



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 446-р/пк-ск від 24.04.2014

вих. лист від

№

Приватне акціонерне
товариство "По виробництву
інсулінів "Індар"

вул. Зрошувальна, 5,
м. Київ, 02099

Департамент охорони
здоров'я Київської обласної
державної адміністрації

вул. Артема, 45,
м. Київ, 04053

Уповноважений орган з
питань державних закупівель

Державна казначейська
служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного акціонерного товариства "По виробництву інсулінів "Індар" (надалі – Скаржник, ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар") від 27.03.2014 № 893/121-03-90 (zareєстровану в Комітеті 28.03.2014 за № 8-20/712-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Департаментом охорони здоров'я Київської обласної державної адміністрації (надалі – Замовник, Департамент) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "21.20.1. Ліки (з умістом інсуліну, але не антибіотиків, терапевтичної чи профілактичної призначеності, дозовані чи розфасовані для роздрібної торгівлі) – 43 найменування" [оголошення № 066215, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 03.03.2014 № 18 (864)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів за лотами №№ 13, 24, 33 та просить, зокрема:

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника повністю або частково скасувати свої рішення, усунути дискримінаційні умови, зазначені у медико-технічній частині документації конкурсних торгів, а у разі неможливості виправити допущені порушення – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 31.03.2014 № 356-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 31.03.2014 № 20-29.2/06-886-дз Замовник листом від 07.04.2014 № 1-36-1153 надав копії документів, що стосуються проведення ним Процедури закупівлі та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією було встановлено наступне.

За словами ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар", усі препарати інсуліну, що представлені на вітчизняному ринку, сертифіковані в Україні, мають реєстраційні посвідчення та за своїми властивостями відповідають державним стандартам фармакології, визначеним в Україні.

Як зазначає Скаржник, відмінність препаратів полягає у додаткових параметрах до інсулінів, а саме: в назвах зареєстрованих торгових марок, пакуванні, формі фасування, термінах придатності після першого відкриття, способі введення. Деякі з препаратів мають додаткові пристрої для введення – шприц-ручки.

У Скарзі ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар" повідомляє, що під час складання специфікації (Додаток 1) за лотами 13, 24, 33 Замовником зазначені вимоги щодо вмонтованості картриджних форм інсулінів у шприц-ручки "КвікПен".

На думку Скаржника, Замовником описано предмет закупівлі за лотами 13, 24, 33 за додатковими параметрами, які їх здорожчують та носять дискримінаційний характер, оскільки дані додаткові параметри притаманні певним іноземним виробникам, завдяки чому участь ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар" за цими лотами стає неможливою.

У поясненнях по суті Скарги Департамент зазначає, що переважна більшість хворих, які отримують для лікування людські ДНК-рекомбінантні інсуліни Хумулін Р, НПХ та МЗ, виробництва компанії "Ліллі Франс С.А.С." – це діти до 18 років, вагітні жінки, жінки, які годують немовлят та інваліди дитинства, яким вказані інсуліни були призначені в дитячому віці або під час вагітності.

Замовник повідомив, що Департамент отримав лист-роз'яснення від компанії "Ліллі Франс С.А.С.", згідно з яким з лютого 2013 року припинилося постачання до України людських ДНК-рекомбінантних інсулінів в картриджах і розпочалося постачання інсулінів виробництва компанії "Ліллі Франс С.А.С." у попередньо заповнених шприц-ручках, а саме:

- Хумулін®Регуляр 100 МО/мл в картриджах по 3 мл у шприц-ручці КвікПен по 5 шприц-ручок в упаковці;
- Хумулін®МЗ 100 МО/мл в картриджах по 3 мл у шприц-ручці КвікПен по 5 шприц-ручок в упаковці;
- Хумулін®НПХ 100 МО/мл в картриджах по 3 мл у шприц-ручці КвікПен

по 5 шприц-ручок в упаковці;

Департамент зазначив, що вказані інсуліни Хумулін® у попередньо заповнених ручках є зручнішими у використанні і не потребують корекції дози під час переходу з картриджів на аналогічний інсулін у попередньо заповненій ручці.

Замовник повідомляє, що предмет закупівлі поділено на лоти за видами інсулінів. До кожного лоту у технічному завданні встановлені вимоги, які притаманні окремому виду інсуліну та відповідної торгівельної назви, тому технічна специфікація містить вираз "або еквівалент".

У поясненнях по суті Скарги Замовник зазначає, що окрім людських ДНК-рекомбінантних інсулінів Хумулін НПХ, Хумулін Р, Хумулін М3, виробництва компанії "Ліллі Франс С.А.С." у попередньо заповнених шприц-ручках на ринку України представлені також людські ДНК-рекомбінантні інсуліни виробництва української компанії ТОВ "Фарма Лайф", а також вмонтовані в одноразову шприц-ручку Інсуман Рапід, Інсуман Базал та Інсуман Комб 25.

Розглянувши зазначене питання, Колегією було встановлено наступне.

Згідно з пунктом 3 частини другої статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 01.06.2010 № 2289-VI, зокрема, документація конкурсних торгів повинна містити інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби – плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі). Технічна специфікація не повинна містити посилання на конкретні торговельну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника. У разі якщо таке посилання є необхідним, специфікація повинна містити вираз "або еквівалент".

Відповідно до пункту 3 розділу 1 документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 31.03.2014 № 26/2014 (надалі – Документація) предметом закупівлі є: "Ліки, з умістом інсуліну, але не антибіотиків, терапевтичної чи профілактичної призначеності, дозовані чи розфасовані для роздрібної торгівлі – 43 лоти".

У пункті 8 розділу 3 Документації Замовником наведений опис окремих частин предмета закупівлі, щодо яких можуть бути подані пропозиції конкурсних торгів, зокрема, до форми випуску предмета закупівлі за лотами 13, 24, 33:

№ лота	Назва предмета закупівлі		Одиниці виміру
13	Інсулін людський генно-інженерний тривалої дії у багатодозовій одноразовій шприц-ручці, 3 мл (300 Од у одній шприц-ручці)	Хумулін Р 100 КвикПен, 3 мл (100 Од в 1 мл), або еквівалент	шприц-ручка
24	Інсулін людський генно-інженерний тривалої дії у багатодозовій одноразовій шприц-ручці 3 мл (300 Од у одній шприц-ручці)	Хумулін НПХ 100 КвикПен, 3 мл, (100 Од в 1 мл), або еквівалент	шприц-ручка
33	Інсулін людський генно-інженерний, суміш інсулінів короткої та тривалої дії	Хумулін М3 КвикПен, 3 мл, (100 Од в 1 мл), або еквівалент	шприц-ручка

Згідно з абзацом другим пункту 2 розділу 3 Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником, повинна складатися з пропозиції конкурсних торгів, яка оформлюється згідно з Додатком 1 Документації.

Додатком 1 Документації встановлена форма документа "Пропозиція конкурсних торгів", яку учасники Процедури закупівлі повинні надати у складі своїх пропозицій конкурсних торгів, де наведені вимоги до предмета закупівлі, зокрема, за лотами №№ 13, 24, 33 та встановлено одиниці виміру предмета закупівлі за вказаними лотами, а саме – шприц-ручка КвікПен.

Листом від 16.04.2014 № 20-29.3/06-1034-дз Колегією було надіслано лист до державного підприємства "Державний експертний центр" Міністерства охорони здоров'я України (надалі – ДП "Державний експертний центр" МОЗ України) про надання інформації щодо наявності суб'єктів господарювання, які здійснюють на території України реалізацію ліків, що є предметом закупівлі за лотами №№ 13, 24, 33 із формою випуску шприц-ручка КвікПен та перелік виробників зазначених препаратів, зареєстрованих в Україні.

У відповідь на зазначений вище лист Колегії ДП "Державний експертний центр" МОЗ України листом від 18.04.2014 № 14/91/Б (зареєстрованим в Комітеті 22.04.2014 за № 8-20/876ф-ДЗ) повідомило, що "станом на 15.04.2014 в Україні зареєстровані, внесені до Державного реєстру лікарських засобів та дозволені для медичного застосування лікарські засоби, які зазначені у листі Колегії, а саме: Хумулін Регуляр, Хумулін НПХ, Хумулін МЗ, виробництва компанії "Ліллі Франс С.А.С." із формою випуску шприц-ручка КвікПен.

Крім того, Замовник зазначає, що у попередньо заповнених шприц-ручках на ринку України представлені також людські ДНК-рекомбінантні інсуліни Інсуман Рапід, Інсуман Базал та Інсуман Комб 25, виробництва української компанії ТОВ "Фарма Лайф".

Згідно з інформацією, наведеною у Державному реєстрі лікарських засобів України, який міститься на офіційному веб-сайті Державної служби України з лікарських засобів, такі лікарські засоби як: суспензії та розчини для ін'єкцій Інсуман Рапід, Інсуман Базал та Інсуман Комб мають форму випуску, зокрема, по 3 мл в картриджах, вмонтованих в одноразову шприц-ручку СолоСтар (без голок для ін'єкцій).

Представники Замовника, присутні на засідання Колегії, яке відбулося 24.04.2014, підтвердили, що предмет закупівлі за лотами № 13, 24, 33 у формі випуску шприц-ручки КвікПен представлений на ринку компанією "Ліллі Франс С.А.С." та погодилися, що за вказаними лотами Документація потребує внесення змін в частині зазначення конкретної торгової марки – "КвікПен".

Замовник не обґрунтував та не надав документального підтвердження необхідності встановлення такого параметру до форми випуску предмета закупівлі за лотами №№ 13, 24, 33 як шприц-ручка КвікПен.

Враховуючи викладене, Колегією встановлено, що Замовник має внести відповідні зміни до Документації за лотами №№ 13, 24, 33.

Частиною третьою статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2010 № 1197-VI (надалі – Закон) передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника в частині встановлення вимог у Документації за лотами №№ 13, 24, 33 порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Отже, Замовник має внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

Враховуючи викладене, Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

З огляду на викладене, наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII, Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Департамент охорони здоров'я Київської обласної державної адміністрації внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "21.20.1. Ліки (з умістом інсуліну, але не антибіотиків, терапевтичної чи профілактичної призначеності, дозовані чи розфасовані для роздрібної торгівлі) – 43 найменування" [оголошення № 066215, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 03.03.2014 № 18 (864)], з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ