



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 736-р/пк-ск від 04.07.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Лоджистік
Сервіс"

вул. Володимирська, 99,
м. Київ, 01033

Державне підприємство
матеріально-технічного
забезпечення залізничного
транспорту України
"Укрзалізничпостач"

Повітрофлотський проспект, 11/15,
м. Київ, 03049

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Лоджистік Сервіс" (надалі – Скаржник, ТОВ "Лоджистік Сервіс") від 06.06.2014 № 001/06/06/14 (zareestrovanu в Комітеті 6 червня 2014 року за № 8-20/1270-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення державним підприємством матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України "Укрзалізничпостач" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю "код 13.92.1. Вироби текстильні готові для домашнього господарства (комплекти постільної білизни з бязі з набивним малюнком, комплекти постільної білизни з сатину набивного)

5 лотів [оголошення № 118955, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 07.05.2014 № 36/3 (882/3)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних умов у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- 1) призупинити Процедуру закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою;
- 2) зобов'язати Замовника внести зміна до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 10.06.2014 № 621-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 10.06.2014 № 20-29.3/06-1562-дз Замовник листами від 12.06.2014 № ЦХП-20/2895 та від 01.07.2014 № ЦХП-20/3216 надав матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів Колегією встановлено наступне.

ТОВ "Лоджистік Сервіс" у Скарзі повідомляє, що документація конкурсних торгів (надалі – Документація) містить вимоги до тканини, з якої повинна виготовлятися продукція, зокрема, щодо бязі (ДСТУ ГОСТ 29298:2008), яка має відповідати наведеним нижче показникам:

1. Бязь вибілена, з набивним малюнком світло блакитного кольору;
2. Щільність не менше 147 ± 7 г/м. кв.;
3. Склад тканини - 100% бавовна;
4. Розривне навантаження, Н (кгс), не менше: основа - 294 (30), уток - 196 (20);
5. Зміна лінійних розмірів після мокрої обробки, %, не більше: основа - 5, уток - ± 2 .

При цьому, за твердженням Скаржника, в додатку № 7 Документації вказана стійкість тканини до стирання по площині, цикли, не менше:

- бязь вибілена набивна - 1 500;
- сатин набивний - 1 500.

Враховуючи, що бязь має структуру полотняного переплетення, Скаржник вважає, що зазначені в Документації вимоги стосовно циклів стирання по площині з нижньою межею (не менше – 1 500) за наведених вище показників тканини є завищеними, оскільки нормативами ДСТУ ГОСТ 29298:2008 встановлена нижня межа стійкості тканини (з поверхневою щільністю 110-150 г/м²) до стирання по площині – не менше 600 циклів.

Наведене вище, на думку Скаржника, підтверджується експертним висновком Головного науково-дослідного інституту метрології, сертифікації та управління якістю МОН України (в структурі КНУТД) від 05.06.2014 № 2/ІМС.

Отже, на думку Скаржника, зазначені в Документації цикли стирання по площині (1 500) є завищеними та не відповідають вимогам ДСТУ ГОСТ 29298:2008.

Скаржник також стверджує, що жоден з учасників Процедури закупівлі з об'єктивних причин не зможе виконати вищенаведену вимогу Документації, оскільки повинен буде надати або завідомо неправдиву інформацію про тканину з завищеними циклами стирання, або використати для виготовлення продукції тканину з синтетичними домішками, тобто застосувати апарат, завідомо шкідливий для людини.

Разом з тим, за твердженням Скаржника, якість тканини, її склад, екологічність та безпечність є одним з найважливіших критеріїв під час виготовлення комплектів постільної білизни, оскільки вони використовуються у пасажирських перевезеннях та безпосередньо контактують з тілом людини.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що вказаний показник "Стійкість до стирання по площині, цикли" в Документації для бязі і сатину - 1 500 циклів внесено на підставі пункту 2 додатку до Наказу Укрзалізниці від 29.07.2009 № 427-Ц.

Згідно з нормативно-технічним документом ДСТУ ГОСТ 29298:2008, на який посилається ТОВ "Лоджистік Сервіс", показник "Стійкість до стирання по площині, цикли" для постільної тканини з поверхневою щільністю більше 110-150 г/м² вкл., становить - не менше 600 циклів, тобто, за твердженням Замовника, є мінімальним показником, а максимальний рівень показника не обмежений.

Замовник стверджує, що враховуючи той факт, що постільна білизна на залізниці експлуатується в інтенсивних умовах при підвищеному забрудненні, зниження вказаного показника "Стійкість до стирання по площині, цикли" призведе до зниження якості продукцію, втрати естетичного вигляду, що не припустимо для якісного обслуговування пасажирів та задля відсутності скарг від пасажирів.

У листі від 01.07.2014 № ЦХП-20/3216 Замовник повідомив, що Укрзалізниця перевозить пасажирів на міжнародних маршрутах та у фірмових вагонах, що постійно контролюється міжнародними організаціями, які надають дозвіл на експлуатацію в міждержавному сполученні.

У своїй діяльності з обслуговування пасажирів ДАЗТУ Укрзалізниці керується наказом Міністерства транспорту України від 20.11.2009 № 443 стосовно комплектації певної категорії вагонів постільною білизною, її термінів експлуатації.

Замовник стверджує, що з 2009 року обов'язковою вимогою під час проведення торгів є надання протоколу випробувань предметів постільної білизни за показниками "поверхнева щільність, розривне навантаження, зміна лінійних розмірів, стійкість до стирання по площині, цикли", що підтверджують якість тканини постільної білизни вимогам Замовника.

За словами Замовника, всі учасники торгів підтверджували протоколами випробувань в акредитованій лабораторії показник "цикли стирання по площині", що незмінно становив 1 500 і більше циклів.

На думку Замовника, враховуючи той факт, що термін експлуатації комплектів постільної білизни з бязі становить 1,5 року, а з сатину набивного - 2 роки, в умовах інтенсивної експлуатації при підвищеному рівні забруднення, для збереження естетичного виду вказаний показник є обґрунтований, що не суперечить ДСТУ ГОСТ 29298:2008.

Замовник повідомив у поясненнях, що за період введення в дію наказів Міністерства транспорту України та ДАЗТУ Укрзалізниці значно зменшилась кількість скарг пасажирів на якість постільної білизни, комплекти білизни витримують інтенсивне прання на протязі всього терміну експлуатації.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

У пункті 3.8 розділу III Документації (зі змінами) містяться технічні вимоги до предмету закупівлі у яких, зокрема, зазначено наступне: "тканина – бязь вибілена (ДСТУ ГОСТ 29298:2008), з набивним малюнком світло блакитного кольору, щільність не менше 147±7г/м. кв, склад тканини – 100% бавовна".

У підпункті 5.2 пункту 3.7 розділу III Документації зазначено, що фізико-механічні та фізико-хімічні показники тканини предметів комплектів постільної білизни повинні відповідати вимогам, указаним у додатку 7.

Додатком 7 Документації визначені фізико-механічні та фізико-хімічні показники тканини та вказана стійкість тканини до стирання по площині, цикли, не менше:

- бязь вибілена набивна – 1 500;

- сатин набивний – 1 500.

У складі матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, міститься копія наказу Укрзалізниці від 29.07.2009 № 427-Ц, яким, зокрема, затверджено та введено в дію Технічні вимоги до постільної білизни для пасажирських вагонів залізниць України.

У додатку до вказаного вище наказу містяться Технічні вимоги до постільної білизни для пасажирських вагонів залізниць України, у яких вказано стійкість тканини до стирання по площині, цикли, не менше:

- бязь вибілена набивна - 1 500;
- сатин набивний - 1 500.

Замовник надав лист Головного пасажирського управління від 20.06.2014 № ЦЛ-11/1155, в якому зазначено, зокрема: "технічні вимоги до постільної білизни для пасажирських вагонів залізниць України затверджені наказом Укрзалізниці від 29.07.2009 № 427-Ц на підставі діючих нормативних документів та протоколу випробувань зразків постільної білизни, яке проводилося за замовленням ДП "Укрзалізничпостач" (№1075-1077/01288-ЛП/09 від 09.07.2009).

За результатами випробування встановлено, що фактичне число циклів стирання по площині становить 2 265 при зазначених нормативів в нормативній документації не менше 600".

Також Замовник надав на розгляд Колегії витяги з пропозицій конкурсних торгів учасників попередніх процедур закупівель з аналогічних предметом закупівлі, а саме – протоколи випробувань, які підтверджують, що стійкість тканини до стирання по площині, становить 1 500 циклів і більше.

Разом з цим, Скаржник надав експертний висновок Головного науково-дослідного інституту метрології, сертифікації та правління якістю МОН України (в структурі КНУТД) від 05.06.2014 № 2/ІМС, в якому зазначено, що "стійкість до стирання по площині бавовняних тканин, які містять 100% бавовняних волокон, поверхневою густиною до 110-150 г/м² включно, не може становити - "не менше 1500 циклів". Ця норма стосується тільки бавовняних тканин з розрізним ворсом поверхневою густиною більше 300 г/м². Тому вимоги щодо вибіленої набивної бязі, які визначають її стійкість до стирання по площині не менше 1500 циклів не відповідають нормованим значенням.

Таким чином, можна зазначити, що стійкість до стирання бязі вибіленої набивної поверхневою густиною 147±7г/м², відповідно вимогам ГОСТ 29298:2008 "Тканини бавовняні та змішані. Загальні технічні умови", повинна становити не менше 600 циклів".

За таких умов, пропозиція конкурсних торгів учасника Процедури закупівлі, у тому числі Скаржника, який запропонує для участі у Процедурі закупівлі товар з кількістю циклів, яка перевищує 600 (що передбачено ДСТУ ГОСТ 29298:2008), але становить величину, меншу за 1500, буде відхилена Замовником, як така, що не відповідає вимогам Документації.

Виходячи з наведеного, вимога щодо стійкості тканини до стирання по площині не менше 1 500 циклів зі щільністю не менше 147±7г/м² суперечить вимогам ДСТУ ГОСТ 29298:2008, де зазначено, що стійкості тканини до стирання по площині повинна становити не менше 600 циклів.

Вказана вимога Документації є дискримінаційною по відношенню до учасників Процедури закупівлі, у тому числі Скаржника.

Частиною третьою статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII (надалі – Закон) передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначеної вище умов Документації) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один із принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Таким чином, Замовник має внести відповідні зміни до Документації в цій частині з метою усунення дискримінаційних вимог.

Враховуючи наведену інформацію встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII, Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне підприємство матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України "Укрзалізничпостач" внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "код 13.92.1. Вироби текстильні готові для домашнього господарства (комплекти постільної білизни з бязі з набивним малюнком, комплекти постільної білизни з сатину набивного) 5 лотів [оголошення № 118955, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 07.05.2014 № 36/3 (882/3)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ