



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 628-р/пк-ск від 11.06.2014

вих. лист від

№

Комунальне підприємство
громадського харчування
Бучанської міської ради
"Продсервіс"

вул. Рози Люксембург, 3/23,
м. Буча, Київська обл., 08292

Міністерство соціальної
політики України

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ,
01001

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу комунального підприємства громадського харчування Бучанської міської ради "Продсервіс" (надалі – Скаржник, КПГХ "Продсервіс") від 25.04.2014 № 47 (zareєстрованою в Комітеті 28.04.2014 за № 8-20/919-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Міністерством соціальної політики України (надалі – Замовник, Мінсоцполітики) порядку проведення

процедури закупівлі – "послуги з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення – 68 лотів" [оголошення № 079726, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 06.03.2014 № 19/2 (865/2)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Рішенням Колегії від 28.04.2014 № 455-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 28.04.2014 № 20-29.1/09-1135-дз Замовник листом від 16.05.2014 № 4944/0/14-14/23 надав пояснення по суті Скарги.

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі за лотом № 31 та просить, зокрема, зобов'язати Замовника скасувати рішення "про відмову" у визнанні КППХ "Продсервіс" переможцем відкритих торгів за лотом № 31.

Враховуючи також, що згідно з наданими Скаржником та Мінсоцполітики матеріалами він приймав участь у Процедурі закупівлі за лотом №№ 31, тому Скарга може бути розглянута лише за наведеним вище лотом.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій) учасників Процедури закупівлі від 03.04.2014 № 1/03-04/14, свої пропозиції конкурсних торгів (надалі – Пропозиції) за лотом №31 надали такі учасники:

- Скаржник;
- КП "Громадське харчування" Гостомельської селищної ради.

Згідно з протоколом засідання комітету з конкурсних торгів Мінсоцполітики від 16.04.2014 №1/16-04/14 Пропозиції обох учасників були відхилені Замовником, як такі, що не відповідають умовам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Відповідно до повідомлення про відміну торгів або визнання їх такими, що не відбулися [оголошення № 111272, інформаційний бюлетень "Вісник державних закупівель" від 21.04.2014 № 32 (878)], оприлюдненого на веб-порталі Уповноваженого органу, зокрема, за лотом № 31 торги відмінені через те, що "було відхилено всі конкурсні пропозиції".

Згідно з протоколом засідання комітету з конкурсних торгів Мінсоцполітики від 16.04.2014 №1/16-04/14 Пропозиція Скаржника була відхилена Замовником з наступної підстави:

"До інформації учасника про його можливість у разі визначення переможцем, здійснювати надання послуг з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення, із застосуванням санітарних заходів та належної практики виробництва, системи НАССР та /або інших систем забезпечення безпечності та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів додано копії документів, що не відповідають формі та способу визначених відповідними нормативними документами та чинним законодавством, а саме у змісті цих доданих документів не підтверджується (не зазначається) можливість учасника в частині застосування системи НАССР та /або інших систем забезпечення безпечності та якості під час надання послуг з харчування (п.п. 3 п. 7.2 ч. 7 розділу III ДКТ)".

1. КППХ "Продсервіс" у Скарзі зазначає, що станом на дату подання Скарги Замовник не повідомив Скаржника про "підстави відмови" у визнанні КППХ "Продсервіс" переможцем за лотом № 31.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги не надав пояснень.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до частини другої статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 01.06.2010 № 2289-VII (надалі – Закон № 2289-VII) учасник, пропозиція конкурсних торгів якого відхилена, повідомляється про це із зазначенням аргументованих підстав протягом трьох робочих днів з дати прийняття такого рішення. Інформація про відхилення пропозиції оприлюднюється відповідно до статті 10 цього Закону.

Замовником не надано підтвердження направлення Скаржнику наведеного вище повідомлення.

Разом з тим, наведені вище дії Замовника не завадили Скаржнику звернутись за захистом своїх прав до органу оскарження.

2. КПГХ "Продсервіс" у Скарзі не погоджується з підставами відхилення його Пропозиції та зазначає, що Скаржником було надано на 38 сторінках інформацію та документи про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмету закупівлі.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги зазначив, що Пропозиція КПГХ "Продсервіс" не відповідала вимогам Документації, оскільки зміст наданих документів щодо відповідних систем не підтверджував можливість учасника застосовувати систему НАССР та/або інші системи забезпечення безпечності та якості під час надання послуг з харчування і, як наслідок, була відхилена.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 3 підпункту 7.2 пункту 7 розділу III Документації учасники процедури закупівлі повинні надати у складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним та кількісним вимогам до предмета закупівлі, зокрема, "інформацію у довільній формі за підписом уповноваженої особи учасника із прикладанням печатки про можливість учасника, у разі визначення його переможцем, здійснювати надання послуг з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення, із застосуванням санітарних заходів та належної практики виробництва, системи НАССР та /або інших систем забезпечення безпечності та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів з обов'язковим додаванням до цієї інформації підтвердження у формі та спосіб, визначені відповідними нормативними документами та чинним законодавством".

Згідно з абзацом десятим статті 1 Закону України "Про стандарти, технічні регламенти та процедури оцінки відповідності" підтвердження відповідності – видача документа (декларація про відповідність або сертифікат відповідності) на основі рішення, яке приймається після проведення відповідних (необхідних) процедур оцінки відповідності, що довели виконання встановлених вимог.

Відповідно до абзаців дванадцятого та тринадцятого статті 1 Закону України "Про підтвердження відповідності":

- сертифікат відповідності – документ, який підтверджує, що продукція, системи якості, системи управління якістю, системи екологічного управління, персонал відповідає встановленим вимогам конкретного стандарту чи іншого нормативного документа, визначеного законодавством;

- декларація про відповідність – документально оформлена в установленому порядку заява виробника, де дається гарантія відповідності продукції вимогам, встановленим законодавством.

Відповідно до додатку 1 Документації [інформація про лоти (частини предмета закупівлі)] місцем надання послуг за лотом № 31 є м. Буча Київської області.

У складі Пропозиції КППГХ "Продсервіс", оригінал якої був наданий Замовником Колегії для ознайомлення, містяться:

- довідка про технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, згідно з якою Скаржник пропонує послуги з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи у навчальних закладах, розташованих на забруднених територіях, які мають технічні, якісні, кількісні характеристики предмета закупівлі. Пунктом 5 зазначеної довідки передбачене застосування під час надання послуг з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення, санітарних вимог та належної практики виробництва, системи НАССР та/або інших систем забезпечення безпечності та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів;

- довідка про безпечність та якість харчових продуктів, згідно з якою КППГХ "Продсервіс" у разі визначення Скаржника переможцем буде здійснювати надання послуг з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення, санітарних вимог та належної практики виробництва, системи НАССР та/або інших систем забезпечення безпечності та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів.

Підтвердження у формі та спосіб, визначені відповідними нормативними документами та чинним законодавством, у складі Пропозиції Скаржника відсутні, що не відповідає наведеним вище вимогам Документації.

У зв'язку з цим, Пропозиція КППГХ "Продсервіс" була правомірно відхилена Замовником через наведену вище підставу.

Тому у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

3. КППГХ "Продсервіс" у Скарзі просить зобов'язати Замовника скасувати рішення "про відмову" у визнанні КППГХ "Продсервіс" переможцем відкритих торгів за лотом № 31.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Відповідно до частини п'ятої статті 28 Закону № 2289-VI Замовник визначає переможця торгів з числа учасників, пропозиції конкурсних торгів яких не було відхилено згідно з цим Законом (у кількості не менше двох).

З урахуванням того, що Пропозиція Скаржника була правомірно відхилена Мінсоцполітики, та з урахуванням того, що за лотом № 31 участь приймало КП "Громадське харчування" Гостомельської селищної ради, Пропозиція якого також була відхилена Замовником, як така, що не відповідає умовам Документації, кількість учасників становила менше двох Пропозицій.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону від 10.04.2014 № 1197-VII.

З огляду на викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII, Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити комунальному підприємству громадського харчування Бучанської міської ради "Продсервіс" у задоволенні його скарги від 25.04.2014 № 47.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ