



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 623-р/пк-ск від 10.06.2014

вих. лист від №

Товариство з обмеженою відповідальністю
"КМ ТЕХНО"

вул. Північно-Сирецька, 1-3,
м. Київ, 04136

Публічне акціонерне товариство
"Національна акціонерна компанія
"Нафтогаз України"

вул. Б. Хмельницького, 6, м. Київ, 01001

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись з матеріалами за скаргою товариства з обмеженою відповідальністю "КМ ТЕХНО" (надалі – Скаржник) від 13.05.2014 № 03/03-2 (zareestrovanoю в Комітеті 14.05.2014 за № 8-20/1039-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення публічним акціонерним товариством "Національна акціонерна компанія "Нафтогаз України" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "62.02.2. Послуги з супроводження програмного забезпечення виробництва компанії SAP для забезпечення роботи "Автоматизованої системи управління процесом бюджетування та фінансового планування в Національній акціонерній компанії "Нафтогаз України" як частини комплексної автоматизованої системи керування (КАСК)" [оголошення № 109996, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 16.04.2014 № 30/4 (876/4)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 15.05.2014 № 519-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 15.05.2014 № 20-29.3/06-1281-дз Замовник, зокрема, листами від 22.05.2014 № 70-48КТ-144КТ та від 29.05.2014 № 70-144-14 надав матеріали та пояснення по суті Скарги.

Під час ознайомлення із матеріалами та інформацією, отриманими стосовно зазначеної Скарги, Колегією встановлено наступне.

На дату початку проведення Процедури закупівлі діяв Закон України "Про здійснення державних закупівель" від 01.06.2010 № 2289-VI (надалі – Закон № 2289-VI).

Відповідно до абзацу другого частини першої статті 2 Закону № 2289-VI дія цього Закону поширюється на підприємства, визначені у пункті 21 частини першої статті 1 цього Закону, лише у разі здійснення ними закупівель за рахунок державних коштів, визначених у пункті 4 частини першої статті 1 цього Закону.

Згідно з пунктом 21 частини першої статті 1 Закону № 2289-VI, підприємства – підприємства, утворені в установленому порядку державними органами, органами влади Автономної Республіки Крим чи органами місцевого самоврядування та уповноважені на отримання державних коштів, взяття за ними зобов'язань і здійснення платежів, у тому числі державні, казенні, комунальні підприємства, а також господарські товариства, у статутному капіталі яких державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків, їх дочірні підприємства, а також підприємства, господарські товариства, у статутному капіталі яких 50 і більше відсотків належить державним, у тому числі казенним, комунальним підприємствам та господарським товариствам, у статутному капіталі яких державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків, об'єднання таких підприємств (господарських товариств).

Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону № 2289-VI визначено, що державні кошти – кошти Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим та місцевих бюджетів, кошти Національного банку України, державних цільових фондів, Пенсійного фонду України, кошти загальнообов'язкового державного соціального страхування, кошти загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття, кошти загальнообов'язкового державного соціального страхування у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності та витратами, зумовленими народженням та похованням, кошти, передбачені Законом України "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності", кошти установ чи організацій, утворених у встановленому порядку державними органами, органами влади Автономної Республіки Крим, місцевими державними адміністраціями чи органами місцевого самоврядування, кошти державних та місцевих фондів, кошти державного оборонного замовлення, кошти державного замовлення для задоволення пріоритетних державних потреб, кошти державного матеріального резерву, кошти Аграрного фонду, кошти Фонду соціального захисту інвалідів, кошти, які надаються замовникам під гарантії Кабінету Міністрів України, Ради міністрів Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування за кредитами, позиками, які надаються іноземними державами, банками, міжнародними фінансовими організаціями або на умовах співфінансування разом з іноземними державами, банками, міжнародними фінансовими організаціями.

Пунктом 3 частини першої статті 1 Закону № 2289-VI визначено, що державна закупівля – придбання замовником товарів, робіт і послуг за державні кошти у порядку, встановленому цим Законом.

Згідно з частиною першою статті 2 Закону України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності" (в редакції, що діяла на дату початку проведення Процедури закупівлі) (надалі – Закон про особливості) дія цього закону поширюється на суб'єктів, які є замовниками відповідно до статті 1 цього Закону та

провадять діяльність у сферах, визначених статтею 5 Закону України "Про природні монополії" та/або у сферах, визначених частиною першою зазначеної статті Закону про особливості.

Згідно з частиною другою статті 2 Закону про особливості замовники здійснюють державні закупівлі відповідно до Закону України "Про здійснення державних закупівель" з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Замовники здійснюють державні закупівлі за рахунок державних коштів, визначених пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель", коштів юридичних осіб, які провадять діяльність у сферах, визначених цим законом (далі – власні кошти).

Частиною третьою статті 2 Закону про особливості визначено, що дія цього Закону поширюється на державні закупівлі замовниками товарів, робіт і послуг для здійснення ними діяльності у сферах, визначених статтею 5 Закону України "Про природні монополії" або статтею 2 цього Закону, які:

повністю або частково здійснюються за рахунок державних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 100 тисяч гривень (в будівництві - дорівнює або перевищує 300 тисяч гривень), робіт-дорівнює або перевищує 1 мільйон гривень;

здійснюються за рахунок власних коштів за умови, що вартість предмету закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 5 мільйонів гривень, робіт - 10 мільйонів гривень.

Відповідно до статті 4 Закону про особливості без застосування процедур державних закупівель, передбачених Законом України "Про здійснення державних закупівель" та Законом про особливості, замовник здійснює закупівлі товарів, робіт та послуг за рахунок власних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) не перевищує 5 мільйонів гривень, а робіт - не перевищує 10 мільйонів гривень.

В оголошенні про проведення Процедури закупівлі № 109996, опублікованому в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 16.04.2014 № 30/4 (876/4), Замовник вказав: "джерело фінансування: кошти підприємства".

Замовником на розгляд Колегії надано, зокрема:

"Витяг з річного плану першочергових закупівель на 2014 рік" відповідно до якого джерелом фінансування закупівель: "послуги щодо консультування стосовно систем і програмного забезпечення (послуги із супроводу програмного продукту "Система документообігу "Megapolis.документообіг")", "послуги щодо консультування стосовно систем і програмного забезпечення (закупівля послуг із розвитку та підтримки програмного комплексу "Навігатор-НАК")" та "послуги з супроводження програмного забезпечення виробництва компанії SAP для забезпечення роботи "Автоматизованої системи управління процесом бюджетування та фінансового планування в Національній акціонерній компанії "Нафтогаз України" як частини комплексної автоматизованої системи керування (КАСК)" є кошти підприємства;

довідку за підписами заступника голови правління та директора Департаменту бухгалтерського обліку та звітності – головного бухгалтера, в якій Замовник повідомляє, зокрема, що джерелом фінансування закупівлі послуг щодо консультування стосовно систем і програмного забезпечення (закупівля послуг із розвитку та підтримки програмного комплексу "Навігатор-НАК")" та "послуги з супроводження програмного забезпечення виробництва компанії SAP для забезпечення роботи "Автоматизованої системи управління процесом бюджетування та фінансового планування в Національній акціонерній компанії "Нафтогаз України" як частини комплексної автоматизованої системи керування (КАСК) є кошти, отримані в результаті провадження господарської діяльності Національною акціонерною компанією "Нафтогаз України";

лист від 29.05.2014 № 70-144-14, в якому Замовник, зокрема, повідомляє, що відповідно до річного плану закупівель на 2014 рік по коду згідно з класифікатором

продукції та послуг ДК 016-2010 – "62.02.2. Послуги щодо консультування стосовно систем і програмного забезпечення" Замовником заплановано наступні процедури закупівлі: "послуги із супроводу програмного продукту "Система документообігу "Megapolis.документообіг", "послуги із розвитку та підтримки програмного комплексу "Навігатор-НАК", "послуги з супроводження програмного забезпечення виробництва компанії SAP для забезпечення роботи "Автоматизованої системи управління процесом бюджетування та фінансового планування в Національній акціонерній компанії "Нафтогаз України" як частини комплексної автоматизованої системи керування (КАСК)". Загальна очікувана вартість на закупівлю послуг щодо консультування стосовно систем і програмного забезпечення (код 62.02.2) на 2014 рік складає менше 5 мільйонів гривень.

Враховуючи викладене, у зв'язку зі здійсненням Замовником закупівлі "62.02.2. Послуги з супроводження програмного забезпечення виробництва компанії SAP для забезпечення роботи "Автоматизованої системи управління процесом бюджетування та фінансового планування в Національній акціонерній компанії "Нафтогаз України" як частини комплексної автоматизованої системи керування (КАСК)" [оголошення № 109996, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 16.04.2014 № 30/4 (876/4)] за рахунок коштів, що не є державними коштами в розумінні Закону, дія Закону не поширюється на зазначену закупівлю, виходячи з положень абзацу другої частини першої статті 2 Закону № 2289-VI.

Орган оскарження з метою неупередженого та ефективного захисту прав та законних інтересів осіб, пов'язаних із участю у процедурах державної закупівлі, розглядає скарги про порушення законодавства у сфері державних закупівель, виходячи з положень частини третьої статті 8 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014

№ 1197-VII (надалі – Закон № 1197-VII).

Частиною першою статті 18 Закону № 1197-VII встановлено, що скарга до органу оскарження подається суб'єктом оскарження в письмовій формі та повинна бути підписана особою, яка її подає, і містити, зокрема, посилання на порушення процедури закупівлі.

Абзацом третім частини шостої статті 18 Закону № 1197-VII визначено, що орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі, якщо скарга не відповідає вимогам частини першої або четвертої цієї статті.

Відповідно до абзацу другої частини сьомої статті 18 Закону № 1197-VII орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги у разі, якщо, обставини, зазначені в абзацах другому – п'ятому частини шостої цієї статті, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII, Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Припинити розгляд скарги товариства з обмеженою відповідальністю "КМ ТЕХНО" від 13.05.2014 № 03/03-2.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ