



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 894-р/пк-ск від 01.08.2014

вих. лист від

№

Дочірнє підприємство
"Автоскладальний завод № 1"
публічного акціонерного товариства
"Автомобільна компанія
"Богдан Моторс"
вул. Рівненська, 42, м. Луцьк, 43010

Хмельницьке комунальне
підприємство "Електротранс"
вул. Тернопільська, 15/2,
м. Хмельницький, 29016

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу дочірнього підприємства "Автоскладальний завод № 1" публічного акціонерного товариства "Автомобільна компанія "Богдан Моторс"

(надалі – Скаржник, ДП "АСЗ № 1" ПАТ "АК "Богдан Моторс") від 18.06.2014 № 340/01-25 (zareestrovany в Комітеті 20 червня 2014 року за № 8-20/1364-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Хмельницьким комунальним підприємством "Електротранс" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Автомобілі для перевезення не менше ніж 10 людей (тролейбуси – 2 од.)" [оголошення № 086564, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 24 березня 2014 року № 24 (870)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- 1) призупинити Процедуру закупівлі;
- 2) зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 28.04.2014 № 462-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 28.04.2014 № 20-29.2/09-1131-дз Замовник листами від 30.04.2014 № 01-16/242 та від 31.07.2014 № 01-07-1162 надав копії документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Скаржник листом від 18.07.2014 № 119/04-06 надав доповнення до Скарги (надалі – Доповнення до Скарги).

У ході розгляду Скарги, Доповнень до Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

На дату початку проведення Процедури закупівлі діяв Закон України "Про здійснення державних закупівель" від 01.06.2010 № 2289-VI (надалі – Закон № 2289-VI).

ДП "АСЗ № 1" ПАТ "АК "Богдан Моторс" у Скарзі повідомило, що вимога документації конкурсних торгів стосовно висоти підніжки від рівня дороги не більше 360 мм є дискримінаційною, ставить в нерівне становище учасників, суперечить чинному законодавству України та міжнародним вимогам, оскільки відповідно до правил ЄЕК ООН № 107 максимальна висота сходинки становить 340 мм.

Скаржник зауважив, що собівартість низькопідлогових тролейбусів, пристосованих для пасажирів з обмеженими можливостями, виробництва ДП "АСЗ № 1" ПАТ "АК "Богдан Моторс", які мають максимальну висоту сходинки 340 мм, є вищою порівняно з пасажирськими КТЗ класу II, що мають висоту сходинки згідно з правилами ЄЕК ООН № 107 – не більше 380 мм.

Замовник з цього питання повідомив, що предметом закупівлі є тролейбус класу II, а не класу I, як стверджує Скаржник.

За словами Замовника, клас I – транспортні засоби, конструкція яких передбачає місця для стоячих пасажирів і дозволяє їм безперешкодно пересуватися. Тобто, це ті колісні транспортні засоби, які не мають сидінь, а мають лише місця для стояння – на зразок тих, які передбачені для транспортування пасажирів в аеропортах до місць посадки на літак.

Замовник зауважив, що для транспортного засобу класу II максимальна висота над рівнем землі для першої сходинки становить 380 мм відповідно правил ЄЕК ООН № 107.

Замовник повідомив, що на території України діють правила ЄЕК ООН № 107 та правила ЄЕК ООН № 36. Під час підготовки технічного завдання Замовник може керуватися, як одними, так і іншими правилами. Але жодні з цих правил не передбачають максимальної висоти підніжки "не більше 340 мм".

До того ж, як зазначає Замовник, тролейбус, який буде запропонований ДП "АСЗ № 1" ПАТ "АК "Богдан Моторс", буде повністю відповідати вимогам Замовника в частині висоти підніжки – 340 мм.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з абзацом п'ятим частини першої статті 3 Закону № 2289-VI закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників.

Відповідно до частини третьої статті 5 Закону № 2289-VI Замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників.

Частиною третьою статті 22 Закону № 2289-VI встановлено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Додатком 4 документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 12.06.2014 № 25, (надалі – Документація) визначені технічні вимоги до предмету закупівлі, у розділі I яких зазначено: "міський пасажирський двоосний тролейбус з тиристорно-імпульсною або транзисторною системою управління тяговим двигуном та з низьким рівнем підлоги (ДСТУ 4905:2008), пристосований для пасажирів з обмеженими можливостями, новий, рік випуску: 2013-2014".

Згідно з підпунктом 2.1.4 розділу II додатку 1 Документації висота підніжки від рівня дороги – не більше 360 мм.

Згідно з пунктом 3.1 додатку 1 до Порядку затвердження конструкції транспортних засобів, їх частин та обладнання, затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 17.08.2014 № 521, (надалі – Порядок) клас I – механічні колісні засоби, у конструкції яких передбачені місця для перевезення пасажирів, що стоять, за умови забезпечення можливості їх пересування у салоні (автобус, тролейбус).

Замовник листом від 31.07.2014 № 01-07-1162 надав додаткові пояснення, в яких повідомляє, що він звертався до ДП "Державний автотранспортний науково-дослідний і проектний інститут" (надалі – ДП "ДержавтотрансНДІпроект") за роз'ясненням.

Замовником на розгляд Колегії надано копію листа від 07.07.2014 № 1.05-11/2577, направленою ДП "ДержавтотрансНДІпроект" Замовнику, в якому міститься інформація, зокрема, щодо того, що з 29.05.2014 для автобусів та тролейбусів класу I, а з 29.05.2015 і для автобусів і тролейбусів інших класів, під час проведення робіт зі сертифікації встановлене застосування обов'язкових вимог лише правил ЄЕК ООН № 107-01. У зазначеному листі також повідомляється, зокрема, що транспортні засоби місткістю більше 22 пасажирів (окрім водія) поділяються на три класи:

- клас I: транспортні засоби, конструкція яких передбачає місця для стоячих пасажирів та дозволяє їм безперешкодно пересуватися;

- клас II: транспортні засоби, конструкція яких головним чином передбачає для перевезення сидячих пасажирів та дозволяє перевезення стоячих пасажирів у проході між рядами та/або на майданчику для стоячих пасажирів, який не перевищує площу, передбачену для двох подвійних місць.

- клас III: транспортні засоби, конструкція яких передбачає виключно для перевезення сидячих пасажирів.

У наведеному листі зазначено, зокрема, що тролейбуси, які призначені для перевезення сидячих та стоячих пасажирів, за визначенням можуть належати до класу А, класу I та/або до класу II.

У додатку до Доповнень до Скарги ДП "АСЗ № 1" ПАТ "АК "Богдан Моторс" надало на розгляд Колегії копію витягу з Угоди про прийняття єдиних технічних приписів для колісних транспортних засобів, предметів обладнання та частин, які можуть бути встановлені та/або використані на колісних транспортних засобах, і про умови взаємного визнання офіційних затверджень, виданих на основі цих приписів (надалі – Правила ЄЕК ООН № 107), відповідно до якого транспортні засоби місткістю більше 22 пасажирів (окрім водія) поділяються на три класи, зокрема, транспортні засоби класу I – це транспортні

засоби, конструкція яких передбачає місця для стоячих пасажирів, та дозволяє їм безперешкодно пересуватися.

Додатком 4 Документації визначені технічні вимоги до предмету закупівлі, у підпунктах 2.2.1 та 2.2.2 пункту 2 розділу II яких зазначено: кількість місць для сидіння (без сидіння водія) – не менше 22 чоловік, номінальна місткість (без сидіння водія) – не менше 100 чоловік.

Відповідно до Правил ЄЕК ООН № 107 максимальна висота першої сходинки від поверхні землі для класу I становить не більше 340 мм.

ДП "АСЗ № 1" ПАТ "АК "Богдан Моторс" на розгляд Колегії надало копію листа від 18.07.2014 № 3.02-01/2827, направленою ДП "Державний автотранспортний науково-дослідний і проектний інститут" (надалі – ДП "ДержавтотрансНДІпроект") Скаржнику, в якому ДП "ДержавтотрансНДІпроект" повідомляє, зокрема, що технічна вимога, зазначена в 2.1.4 розділу II додатку 1 Документації, щодо висоти рівня підлоги не відповідає вимогам Правил ЄЕК ООН № 107, які на даний час є обов'язковими під час сертифікації тролейбусів класу I в Україні.

Враховуючи викладене, встановлення Замовником у Документації вимоги стосовно висоти підніжки від рівня дороги не більше 360 мм, суперечить чинному законодавству України та міжнародним вимогам.

Дії Замовника в частині встановлення зазначених вище умов у Документації порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону № 2289-VI та принципи здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону № 2289-VI.

Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можливо усунути шляхом внесення відповідних змін до Документації з метою усунення наведених вище невідповідностей.

Відповідно до частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10 квітня 2014 року № 1197-VII (надалі – Закон № 1197-VII) за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації), привести документацію конкурсних торгів (кваліфікаційну документацію, запит цінкових пропозицій) у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі..

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону № 1197-VII.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII, Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Хмельницьке комунальне підприємство "Електротранс" внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "Автомобілі для перевезення не менше ніж 10 людей (тролейбуси – 2 од.)" [оголошення № 086564, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 24 березня 2014 року № 24 (870)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ