеристик, викладених у Документації, слухових апаратів таких виробників, як: Bernafon Vin 112, Audifon arriva M, Bernafon In3 CPx, Audifon arriva X, Bernafon XT 121, Audifon

avero XP, Audifon prado M та Siemens BRIDGE 12 HP, а також копії роздруківок з веб-сторінок зазначених виробників, які містять інформацію про технічні параметри продукції цих виробників.

В таблицях 1, 2, 3, 4 та 5 наведено інформацію про відповідність деяких показників слухових апаратів, які зазначені Скаржником, медико-технічним вимогам, встановленим у Документації.

Таблиця 1

Технічні вимоги для цифрових заушних слухових апаратів середньої потужності для дорослих – 25 шт.

Медико-технічні вимоги Документації	Найменування слухових апаратів	
	Bernafon Vin 112	Audifon arriva M
Нижня межа частотної смуги ≤ 100 Гц (HAIC, IEC 118-0)	140 Гц (HAIC, IEC 118-0)	200 Гц (HAIC, IEC 118-0)
Верхня межа частотної смуги ≥ 6000 Гц (HAIC, IEC 118-0)	6000 Гц (HAIC, IEC 118-0)	5600 Гц (HAIC, IEC 118-0)
Можливість роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків, так	Так	Можливість роздільного регулювання "гучних", "тихих" звуків
Можливість вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудіометрія in situ), так	Ні	Ні

Таблиця 2

Технічні вимоги для цифрових заушних слухових апаратів потужні для дорослих – 63 шт.

Медико-технічні вимоги Документації	Найменування слухових апаратів	
	Bernafon In3 CPx	Audifon arriva X
Нижня межа частотної смуги, ≤ 100 Гц (HAIC, IEC 118-0)	100 Гц (HAIC, IEC 118-0)	200 Гц (HAIC, IEC 118-0)
Верхня межа частотної смуги ≥ 5900 Гц (HAIC, IEC 118-0)	5500 Гц (HAIC, IEC 118-0)	5800 Гц (HAIC, IEC 118-0)
Можливість роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків, так	Так	Можливість роздільного регулювання "гучних", "тихих" звуків
Можливість вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудіометрія in situ), так	Ні	Ні
Максимальний рівень вихідного звукового тиску слухового апарату, ≥ 140 дБ SPL (IEC 118-0)	138 дБ SPL (IEC 118-0)	140 дБ SPL (IEC 118-0)
Наявність аудіовходу для прослуховування аудіо та телевізійної техніки, так	Так	Ні
Максимальний рівень акустичного підсилення ≥ 80 дБ SPL (IEC 118-0)	75 дБ SPL (IEC 118-0)	82 дБ SPL (IEC 118-0)

Таблиця 3

Технічні вимоги для цифрових заушних слухових апаратів надпотужні для дорослих – 10 шт.

Медико-технічні вимоги Документації	Найменування слухових апаратів	
	Bernafon XT 121	Audifon avero XP
Нижня межа частотної смуги, ≤ 100 Гц (HAIC, IEC 118-0)	100 Гц (HAIC, IEC 118-0)	160 Гц (HAIC, IEC 118-0)
Верхня межа частотної смуги, ≥ 4800 Гц (HAIC, IEC 118-0)	4000 Гц (HAIC, IEC 118-0)	4900 Гц (HAIC, IEC 118-0)
Можливість роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків, так	Так	Ні
Можливість вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудиометрія in situ), так	Так	Ні
Рівень власних шумів наведених до мікрофону ≤ 20 дБ SPL (IEC 118-0)	24 дБ SPL (IEC 118-0)	28 дБ SPL (IEC 118-0)
Цифрова (комп'ютерна) настройка слухового апарату, так	Так	Ні
Програмований регулятор гучності, так	Так	Ні

Таблиця 4

Технічні вимоги для цифрових заушних слухових апаратів потужні з розширеними функціями для дітей – 22 шт.

Медико-технічні вимоги Документації	Найменування слухових апаратів	
	Bernafon In3 CPx	Audifon prado M
Верхня межа частотної смуги ≥ 6300 Гц (HAIC, IEC 118-0)	5500 Гц (HAIC, IEC 118-0)	6700 Гц (HAIC, IEC 118-0)
Можливість роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків, так	Так	Можливість роздільного регулювання "гучних", "тихих" звуків
Можливість вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудиометрія in situ), так	Ні	Ні
Максимальний рівень вихідного звукового тиску слухового апарату, ≥ 140 дБ SPL (IEC 118-0)	138 дБ SPL (IEC 118-0)	136 дБ SPL (IEC 118-0)
Водозахищеність, так	Ні	Так
Наявність функції переносу високих частот в область залишкового слуху пацієнта, так	Ні	Ні
Наявність педіатричних алгоритмів програмування апарата DSL5.0, DSL I/O, так	Так	Ні

Таблиця 5

Технічні вимоги для цифрових слухових апаратів надпотужні з розширеними функціями для дітей – 57 шт.

Медико-технічні вимоги Документації	Найменування слухових апаратів	
	Bernafon XT 121	Siemens BRIDGE 12 HP

Верхня межа частотної смуги ≥5000 Гц (HAIC, IEC 118-0)	4000 Гц (HAIC, IEC 118-0)	6000 Гц (HAIC, IEC 118-0)
Рівень власних шумів наведених до мікрофона, ≤ 20 дБ		
Водозахищеність, так	Ні	Ні
Наявність функції переносу високих частот в область залишкового слуху пацієнта, так	Ні	Ні
Наявність алгоритмів педіатричної програмування апарата DSL5.0, DSL I/O, так	Ні	Ні

З наданої Скаржником інформації вбачається, що деяким медико-технічним вимогам, встановленим у додатку 5 Документації, не відповідають слухові апарати зазначених вище виробників.

На засіданні Колегії, яке відбулось 13.08.2014, представник Скаржника повідомила, що має намір запропонувати для участі у Процедурі закупівлі слухові апарати виробництва Benaфон та Audifon та надала копії гарантійних листів зазначених виробників.

Листом від 18.08.2014 № 1264/03-13 Замовник надав на розгляд Колегії порівняльні таблиці технічних характеристик слухових апаратів фірм різних виробників слухових апаратів вимогам Документації, зокрема, тих технічних характеристик, які оскаржує Скаржник.

Листом від 26.08.2014 № 1012/04-18 Замовник надав на розгляд Колегії уточнення до технічних характеристик слухових апаратів, які були надані листом від 18.08.2014 № 1264/03-13.

На підтвердження зазначеної інформації Замовник надав копії роздруківок з веб-сторінок, інструкцій користувача та керівництв по експлуатації слухових апаратів зазначених вище виробників.

1. Згідно з порівняльною таблицею технічних характеристик, наданою Замовником, наведеним вище характеристикам відповідають слухові апарати наступних виробників:

Таблиця "Технічні вимоги для цифрових заушних слухових апаратів середньої потужності для дорослих – 25 шт."

Медико-технічні вимоги Документації	Найменування слухових апаратів		
	Phonak Dalia SP	Siemens Aurora 4 Pro P	Shine + Unitron
Нижня межа частотної смуги ≤ 100 Гц (HAIC, IEC 118-0)	100 Гц (HAIC, IEC 118-0)	100 Гц (HAIC, IEC 118-0)	100 Гц (HAIC, IEC 118-0)
Верхня межа частотної смуги ≥6000 Гц (HAIC, IEC 118-0)	6800 Гц HAIC, IEC 118-0)	6700 Гц HAIC, IEC 118-0)	6300 Гц (HAIC, IEC 118-0)
Можливість роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків, так	так	так	так
Можливість вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудиометрія in situ), так	так	так	так

Разом з цим, надані Замовником копії роздруківок з веб-сторінок, інструкцій користувача та керівництв по експлуатації слухових апаратів зазначених вище виробників не підтверджують відповідність можливості роздільного регулювання "гучних", "середніх",

"тихих" звуків та можливості вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудіометрія in situ).

2. Згідно з порівняльною таблицею технічних характеристик, наданою Замовником, наведеним вище характеристикам відповідають слухові апарати наступних виробників:

Таблиця "Технічні вимоги для цифрових заушних слухових апаратів потужні для дорослих – 63 шт."

Медико-технічні вимоги Документації	Найменування слухових апаратів	
	Chili SP5 Oticon	Naida S III SP Phonak
Нижня межа частотної смуги, ≤ 100 Гц (HAIC, IEC 118-0)	100 Гц (HAIC, IEC 118-0)	100 Гц (HAIC, IEC 118-0)
Верхня межа частотної смуги, ≥ 5900 Гц (HAIC, IEC 118-0)	6500 Гц (HAIC, IEC 118-0)	6900 Гц (HAIC, IEC 118-0)
Можливість роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків, так	так	так
Можливість вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудіометрія in situ), так	так	так
Максимальний рівень вихідного звукового тиску слухового апарату, ≥ 140 дБ SPL (IEC 118-0)	143 дБ SPL (IEC 118-0)	141 дБ SPL (IEC 118-0)
Наявність аудіовходу для прослуховування аудіо та телевізійної техніки, так	так	так
Максимальний рівень акустичного підсилення ≥ 80 дБ SPL (IEC 118-0)	82 дБ SPL (IEC 118-0)	80 дБ SPL (IEC 118-0)

Разом з цим, надані Замовником копії роздруківок з веб-сторінок, інструкцій користувача та керівництв по експлуатації слухових апаратів зазначених вище виробників не підтверджують відповідність можливості роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків, можливості вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудіометрія in situ) та наявності аудіовходу для прослуховування аудіо та телевізійної техніки.

3. Згідно з порівняльною таблицею технічних характеристик, наданою Замовником, наведеним вище характеристикам відповідають слухові апарати наступних виробників:

Таблиця "Технічні вимоги для цифрових заушних слухових апаратів надпотужні для дорослих – 10 шт."

Медико-технічні вимоги Документації	Найменування слухових апаратів	
	360 e Unitron	Naida S III UP Phonak
Нижня межа частотної смуги, ≤ 100 Гц (HAIC, IEC 118-0)	100 Гц (HAIC, IEC 118-0)	100 Гц (HAIC, IEC 118-0)
Верхня межа частотної смуги, ≥ 4800 Гц (HAIC, IEC 118-0)	5000 Гц (HAIC, IEC 118-0)	5000 Гц (HAIC, IEC 118-0)
Можливість роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків, так	так	так

Можливість вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудіометрія in situ), так	так	так
Рівень власних шумів наведених до мікрофону ≤ 20 дБ SPL (IEC 118-0)	19 дБ SPL (IEC 118-0)	19 дБ SPL (IEC 118-0)
Цифрова (комп'ютерна) настройка слухового апарату, так	так	так
Програмований регулятор гучності, так	так	так

Разом з цим, надані Замовником копії роздруківок з веб-сторінок, інструкцій користувача та керівництв по експлуатації слухових апаратів зазначених вище виробників не підтверджують відповідність можливості роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків, можливості вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудіометрія in situ), цифрову (комп'ютерну) настройку слухового апарату та програмованого регулятора гучності.

4. Згідно з порівняльною таблицею технічних характеристик, наданою Замовником, наведеним вище характеристикам відповідають слухові апарати наступних виробників:

Таблиця "Технічні вимоги для цифрових заушних слухових апаратів потужні з розширеними функціями для дітей – 22 шт."

Медико-технічні вимоги Документації	Найменування слухових апаратів		
	SUPER 220 Widex	Max E SPm Unitron	Naida S III SP Phonak
Верхня межа частотної смуги, ≥ 6300 Гц (HAIC, IEC 118-0)	7400 Гц (HAIC, IEC 118-0)	6500 Гц (HAIC, IEC 118-0)	6900 Гц HAIC, IEC 118-0)
Можливість роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків, так	так	так	так
Можливість вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудіометрія in situ), так	так	так	так
Максимальний рівень вихідного звукового тиску слухового апарату, ≥ 140 дБ SPL (IEC 118-0)	143 дБ SPL (IEC 118-0)	144 дБ SPL (IEC 118-0)	141 дБ SPL (IEC 118-0)
Водозахищеність, так	так	так	так
Наявність функції переносу високих частот в область залишкового слуху пацієнта, так	так	так	так
Наявність педіатричних алгоритмів програмування апарата DSL5.0, DSL I/O, так	так	так	так

Разом з цим, надані Замовником копії роздруківок з веб-сторінок, інструкцій користувача та керівництв по експлуатації слухових апаратів зазначених вище виробників не підтверджують відповідність можливості роздільного регулювання "гучних", "середніх", "тихих" звуків, можливості вимірювання порогів слуху за допомогою слухового апарата (аудіометрія in situ), водозахищеності, наявності функції переносу високих частот в область залишкового слуху пацієнта та наявності педіатричних алгоритмів програмування апарата DSL5.0, DSL I/O.

5. Згідно з порівняльною таблицею технічних характеристик, наданою Замовником, наведеним вище характеристикам відповідають слухові апарати наступних виробників:

Таблиця "Технічні вимоги для цифрових слухових апаратів надпотужні з розширеними функціями для дітей – 57 шт."

Медико-технічні вимоги Документації	Найменування слухових апаратів	
	Max E SP Unitron	Naida S III UP Phonak
Верхня межа частотної смуги, ≥ 5000 Гц (HAIC, IEC 118-0)	5000 Гц (HAIC, IEC 118-0)	5000 Гц (HAIC, IEC 118-0)
Рівень власних шумів наведених до мікрофона, ≤ 20 дБ	19 дБ	19 дБ
Водозахищеність, так	так	так
Наявність функції переносу високих частот в область залишкового слуху пацієнта, так	так	так
Наявність алгоритмів педіатричної програмування апарата DSL5.0, DSL I/O, так	так	так

Разом з цим, надані Замовником копії роздруківок з веб-сторінок, інструкцій користувача та керівництв по експлуатації слухових апаратів зазначених вище виробників не підтверджують відповідність водозахищеності, наявності функції переносу високих частот в область залишкового слуху пацієнта та наявності педіатричних алгоритмів програмування апарата DSL5.0, DSL I/O.

Враховуючи викладене вище, документального підтвердження відповідності обладнання вказаних виробників деяким медико-технічним вимогам, які у Скарзі наводить ДСП "Оптика-Медтехніка", Замовник не надав.

Замовник документально не підтвердив, що наведеним вище медико-технічним вимогам, про які у Скарзі зазначає ДСП "Оптика-Медтехніка", відповідає обладнання вказаних ним виробників: Phonak Dalia SP, Siemens Aurora 4 Pro P, Shine + Unitron, Chili SP5 Oticon, Naida S III SP Phonak, 360 e Unitron, Naida S III UP Phonak, SUPER 220 Widex, Max E SPm Unitron, Max E SP Unitron.

Слід зазначити, що за умови, якщо хоча б одна з характеристик обладнання, яке пропонується учасниками Процедури закупівлі, не відповідає медико-технічним вимогам Документації, пропозиція конкурсних торгів такого учасника (навіть за умови відповідності іншим вимогам) не буде відповідати умовам Документації та повинна бути відхилена Замовником на підставі статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

На засіданні Колегії, яке відбулось 29.08.2014, представник ДСП "Оптика-Медтехніка" повідомила, що Скаржник зможе подати свою пропозицію конкурсних торгів за двома лотами (без розподілу предмету закупівлі на п'ять лотів) у разі внесення Замовником відповідних змін до Документації.

Дії Замовника в частині встановлення медико-технічних вимог до предмета закупівлі (на які Замовником не було надано документального підтвердження) порушують один з принципів здійснення закупівель – недискримінація учасників (у тому числі, Скаржника) та вимоги частини третьої статті 22 Закону, згідно з якою документація конкурсних торгів не

повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Таким чином, Замовник має внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

Враховуючи викладене, Колегію встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Управління охорони здоров'я Закарпатської обласної державної адміністрації внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "26.60.1. Устаткування радіологічне, електромедичне та електротерапевтичне устаткування (слухові апарати для дорослих та дітей – 2 лоти)" [оголошення № 132259, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 13.06.2014 № 21 (13.06.2014)], з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ