



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 629-р/пк-ск

від 11.06.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"ГУД ДІЛ"

вул. Глибочицька, б. 72, кім. 318,
м. Київ, 04655

Державна пенітенціарна служба України
вул. Мельникова, 81, м. Київ, 04050

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ГУД ДІЛ" (надалі – Скаржник, ТОВ "ГУД ДІЛ") від 14.05.2014 № 126/05-ГД (zareestrovanu в Комітеті 15.05.2014 за № 8-20/1049-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Державною пенітенціарною службою України (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "код Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010 - 05.10.1 (вугілля кам'яне (вугілля марки і класу АМС 6-25))" (4 лоти) [оголошення № 109324, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 15.04.2014 № 30/3 (876/3)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Рішенням Колегії від 16.05.2014 № 530-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 16.05.2014 № 20-29.1/06-1292-дз Замовник листом від 20.05.2014 № 1/5-301-7.01/82-14 надав матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "ГУД ДІЛ" повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у Документації та обґрунтовує це наступним.

Скаржник повідомляє, що Замовником у Документації не визначено місця поставки вугілля за лотами, що, на його думку, є порушенням принципів відкритості і прозорості на усіх стадіях державних закупівель, максимальної економії та ефективності, недискримінації учасників, передбачених статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 01.06.2010 № 2289-VI (надалі – Закон № 2289-VI).

Зі слів ТОВ "ГУД ДІЛ", зазначене позбавляє учасника можливості об'єктивно сформулювати економічну складову цінової пропозиції та визначити найбільш економічно вигідну ціну з урахуванням витрат до місць поставки, оскільки "не визначено, в якому саме об'ємі необхідно поставити мазут в кожне з місць поставки".

Скаржник зазначає, що Законом № 2289-VI передбачено, що в оголошенні про проведення процедури відкритих торгів обов'язково зазначаються, зокрема, кількість та місце поставки товарів або обсяг і місце виконання робіт чи надання послуг.

На думку ТОВ "ГУД ДІЛ", не визначивши місця поставки вугілля, Замовник порушив право Скаржника на участь у Процедурі закупівлі.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомляє, що Документація містить інформацію стосовно місця поставки предмету закупівлі, а саме – визначено, що поставка здійснюється в установи виконання покарань та слідчі ізолятори Державної пенітенціарної служби України.

Замовник зазначає, що на звернення стосовно надання роз'яснень умов Документації Замовником надано точні адреси, за якими буде здійснюватись поставка, та зазначено, що місце та кількість буде вказуватись в рознарядках до договору, який буде укладено з переможцем Процедури закупівлі, а також, що кількість та місця поставки будуть корегуватись під час виконання договору.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Частиною третьою статті 5 Закону № 2289-VI передбачено, що Замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників.

Частиною третьою статті 22 Закону № 2289-VI передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Відповідно до пункту 4 частини другої статті 22 Закону № 2289-VI документація конкурсних торгів повинна містити, зокрема, кількість товару та місце його поставки.

Абзацом шостим частини другої статті 21 Закону № 2289-VI визначено, що в оголошенні про проведення процедури відкритих торгів обов'язково зазначаються, зокрема, кількість та місце поставки товарів або обсяг і місце виконання робіт чи надання послуг.

Пунктом 3 розділу I Документації визначено місце, кількість, обсяг поставки товарів (надання послуг, виконання робіт), а саме, зазначено: "установи виконання покарань та слідчі ізолятори Державної пенітенціарної служби України. 24 000 (двадцять чотири тисячі) тонн, у тому числі: лот № 1 – вугілля марки і класу АМС 6-25 – 6 000 (шість) тисяч тонн; лот № 2 – вугілля марки і класу АМС 6-25 – 6 000 (шість) тисяч тонн; лот № 3 – вугілля марки і класу АМС 6-25 – 6 000 (шість) тисяч тонн; лот № 4 – вугілля марки і класу АМС 6-25 – 6 000 (шість) тисяч тонн".

Пунктом 2 розділу VI Документації встановлено, що істотні умови договору зазначаються відповідно до додатку № 5.

У додатку № 5 Документації визначено основні умови, які обов'язково будуть включені до договору про закупівлю.

Згідно з пунктами 5.1 та 5.2 розділу 5 додатку № 5 Документації, відповідно:

"5.1. Поставка товару здійснюється окремими партіями протягом дії цього Договору відповідно до виданих Покупцем рознарядок. Термін закінчення дії останньої рознарядки не пізніше 15 грудня 2014 року включно";

"5.2. Поставка проданого за цим Договором товару буде проводитись партіями залізничним транспортом або автотранспортом Продавця до станції або на склад територіального уповноваженого представника Покупця".

Згідно з копією оголошення про заплановану закупівлю [оголошення № 109324, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 15.04.2014 № 30/3 (876/3)], наданою Замовником на розгляд Колегії, місцем поставки визначено "установи виконання покарань та слідчі ізолятори Державної пенітенціарної служби України".

Разом з цим, Замовником на розгляд Колегії надано копію листа від 28.04.2014 № 1/5-217-7.01/82-14 щодо надання роз'яснення, направлено державному підприємству "Зовнішторгвидав України", відповідно до якого, Замовником визначено місця поставки вугілля кам'яного та зазначені, зокрема, поштові реквізити та залізничні коди установ виконання покарань та слідчих ізоляторів Державної пенітенціарної служби України.

При цьому, Замовником у Документації не визначено кількість поставки вугілля в кожному із зазначених установ виконання покарань та слідчих ізоляторів Державної пенітенціарної служби України.

Не зазначення Замовником у Документації об'єму поставки вугілля за кожною із установ виконання покарань та слідчих ізоляторів Державної пенітенціарної служби України позбавляє учасників Процедури закупівлі, у тому числі, Скаржника, розрахувати ціну пропозиції, з урахуванням витрат до місць поставки.

Дії Замовника в частині встановлення зазначених вище умов Документації порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону № 2289-VI та одні з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону № 2289-VI, а саме: відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель та недискримінація учасників.

Виходячи з наведеного вище, Замовник повинен внести відповідні зміни у Документацію в цій частині.

Колегією у мотивувальній частині цього рішення встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можливо усунути шляхом внесення відповідних змін до Документації з метою усунення дискримінаційних вимог та приведення її у відповідність до вимог Закону № 2289-VI.

Відповідно до абзаців першого та другого частини десятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII (надалі – Закон № 1197-VII) за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника, генерального замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів, кваліфікаційної документації).

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону № 1197-VII.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII, Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Державну пенітенціарну службу України внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "код Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010 - 05.10.1 (вугілля кам'яне (вугілля марки і класу АМС 6-25))" (4 лоти) [оголошення № 109324, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 15.04.2014 № 30/3 (876/3)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ