



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 718-р/пк-ск

від 27.06.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"Гірничо-промислова компанія
"Енергоперспектива"

вул. Тарасова, 57, с. Милуші, Луцький р-н,
Волинська область, 45631

Відділ освіти Бершадської
районної державної адміністрації
Вінницької області

вул. Радянська, 23, м. Бершадь,
Вінницька область, 24400

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Гірничо-промислова компанія "Енергоперспектива" (надалі – Скаржник, ТОВ ГПК "Енергоперспектива") від 29.05.2014 № 29/05/2014-02 (zareestrovana в Комітеті 29.05.2014 за № 8-20/1176-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Відділом освіти Бершадської районної державної адміністрації Вінницької області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "05.10.1. Вугілля кам'яне марки ДГР, вугілля кам'яне марки АС" [оголошення № 097487, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 07.04.2014 № 28 (874)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі в частині неправомірного, на думку Скаржника, відхилення його пропозиції

конкурсних торгів та відміни Замовником Процедури закупівлі, та просить, зокрема, скасувати рішення Замовника щодо відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника та усі подальші рішення Замовника, прийняті за Процедурою закупівлі, а також зобов'язати Замовника допустити до оцінки пропозицій конкурсних торгів пропозицію конкурсних торгів Скаржника.

Рішенням Колегії від 30.05.2014 № 582-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 30.05.2014 № 20-29.2/06-1460-дз Замовник листом від 05.06.2014 № 960 надав матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів Колегією встановлено наступне.

На дату початку проведення Процедури закупівлі діяв Закон України "Про здійснення державних закупівель" від 01.06.2010 № 2289-VI (надалі – Закон № 2289-VI).

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів б/д та б/н, яке відбулося 16.05.2014, свої пропозиції конкурсних торгів (надалі – Пропозиції) надали такі учасники:

- 1) Скаржник;
- 2) товариство з обмеженою відповідальністю Торговий Дім "СВІТ СР" (надалі – ТОВ ТД "СВІТ СР");
- 3) Приватне акціонерне товариство "Вінницяоблпаливо" (надалі – ПрАТ "Вінницяоблпаливо").

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 21.05.2014 № 86 Пропозиції ПрАТ "Вінницяоблпаливо" та ТОВ ГПК "Енергоперспектива" були відхилені, як такі, що не відповідають вимогам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Згідно з протоколом засідання комітету з конкурсних торгів від 21.05.2014 № 86 до процедури оцінки було допущено Пропозицію ТОВ ТД "СВІТ СР" та Замовником було прийняте рішення відмінити Процедуру закупівлі, у зв'язку з тим, що до оцінки допущено Пропозиції менше, ніж двох учасників (на підставі частини першої статті 30 Закону № 2289-VI).

Згідно з повідомленням про відміну торгів або визнання їх такими, що не відбулися [оголошення № 124619, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 07.04.2014 № 28 (874)] Процедуру закупівлі відмінено, тому що до оцінки допущено пропозиції менше ніж двох учасників.

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 21.05.2014 № 86 Пропозиція Скаржника була відхилена з наступної підстави: "пропозиція конкурсних торгів у запечатаному конверті у місцях склеювання не містила відбитки печатки учасника процедури закупівлі".

1. ТОВ ГПК "Енергоперспектива" у Скарзі не погоджується з рішенням Замовника стосовно відхилення його Пропозиції та пояснює це наступним.

Зі слів Скаржника, конверт, у якому була подана його Пропозиція, не є складовою частиною Пропозиції, а тому відхилення через зазначену підставу не відповідає вимогам Документації.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що згідно з умовами Документації пропозиція конкурсних торгів запечатується в одному конверті, який у місцях склеювання повинен містити відбитки печатки учасника Процедури закупівлі.

Замовник зазначає, що в примітках до даного пункту Документації вказано, що ця вимога не стосується учасників, які здійснюють діяльність без печатки згідно з чинним законодавством, за винятком оригіналів чи нотаріально завірених документів, виданих учаснику іншими організаціями (підприємствами, установами).

Замовник повідомляє, що під час розкриття Пропозицій представником ПрАТ "Вінницяоблпаливо" було зазначено, що Скаржник здійснює свою діяльність з печаткою, тому повинен подавати конверт з Пропозицією, який у місцях склеювання мав містити відбитки печатки.

На думку Замовника, Пропозиція ТОВ ГПК "Енергоперспектива" була відхилена не безпідставно, а відповідно до частини першої статті 29 Закону № 2289-VI, як таку, що не відповідає вимогам документації конкурсних торгів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 29 Закону № 2289-VI замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів, у разі якщо, зокрема, пропозиція конкурсних торгів не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

Пунктом 1 розділу 3 Документації встановлено, зокрема, що пропозиція конкурсних торгів запечатується в одному конверті, який у місцях склеювання повинен містити відбитки печатки учасника процедури закупівлі.

Пунктом 2 розділу 3 Документації визначено наступне: "Пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником процедури закупівлі повинна складатися з:

- документів, що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів пропозиції конкурсних торгів (документи, передбачені відповідними розділами та додатками документації конкурсних торгів);

- документа, що підтверджує надання учасником забезпечення пропозиції конкурсних торгів (документи, передбачені відповідними розділами та додатками документації конкурсних торгів);

- документального підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам по предмету закупівлі, встановленим замовником (документи, передбачені відповідними розділами та додатками документації конкурсних торгів);

- документально підтвердженої інформації про їх відповідність кваліфікаційним критеріям (документи, передбачені відповідними розділами та додатками документації конкурсних торгів);

- інших документів, передбачених відповідними розділами та додатками документації конкурсних торгів.

Примітки:

Пропозиція конкурсних торгів повинна мати реєстр наданих документів, в якому навпроти найменування документа вказується номер сторінки, на якій він знаходиться.

Усі сторінки пропозиції конкурсних торгів, на яких були зроблені окремі записи або правки, посвідчуються підписом уповноваженої особи учасника, скріплені надписом "виправленому вірити" та завірені печаткою*.

Документи, що не передбачені законодавством для учасників-фізичних осіб, у тому числі фізичних осіб-підприємців, не подаються ними у складі пропозиції конкурсних торгів.

Якщо учасник не подає у складі своєї пропозиції документи, які не передбачені чинним законодавством для нього або за інших причин, а вони вимагаються цією документацією конкурсних торгів, він повинен надати щодо цього письмове пояснення.

Учасник-нерезидент повинен надавати документи з урахуванням особливостей законодавства його країни походження. Документи, які вимагаються замовником відповідно до вимог цієї документації конкурсних торгів, але не передбачені законодавством країн, де зареєстровані учасники торгів-нерезиденти, не подаються останніми в складі своєї пропозиції конкурсних торгів, про що учасник-нерезидент повинен надати письмове пояснення у своїй пропозиції конкурсних торгів, щодо причин неподання відповідних документів".

Таким чином, згідно з умовами Документації конверт, в який запечатується Пропозиція учасника Процедури закупівлі, не є складовою Пропозиції.

Враховуючи викладене, Пропозиція ТОВ ГПК "Енергоперспектива" була неправомірно відхилена Замовником через наведену вищу підставу.

2. Скаржник повідомляє, що Замовник прийняв рішення про відміну торгів у зв'язку з тим, що до оцінки допущено Пропозиції менше, ніж двох учасників.

На думку ТОВ ГПК "Енергоперспектива", враховуючи, що Пропозиція Скаржника була відхилена незаконно, рішення про відміну торгів підлягає скасуванню.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Абзацами першим та восьмим частини першої статті 30 Закону № 2289-VI встановлено, що замовник відміняє торги у разі, якщо до оцінки допущено пропозиції менше ніж двох учасників.

Згідно з протоколом засідання комітету з конкурсних торгів від 21.05.2014 № 86 Замовником було прийняте рішення відмінити Процедуру закупівлі, у зв'язку з тим, що до оцінки допущено Пропозиції менше, ніж двох учасників.

Відповідно до абзацу першого частини п'ятої статті 28 Закону № 2289-VI Замовник визначає переможця торгів з числа учасників, пропозиції конкурсних торгів яких не було відхилено згідно з цим Законом (у кількості не менше двох), на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених у документації конкурсних торгів.

Враховуючи, що Пропозиція ТОВ ГПК "Енергоперспектива" була відхилена Замовником неправомірно через підставу, наведену в протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 21.05.2014 № 86, права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті ним після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі та завершення Процедури закупівлі відповідно до вимог Закону № 2289-VI.

Враховуючи викладене, Колегію встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті ним після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі та завершити Процедуру закупівлі відповідно до вимог Закону № 2289-VI.

Відповідно до частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10 квітня 2014 року № 1197-VII за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10 квітня 2014 року № 1197-VII, Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Відділ освіти Бершадської районної державної адміністрації Вінницької області скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "05.10.1. Вугілля кам'яне марки ДГР, вугілля кам'яне марки АС" [оголошення № 097487, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 07.04.2014 № 28 (874)], та завершити Процедуру закупівлі відповідно до вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 01.06.2010 № 2289-VI.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ