



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 515-р/пк-ск від 14.05.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
"УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ"
Харківське шосе, 201-203, пов. 5,
каб. 10, м. Київ, 02121

Комунальна установа "Обласна база
спеціального медичного постачання"
Житомирської облради
вул. Комерційна, 2, м. Житомир, 10019

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, дослідивши матеріали за скаргою товариства з обмеженою відповідальністю "УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ" (надалі – Скаржник, ТОВ "УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ") від 11.04.2014 № 11/04-02 (зарєєстрованою в Комітеті 14 квітня 2014 року за № 8-20/834-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення комунальною установою "Обласна база спеціального медичного постачання" Житомирської облради (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Ліки (препарати для лікування цукрового діабету – 76 032 од.: лот 1 – 47235 од., лот 2 – 28797 од.) – 2 лоти" [оголошення № 071151, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 10 березня 2014 року № 20 (866)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- 1) призупинити Процедуру закупівлі;

2) зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів, а у разі неможливості – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 15.04.2014 № 409-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 15.04.2014 № 20-29.3/06-1020-дз Замовник листом від 16.04.2014 № 230 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Замовником до документації конкурсних торгів було внесено зміни, затверджені протокольнім рішенням комітету з конкурсних торгів від 31.03.2014 № 11 (надалі – Документація)

1. ТОВ "УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ" у Скарзі повідомило, що предмет закупівлі поділено на два лоти. Лот № 2 містить 8 лікарських засобів, серед яких за позиціями 1-6 закуповуються генно-інженерні людські інсуліни, а за позиціями 7-8 – свинячі інсуліни.

За словами Скаржника, єдиним виробником свинячих інсулінів є ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар".

Таким чином, як зазначає Скаржник, його участь за лотом № 2 обмежена, оскільки підприємство може та має намір запропонувати лише генно-інженерні інсуліни, як еквівалент до тих, що закуповуються.

ТОВ "УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ" зазначило, що є ексклюзивним представником компанії БІОТОН С. А. (Польща), що є виробником генно-інженерних рекомбінантних інсулінів людини під торговою маркою Генсулін, а саме:

Назва препаратів	Характеристика препарату	Фармакотерапевтична група (код АТХ)	Форма випуску, дозування	Виробник, країна походження	Відповідність міжнародним стандартам
Генсулін Р (розчин для ін'єкцій) фл. 10 мл № 1	Препарат рекомбінантного людського інсуліну короткої дії у флаконах по 10 мл (1000 Од у флаконі) з терміном придатності препарату інсуліну після першого відкриття флакону 42 дні	Протидіабетичні засоби. Інсуліни та його аналоги (А 10 А)	10 мл (100 Од/мл)	Біотон С. А., Польща	так
Генсулін Н (суспензія для ін'єкцій) фл. 10 мл № 1	Препарат рекомбінантного ізофан-інсуліну людини подовжньої дії у флаконах по 10 мл (1000 Од у флаконі) з терміном придатності препарату інсуліну після першого відкриття флакону 42 дні	Протидіабетичні засоби. Інсуліни та його аналоги (А 10 А)	10 мл (100 Од/мл)	Біотон С. А., Польща	так
Генсулін М30 (суспензія)	Препарат рекомбінантного людського (суміш 30	Протидіабетичні засоби. Інсуліни та його аналоги	10 мл (100 Од/мл)	Біотон С. А., Польща	так

для ін'єкцій) фл. 10 мл № 1	% розчиненого інсуліну та 70 % ізофан-інсуліну у флаконах по 10 мл (1000 Од у флаконі) з терміном придатності препарату інсуліну після першого відкриття флакону 42 дні	(A 10 A)			
Генсулін Р (розчин для ін'єкцій) карт. 3 мл № 5	Препарат рекомбінантного людського інсуліну короткої дії у картриджах по 3 мл (300 Од у картриджі) з терміном придатності препарату інсуліну після першого відкриття флакону 42 дні	Протидіабетичні засоби. Інсуліни та його аналоги (A 10 A)	3 мл (100 Од/мл)	Біотон С. А., Польща	так
Генсулін Н (суспензія для ін'єкцій) карт. 3 мл № 5	Препарат рекомбінантного ізофан-інсуліну людини подовженої дії у картриджах по 3 мл (300 Од у картриджі) з терміном придатності препарату інсуліну після першого відкриття флакону 42 дні	Протидіабетичні засоби. Інсуліни та його аналоги (A 10 A)	3 мл (100 Од/мл)	Біотон С. А., Польща	так
Генсулін М30 (суспензія для ін'єкцій) карт. 3 мл № 5	Препарат рекомбінантного людського (суміш 30 % розчиненого інсуліну та 70 % ізофан-інсуліну) інсуліну у картриджах по 3 мл (300 Од у картриджі) з терміном придатності препарату інсуліну після першого відкриття флакону 42 дні	Протидіабетич-ні засоби. Інсуліни та його аналоги (A 10 A)	3 мл (100 Од/мл)	Біотон С. А., Польща	так

Замовник з цього питання повідомив, що ним для усунення порушень, зазначених у Скарзі, до Документації було внесено зміни.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією встановлено наступне.

Додатком 1 Документації визначені технічні вимоги до предмету закупівлі, зокрема, за лотом № 2:

№ п/п	Назва лікарського засобу або еквівалент	Форма випуску	Кількість (од.)
	Лот № 2		
1	Хумодар Р 100 Р р-н д/ін. 100 МО/мл або еквівалент	флак. по 10 мл № 1	5443
2	Хумодар Р 100 Р р-н д/ін. 100 МО/мл або еквівалент	картр. по 3 мл № 1	2303
3	Хумодар Б 100 Р сусп. д/ін. 100 МО/мл або еквівалент	флак. по 10 мл № 1	5940
4	Хумодар Б 100 Р сусп. д/ін. 100 МО/мл або еквівалент	картр. по 3 мл № 1	2989
5	Хумодар К25 100 Р сусп. д/ін. 100 МО/мл або еквівалент	флак. по 10 мл № 1	7824
6	Хумодар К25 100 Р сусп. д/ін. 100 МО/мл або еквівалент	картр. по 3 мл № 1	3559
7	Монодар р-н д/ін. 40 МО/мл або еквівалент	флак. по 10 мл № 1	285
8	Монодар Б сусп. д/ін. 40 МО/мл або еквівалент	флак. по 10 мл № 1	454

Разом з цим, Замовник протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 15.04.2014 № 14 вніс зміни до Документації, згідно з якими предмет закупівлі поділено на три лоти, зокрема, лот № 2 містить 6 найменувань, тобто генно-інженерні людські інсуліни, лот № 3 – 2 найменування (свинячі інсуліни):

№ п/п	Назва лікарського засобу або еквівалент	Форма випуску	Кількість (од.)
	Лот № 2		
1	Хумодар Р 100 Р р-н д/ін. 100 МО/мл або еквівалент	флак. по 10 мл № 1	5443
2	Хумодар Р 100 Р р-н д/ін. 100 МО/мл або еквівалент	картр. по 3 мл № 1	2303
3	Хумодар Б 100 Р сусп. д/ін. 100 МО/мл або еквівалент	флак. по 10 мл № 1	5940
4	Хумодар Б 100 Р сусп. д/ін. 100 МО/мл або еквівалент	картр. по 3 мл № 1	2989
5	Хумодар К25 100 Р сусп. д/ін. 100 МО/мл або еквівалент	флак. по 10 мл № 1	7824
6	Хумодар К25 100 Р сусп. д/ін. 100 МО/мл або еквівалент	картр. по 3 мл № 1	3559
	Лот № 3		

1	Монодар р-н д/ін. 40 МО/мл або еквівалент	флак. по 10 мл № 1	285
2	Монодар Б сусп. д/ін. 40 МО/мл або еквівалент	флак. по 10 мл № 1	454

На підтвердження зазначеного Замовник надав копію протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 15.04.2014 № 14 та зміни до Документації.

Внесені до Документації зміни свідчать про те, що Замовник визнав та усунув порушення, зазначені у Скарзі в цій частині, про що надав документальне підтвердження.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для розгляду Скарги в цій частині.

2. ТОВ "УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ" у Скарзі повідомило, що додатком 1 Документації вимагається надання свідоцтва про державну реєстрацію, виданого Міністерством охорони здоров'я України на запропоновані лікарські засоби.

Однак, як зазначає Скаржник, підтвердженням реєстрації лікарського засобу в Україні являється реєстраційне посвідчення на лікарський засіб Міністерства охорони здоров'я України.

За словами Скаржника, пропозиції конкурсних торгів жодного з учасників не будуть відповідати умовам Документації, оскільки такого документу, як свідоцтво про державну реєстрацію Міністерства охорони здоров'я України лікарського засобу не існує.

Замовник з цього питання повідомив, що ним для усунення порушень, зазначених у Скарзі, до Документації було внесено зміни.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією встановлено наступне.

У загальних медико-технічних вимогах до предмету закупівлі додатку 1 Документації визначено, зокрема, що на запропоновані препарати лікарські учасник повинен надати свідоцтво про державну реєстрацію, видане МОЗ України. Всі запропоновані учасником препарати лікарські мають бути включені до переліку "Граничних рівнів оптово-відпускних цін на препарати інсуліну" згідно наказу МОЗ від 30.01.2014 р. № 89.

Разом з цим, Замовник протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 15.04.2014 № 14 вніс зміни до Документації, згідно з якими у загальних медико-технічних вимогах до предмету закупівлі додатку 1 Документації "свідоцтво про державну реєстрацію, видане МОЗ України" замінено на "реєстраційне посвідчення на лікарський засіб".

На підтвердження зазначеного Замовник надав копію протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 15.04.2014 № 14 та зміни до Документації.

Внесені до Документації зміни свідчать про те, що Замовник визнав та усунув порушення, зазначені у Скарзі в цій частині, про що надав документальне підтвердження.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для розгляду Скарги в цій частині.

3. У Скарзі ТОВ "УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ" повідомило, що вимога Документації стосовно надання копії свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи суперечить чинному законодавству України та обмежує участь будь-якого учасника юридичної особи та фізичної особи-підприємця, зареєстрованих після 07.05.2011, оскільки свідоцтво про державну реєстрацію юридичної особи та фізичної особи-підприємця скасовано.

За словами Скаржника, ТОВ "УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ" зареєстровано 16.11.2011, тому підприємство не має свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи та фізичної особи-підприємця.

Замовник з цього питання повідомив, що ним для усунення порушень, зазначених у Скарзі, до Документації було внесено зміни.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту І.3 пункту І додатку 3 Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати копію свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи, фізичної особи-підприємця (завірену печаткою і підписом керівника).

Разом з цим, Замовник протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 15.04.2014 № 14 вніс зміни до Документації, згідно з якими підпункт І.3 пункту І додатку 3 Документації доповнено: "або копія Виписки є Єдиного Державного Реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців".

На підтвердження зазначеного Замовник надав копію протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 15.04.2014 № 14 та зміни до Документації.

Внесені до Документації зміни свідчать про те, що Замовник визнав та усунув порушення, зазначені у Скарзі в цій частині, про що надав документальне підтвердження.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для розгляду Скарги в цій частині.

4. ТОВ "УКРБІОТЕХНОЛОГІЯ-ТМ" у Скарзі повідомило, що від 01.04.2014 діє Закон України "Про запобігання фінансової катастрофи та створення передумов для економічного зростання в Україні", яким було введено податок на додану вартість на лікарські засоби у розмірі 7 %.

Однак, як зазначає Скаржник, додатком 2 Документації, який містить форму пропозиції конкурсних торгів, не передбачено податок на додану вартість взагалі, що суперечить чинному законодавству України.

Замовник з цього питання повідомив, що ним 14.04.2014 було внесено зміни до Документації, які включають податок на додану вартість.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією встановлено наступне.

Додатком 2 Документації визначена форма пропозиції конкурсних торгів, відповідно до пункту 3 якої ціна за одиницю, загальна вартість та вартість пропозиції зазначається без ПДВ:

3. Цінова пропозиція:

Найменування товару	Одиниці виміру	Кількість	Ціна за одиницю, грн. без ПДВ	Загальна вартість, грн. без ПДВ

Вартість пропозиції	Сума без ПДВ
---------------------	--------------

Разом з цим, Замовник протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 14.04.2014 № 13 вніс зміни до Документації, згідно з якими пункт 3 додатку 2 Документації викладено в наступній редакції:

Цінова пропозиція:

Найменування товару	Одиниці виміру	Кількість	Ціна за одиницю, грн. без ПДВ	ПДВ	Ціна за одиницю, грн., з ПДВ	Загальна вартість, грн., з ПДВ

Вартість пропозиції, грн.
в т.ч. ПДВ, грн.

На підтвердження зазначеного Замовник надав копію протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 14.04.2014 № 13 та зміни до Документації.

Внесені до Документації зміни свідчать про те, що Замовник визнав та усунув порушення, зазначені у Скарзі в цій частині, про що надав документальне підтвердження.

Слід зазначені, що вказані зміни до Документації оприлюднені на веб-порталі Уповноваженого органу.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для розгляду Скарги в цій частині.

На засіданні Колегії, яке відбулось 14.05.2014, представник Скаржника погодився зі всіма внесеними змінами до Документації.

Відповідно до абзацу п'ятого частини шостої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10 квітня 2014 року № 1197-VII (надалі – Закон) орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі, якщо замовником, генеральним замовником відповідно до цього Закону усунено порушення, зазначені в скарзі, про що було надано документальне підтвердження.

Згідно з абзацом другим частини сьомої статті 18 Закону орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги у разі, якщо, обставини, зазначені, зокрема, в абзаці п'ятому частини шостої цієї статті, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Припинити розгляд скарги товариства з обмеженою відповідальністю "Укрбіотехнологія-ТМ" від 11.04.2014 № 11/04-02.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ