



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 650-р/пк-ск від 18.06.2014

вих. лист від

№

Приватне акціонерне
товариство "По виробництву
інсулінів "Індар"

вул. Зрошувальна, 5,
м. Київ, 02099

Рівненський обласний
спеціалізований диспансер
радіаційного захисту
населення

вул. В. Чорновола, 79,
м. Рівне, 33000

Уповноважений орган з
питань державних закупівель

Державна казначейська
служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного акціонерного товариства "По виробництву інсулінів "Індар" (надалі – Скаржник, ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар") від 21.05.2014 № 1346/121-13-50 (zareestrovana в Комітеті 22.05.2014 за № 8-20/1117-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Рівненським обласним спеціалізованим диспансером радіаційного захисту населення (надалі – Замовник, Диспансер) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "21.20.1. Ліки з вмістом інсуліну – 30 лотів" [оголошення № 116611, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель від 12.05.2014 № 38 (884)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів за лотами №№ 16-19, 23, 24 та просить, зокрема:

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника усунути будь-які дискримінаційні умови, зазначені у медико-технічній частині документації конкурсних торгів, або у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 23.05.2014 № 551-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 23.05.2014 № 20-29.3/06-1358-дз Диспансер листом від 26.05.2014 № 203 повідомив, що комітет з конкурсних торгів Замовника погоджується внести зміни у медико-технічну частину додатку № 2 документації конкурсних торгів та надав копії документів, що стосуються проведення ним Процедури закупівлі, а також пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією було встановлено наступне.

За словами ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар", усі препарати інсуліну, що представлені на вітчизняному ринку, сертифіковані в Україні, мають реєстраційні посвідчення та за своїми властивостями відповідають державним стандартам фармакології, визначеним в Україні.

Скаржник повідомляє, що усі препарати мають однакові фармакологічні властивості і спрямовані на підтримку належного рівня цукру в крові інсулінозалежних хворих.

Як зазначає Скаржник, відмінність препаратів полягає у додаткових параметрах до інсулінів, а саме: в назвах зареєстрованих торгових марок, пакуванні, формі фасування, термінах придатності після першого відкриття, способі введення.

За словами ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар", деякі з препаратів, визначених у документації конкурсних торгів, мають додаткові пристрої для введення – шприц-ручки.

У Скарзі ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар" повідомляє, що під час складання специфікації (Додаток 2) за лотами №№ 16-19, 23, 24 Замовником передбачено, що картриджні форми інсулінів мають бути вмонтовані у шприц-ручки "КвікПен" та "СолоСтар".

На думку Скаржника, Замовником описано предмет закупівлі за лотами №№ 16-19, 23, 24 за додатковими параметрами, які їх здорожчують та носять дискримінаційний характер, оскільки дані додаткові параметри притаманні певним іноземним виробникам, завдяки чому участь ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар" за цими лотами стає неможливою.

У поясненнях по суті Скарги Диспансер зазначає, що медико-технічні вимоги документації конкурсних торгів складені з урахуванням вимог пункту 3 частини другої статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон). При цьому, документації конкурсних торгів містить детальний опис товару, в тому числі, технічні та якісні характеристики предмета закупівлі. Якщо у документації конкурсних торгів передбачені посилання на конкретну торгову марку, міститься вираз "або еквівалент".

За словами Замовника, всі потенційні учасники Процедури закупівлі мають право запропонувати еквівалент предмета закупівлі, а також спосіб введення інсуліну людського генно-інженерної дії у формах випуску – флаконах, картриджах чи шприц ручках..

Разом з цим, Диспансер зазначає, що ним враховані зауваження Скаржника, тому Замовник погоджується внести зміни до медико-технічної частини додатку № 2 документації конкурсних торгів за лотами 16-19, 23, 24.

На підтвердження вказаної інформації Замовником надано, зокрема, копію проекту змін до документації конкурсних торгів.

Розглянувши зазначене питання, Колегією було встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу 1 документації конкурсних торгів, затвердженої протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 12.05.2014 № 9, (надалі – Документація) предметом закупівлі є: "21.20.1. Ліки з вмістом інсуліну – 30 лотів".

Згідно з абзацом третім пункту 2 розділу 3 Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником процедури закупівлі, згідно з пунктом 6 та пунктом 7 розділу 3 Документації повинна складатися з документального підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам по предмету закупівлі, встановленим Замовником.

Згідно з пунктом 7 розділу 3 Документації "учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим Замовником.

Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі визначені у додатку 2 Документації".

У додатку 2 Документації визначено, зокрема: "форма випуску, дозування повинні відповідати таким, що вказані в медико-технічних вимогах".

У додатку 2 Документації Замовником наведені медико-технічні вимоги до предмета закупівлі, зокрема, за лотами №№ 16-19, 23, 24:

№ лота	Найменування	Одиниця виміру
16	Інсуман Рапід 3,0 або еквівалент, 3 мл (100 МО/мл) Інсулін людський генно-інженерний короткої дії у картриджах 3 мл (300 МО у картриджі, вмонтованому в одноразову шприц-ручку СолоСтар (без голок для ін'єкцій).	шприц-ручка
17	Інсуман Базал 3,0 або еквівалент, 3 мл (100 МО/мл) Інсулін людський генно-інженерний тривалої дії у картриджах 3 мл (300 МО у картриджі, вмонтованому в одноразову шприц-ручку СолоСтар (без голок для ін'єкцій); додатково у картридж вміщені 3 металевих кульки.	шприц-ручка
18	Інсуман Комб 25 3,0 або еквівалент, 3 мл (100 МО/мл) Інсулін людський генно-інженерний суміш короткої та тривалої дії у картриджах 3 мл (300 МО у картриджі, вмонтованому в одноразову шприц-ручку СолоСтар (без голок для ін'єкцій); додатково у картридж вміщені 3 металевих кульки.	шприц-ручка
19	<i>Актранід НМ Пенфіл або еквівалент, 3 мл (100 МО/мл)</i> <i>Інсулін людський генно-інженерний короткої дії у картриджах 3 мл (300 МО в картриджі).</i>	картридж
23	Хумулін НПХ або еквівалент, 3 мл (100 МО/мл) Інсулін людський генно-інженерний тривалої дії у картриджі 3 мл (300 МО у картриджі, вкладеному у шприц-ручку КвікПен).	шприц-ручка
24	Хумулін М3, або еквівалент, 3 мл (100 МО/мл) Інсулін людський генно-інженерний суміш короткої та тривалої дії у картриджі 3 мл (300 МО у картриджі, вкладеному у шприц-ручку КвікПен).	шприц-ручка

Замовник не обґрунтував та не надав документального підтвердження необхідності встановлення такого параметру до форми випуску предмета закупівлі за лотами №№ 16,17,18, 23, 24 як шприц-ручки "КвікПен" та "СолоСтар".

У складі копій матеріалів, наданих Департаментом на розгляд Колегії, міститься, зокрема, копія проекту змін до Документації, згідно з яким медико-технічні вимоги додатку № 2 Документації за лотами 16-19, 23, 24 будуть викладені у наступній редакції:

№ лота	Найменування	Одиниця виміру
16	Інсуман Рапід 3,0 або еквівалент, 3 мл (100 МО/мл) Інсулін людський генно-інженерний короткої дії у картриджах 3 мл (300 МО у картриджі, вмонтованому в одноразову шприц-ручку).	шприц-ручка або картридж
17	Інсуман Базал 3,0 або еквівалент, 3 мл (100 МО/мл) Інсулін людський генно-інженерний тривалої дії у картриджах 3 мл (300 МО у картриджі, вмонтованому в одноразову шприц-ручку)	шприц-ручка або картридж
18	Інсуман Комб 25 3,0 або еквівалент, 3 мл (100 МО/мл) Інсулін людський генно-інженерний суміш короткої та тривалої дії у картриджах 3 мл (300 МО у картриджі, вмонтованому в одноразову шприц-ручку).	шприц-ручка або картридж
19	<i>Актрапід НМ Пенфіл або еквівалент, 3 мл (100 МО/мл)</i> <i>Інсулін людський генно-інженерний короткої дії у картриджах 3 мл (300 МО у картриджі або у картриджі, вмонтованому в одноразову шприц-ручку).</i>	шприц-ручка або картридж
23	Хумулін НПХ або еквівалент, 3 мл (100 МО/мл) Інсулін людський генно-інженерний тривалої дії у картриджі 3 мл (300 МО у картриджі або у картриджі, вмонтованому в одноразову шприц-ручку).	шприц-ручка або картридж
24	Хумулін М3, або еквівалент, 3 мл (100 МО/мл) Інсулін людський генно-інженерний суміш короткої та тривалої дії у картриджі 3 мл (300 МО у картриджі або у картриджі, вмонтованому в одноразову шприц-ручку).	шприц-ручка або картридж

Враховуючи викладене, Колегією встановлено, що Замовник має внести відповідні зміни до Документації за лотами №№ 16-19, 23, 24.

Частиною третьою статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2010 № 1197-VI передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника в частині встановлення вимог у Документації за лотами №№ 16-19, 23, 24 порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Отже, з урахуванням зазначеного вище та інформації, наданої Замовником у поясненнях по суті Скарги, Замовник має привести Документацію у відповідність до вимог чинного законодавства України.

Враховуючи викладене, Колегію встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про

заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII, Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Рівненський обласний спеціалізований диспансер радіаційного захисту населення внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "21.20.1. Ліки з вмістом інсуліну – 30 лотів" [оголошення № 116611, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель від 12.05.2014 № 38 (884)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ