



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 796-р/пк-ск від 17.07.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю Торговий дім
"СВІТ СР"
а/с 606, м. Львів, 79026

Відділ освіти Тростянецької
райдержадміністрації Вінницької
області
вул. Леніна, 103-А, смт Тростянець,
Вінницька обл., 24300

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю Торгового дому "СВІТ СР" (надалі – Скаржник, ТОВ ТД "СВІТ СР") від 17.06.2014 № 1706/8-1 (zareestrovanu в Комітеті 18 червня 2014 року за № 8-20/1345-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Відділом освіти Тростянецької райдержадміністрації Вінницької області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "вугілля кам'яне – 4 найменування" [оголошення № 233622, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 30 грудня 2013 року № 103 (846)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- 1) прийняти Скаргу до розгляду;
- 2) призупинити Процедуру закупівлі;
- 3) зобов'язати Замовника скасувати рішення про акцепт пропозиції конкурсних торгів ПрАТ "Вінницяоблпаливо";
- 4) зобов'язати Замовника відхилити пропозиції конкурсних торгів ТОВ ТД "СВІТ СР" та ТОВ "ГПК "Енергоперспектива";
- 5) зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 19.06.2014 № 657-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запити Колегії від 19.06.2014 № 20-29.2/06-1670-дз та від 14.07.2014 № 20-29.2/06-1950-дз Замовник листами від 24.06.2014 № 802/01 та від 15.07.2014 № 905/01 (надісланий на адресу Комітету факсимільним зв'язком) надав копії документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яке відбулось 06.06.2014, свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники Процедури закупівлі:

- 1) товариство з обмеженою відповідальністю "Гірничо-промислова компанія "Енергоперспектива" (надалі – ТОВ "ГПК "Енергоперспектива");
- 2) приватне акціонерне товариство "Вінницяоблпаливо" (надалі – ПрАТ "Вінницяоблпаливо");
- 3) Скаржник.

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яка відбулась 10.06.2014, до процедури оцінки допущені пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ГПК "Енергоперспектива", ПрАТ "Вінницяоблпаливо" та Скаржника. За результатами проведеної оцінки Замовником визнано найбільш економічно вигідною і акцептовано пропозицію конкурсних торгів ПрАТ "Вінницяоблпаливо".

1. ТОВ ТД "СВІТ СР" у Скарзі повідомило, що у складі пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" було надано гарантійний лист від ТОВ "Енергооснова".

Водночас, як повідомляє Скаржник, ТОВ "Енергооснова" листом від 05.06.2014 № 05/06/14-05 відмовилося від гарантійних зобов'язань щодо поставки вугілля, наданих гарантійним листом, який містився у складі пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ГПК "Енергоперспектива".

Скаржник вважає, що пропозиція конкурсних торгів ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" не відповідала умовам документації конкурсних торгів.

Замовник з цього питання повідомив, що ним 10.06.2014 було проведено оцінку пропозицій конкурсних торгів.

Проте, як зазначає Замовник, ним 12.06.2014 був отриманий лист від ТОВ "Енергооснова" (zareestrovany 12.06.2014 za № 871), в якому ТОВ "Енергооснова" відмовилося від гарантійних зобов'язань, наданих гарантійним листом ТОВ "ГПК "Енергоперспектива".

За словами Замовника, зазначений лист був розглянутий на засіданні комітету з конкурсних торгів 12.06.2014.

Замовник зауважив, що пропозиція конкурсних торгів ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" була здана 06.06.2014 особисто та жодних повідомлень щодо неможливості поставки ТОВ "Енергооснова" вугілля від зазначеного учасника не було.

Тобто, як повідомляє Замовник, ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" не повідомило про неможливість ним виконання умов своєї пропозиції конкурсних торгів.

Замовник зауважив, що у нього не було підстав для звернення до органів державної влади, підприємств, установ, організацій відповідно до їх компетенції.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу V документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 29.05.2014 б/н, (надалі – Документація) учасник Процедури закупівлі у складі пропозиції конкурсних торгів додатково повинен надати, зокрема, оригінал гарантійного листа, адресованого на ім'я замовника торгів, щодо надання безпосереднім виробником (або його офіційним представником, дилером, дистриб'ютором, покупцем, посередником) марок вугілля, що становлять предмет закупівлі, гарантії стосовно відвантаження учаснику такого вугілля протягом 2014 року для потреб відділу освіти.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" міститься, зокрема, гарантійний лист ТОВ "Енергооснова" від 02.06.2014 № 02/06/14-01, адресований Замовнику, відповідно до якого ТОВ "Енергооснова", як виробник вугілля, гарантує відвантаження ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" протягом 2014 року вугілля кам'яне марок ДГР 0-200, АМ 13-25 та АОМ 13-50 для потреб Замовника.

Таким чином, ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" не порушені вимоги Документації в цій частині.

Згідно з підпунктом 2 пункту 3 розділу V Документації відповідальність за достовірність інформації в своїй пропозиції конкурсних торгів несе учасник.

Згідно з частиною четвертою статті 28 Закону № 2289-VI замовник проводить оцінку пропозицій конкурсних торгів, які не було відхилено з цим Законом.

Оцінка пропозицій конкурсних торгів відбулась 10.06.2014.

Замовник надав на розгляд Колегії, зокрема, такі документи:

- копію листа від 05.06.2014 № 05/06/14-05 (zareєстрованого у Замовника 12.06.2014 за № 861), відповідно до якого ТОВ "Енергооснова" відмовляється від гарантійних зобов'язань щодо поставки ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" вугілля кам'яного, що були надані згідно з листом ТОВ "Енергооснова" від 02.06.2014 № 02/06/14-01.

- копію конверту, з якого вбачається, що зазначений лист був надісланий на адресу Замовника 06.06.2014 (про що свідчить штампель поштового відправлення на конверті та опис вкладень).

Згідно з інформацією, оприлюдненою на сайті УДППЗ "Укрпошта", зазначений лист було вручено адресату особисто 12.06.2014.

Враховуючи викладене вище, станом на 10.06.2014 (коли відбулась процедура оцінки оцінка пропозицій конкурсних торгів) Замовник не отримувал лист від 05.06.2014 № 05/06/14-05 стосовно відмови ТОВ "Енергооснова" від своїх гарантійних зобов'язань для потреб Замовника.

Отже, Замовником не порушені вимоги Закону в частині здійснення процедури оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, яка відбулась 10.06.2014.

2. ТОВ ТД "СВІТ СР" у Скарзі повідомило, що у складі його пропозиції конкурсних торгів було надано гарантійний лист про гарантії відвантаження вугілля від ТОВ "Енергооснова".

Проте, як зазначає Скаржник, ТОВ "Енергооснова", попередньо повідомивши ТОВ ТД "СВІТ СР", на адресу Замовника надіслало лист від 05.06.2014 № 05/06/14-07, в якому повідомлялося, що ТОВ "Енергооснова" відмовляється від гарантійних зобов'язань, наданих гарантійним листом, який міститься у складі пропозиції конкурсних торгів ТОВ ТД "СВІТ СР".

Скаржник вважає, що його пропозиція конкурсних торгів не відповідала умовам документації конкурсних торгів.

Крім того, як повідомляє Скаржник, відповідно до частини сьомої статті 28 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 1 червня 2010 року № 2289-VI, що діяв на дату початку проведення процедури закупівлі, (надалі – Закон № 2289-VI) замовник має право звернутися за підтвердженням інформації, наданої учасником, до державних органів, підприємств, установ, організацій відповідно до їх компетенції. У разі отримання достовірної інформації про його невідповідність вимогам кваліфікаційних критеріїв, наявності підстав, зазначених у частині першій статті 17 цього Закону, або факту зазначення у пропозиції конкурсних торгів будь-якої недостовірної інформації, що є суттєвою при визначенні результатів процедури закупівлі, замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів такого учасника.

Скаржник зробив висновок, що Замовник провів Процедуру закупівлі з порушенням Закону № 2289-VI та не перевіряв належним чином пропозиції конкурсних торгів на відповідність їх усім кваліфікаційним критеріям.

Замовник з цього питання повідомив, що ним 10.06.2014 було проведено оцінку пропозицій конкурсних торгів.

Проте, як зазначає Замовник, ним 16.06.2014 був отриманий лист від ТОВ "Енергооснова" (zareestrovaniy 16.06.2014 za № 884), в якому ТОВ "Енергооснова" відмовилося від гарантійних зобов'язань, наданих гарантійним листом ТОВ ТД "СВІТ СР".

За словами Замовника, зазначений лист був розглянутий на засіданні комітету з конкурсних торгів 16.06.2014.

Замовник зауважив, що пропозиція конкурсних торгів ТОВ ТД "СВІТ СР" була здана 06.06.2014 особисто та жодних повідомлень щодо неможливості поставки ТОВ "Енергооснова" вугілля від зазначеного учасника не було.

Тобто, як повідомляє Замовник, ані учасник, ані представник, який був присутній на процедурі розкриття пропозицій конкурсних торгів, не повідомили навіть до часу подання Скарги про неможливість ним виконання умов своєї пропозиції конкурсних торгів.

Замовник зауважив, що у нього не було підстав для звернення до органів державної влади, підприємств, установ, організацій відповідно до їх компетенції.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу V Документації учасник Процедури закупівлі у складі пропозиції конкурсних торгів додатково повинен надати, зокрема, оригінал гарантійного листа, адресованого на ім'я замовника торгів, щодо надання безпосереднім виробником (або його офіційним представником, дилером, дистриб'ютором, покупцем, посередником) марок вугілля, що становлять предмет закупівлі, гарантій стосовно відвантаження учаснику такого вугілля протягом 2014 року для потреб відділу освіти.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів Скаржника міститься, зокрема, гарантійний лист ТОВ "Енергооснова" від 02.06.2014 № 1, адресований Замовнику, відповідно до якого ТОВ "Енергооснова" на підставі договору поставки, укладеного із ТОВ ТД "СВІТ СР", гарантує відвантаження вугілля кам'яного АОМ 13-50 протягом 2014 року для потреб Замовника.

Таким чином, ТОВ ТД "СВІТ СР" не порушені вимоги Документації в цій частині.

Згідно з підпунктом 2 пункту 3 розділу V Документації відповідальність за достовірність інформації в своїй пропозиції конкурсних торгів несе учасник.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яке відбулось 06.06.2014, під час розкриття пропозицій конкурсних торгів був присутній представник ТОВ ТД "СВІТ СР" Кудряк В. М., який, за словами Замовника, не повідомив його про те, що ТОВ "Енергооснова" відмовляється від гарантійних зобов'язань, наданих гарантійним листом у складі пропозиції конкурсних торгів ТОВ ТД "СВІТ СР".

Згідно з частиною четвертою статті 28 Закону № 2289-VI замовник проводить оцінку пропозицій конкурсних торгів, які не було відхилено з цим Законом.

Оцінка пропозицій конкурсних торгів відбулась 10.06.2014.

Замовник надав на розгляд Колегії, зокрема, такі документи:

- копію листа від 05.06.2014 № 05/06/14-07 (zareєстрованого у Замовника 16.06.2014 за № 884), відповідно до якого ТОВ "Енергооснова" відмовляється від гарантійних зобов'язань щодо поставки ТОВ ТД "СВІТ СР" вугілля кам'яного згідно з листом, який надавався товариством для участі у Процедурі закупівлі;

- копію конверту, з якого вбачається, що зазначений лист був надісланий на адресу Замовника 10.06.2014 (про свідчить поштовий штемпель на конверті та опис вкладень).

Згідно з інформацією, оприлюдненою на сайті УДППЗ "Укрпошта", зазначений лист було вручено адресату особисто 16.06.2014.

Враховуючи викладене вище, станом на 10.06.2014 (коли відбулась процедура оцінки оцінка пропозицій конкурсних торгів) Замовник не отримувал лист від 05.06.2014 № 05/06/14-07 стосовно відмови ТОВ "Енергооснова" від своїх гарантійних зобов'язань для потреб Замовника.

Отже, Замовником не порушені вимоги Закону в частині здійснення процедури оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, яка відбулась 10.06.2014.

Крім того, Скаржником не доведено, яким чином наведені вище дії Замовника порушують його права та законні інтереси, оскільки пропозиція конкурсних торгів Скаржника була допущена Замовником до процедури оцінки.

3. Листом від 10.07.2014 № 1007/4-1 ТОВ ТД "СВІТ СР" (zareєстрованим у Комітеті 11.07.2014 за № 8-20/1566-ДЗ) надіслало на адресу Колегії доповнення до Скарги.

У листі від 10.07.2014 № 1007/4-1 ТОВ ТД "СВІТ СР" додатково зазначило про вчинені Скаржником, ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" та ПрАТ "Вінницяоблпаливо" порушення, про які ним не було зазначено у Скарзі.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією встановлено наступне.

Згідно з абзацом першим частини четвертої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10 квітня 2014 року № 1197-VII (надалі – Закон № 1197-VII) скарги подаються до органу оскарження не пізніше 10 днів з дня, коли суб'єкт оскарження дізнався або повинен був дізнатися про порушення його прав чи законних інтересів прийнятим рішенням, дією чи бездіяльністю замовника, генерального замовника, але до дня укладення договору про закупівлю.

Відповідно до абзаців першого та третього частини шостої статті 18 Закону № 1197-VII орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі, якщо скарга не відповідає вимогам частини першої або четвертої цієї статті.

Повідомлення про акцепт (оголошення № 132503) було оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель [бюлетень від 12.06.2014 № 47 (893)], 12.06.2014, отже про порушення своїх прав Скаржник мав дізнатися 12.06.2014.

Лист від 10.07.2014 № 1007/4-1 ТОВ ТД "СВІТ СР" був поданий до органу оскарження та zareєстрований у Комітеті 11.07.2014, отже, з порушенням строків, передбачених абзацом першим частини четвертої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для розгляду Скарги в цій частині.

4. ТОВ ТД "СВІТ СР" просить скасувати акцепт пропозиції конкурсних торгів ПрАТ "Вінницяоблпаливо".

У зв'язку з чим Колегією була розглянута копія пропозиції конкурсних торгів ПрАТ "Вінницяоблпаливо" та не виявлено підстав для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю Торговому дому "СВІТ СР" у задоволенні його скарги від 17.06.2014 № 1706/8-1.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ