



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 758-р/пк-ск

від 10.07.2014

вих. лист від

№

Приватне акціонерне товариство
"Виробниче об'єднання "ОБЛПАЛИВО"
вул. Чорноморського козацтва, 70/1,
м. Одеса, 65003

Татарбунарський центр первинної
медико-санітарної допомоги
вул. Московська, 16, м. Татарбунари,
Одеська область, 68100

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного акціонерного товариства "Виробниче об'єднання "ОБЛПАЛИВО" (надалі – Скаржник, ПрАТ ВО "ОБЛПАЛИВО") від 06.06.2014 № 584 (зарєєстровану в Комітеті 11.06.2014 за № 8-20/1294-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Татарбунарським центром первинної медико-санітарної допомоги (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "05.10.1. Вугілля кам'яне АМ (13-25) - 152 т" [оголошення № 102303, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 14.04.2014 № 30 (876)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, зобов'язати Замовника скасувати рішення про акцепт та відхилити пропозицію конкурсних торгів товариства з обмеженою відповідальністю "ТОРГОВИЙ ДІМ "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" (надалі – ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ"), а також провести повторну оцінку пропозицій конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 12.06.2014 № 633-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 12.06.2014 № 20-29.3/06-1583-дз Замовник листом від 19.06.2014 № 353 надав матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів Колегією встановлено наступне.

На дату початку проведення Процедури закупівлі діяв Закон України "Про здійснення державних закупівель" від 01.06.2010 № 2289-VI (надалі – Закон № 2289-VI).

Відповідно до копії протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів б/д та б/н, яке відбулось 15.05.2014, свої пропозиції конкурсних торгів (надалі – Пропозиції) надали такі учасники:

- 1) Скаржник;
- 2) ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ";
- 3) товариство з обмеженою відповідальністю "Кіровоград-Енергоресурс" (надалі – ТОВ "Кіровоград-Енергоресурс").

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів б/д та б/н, яка відбулась 02.06.2014, до процедури оцінки було допущено Пропозиції всіх вищезазначених учасників; найбільш економічно вигідною визнано Пропозицію ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ".

1. ПрАТ ВО "ОБЛПАЛИВО" у Скарзі не погоджується з рішенням Замовника стосовно акцепту Пропозиції ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ", оскільки, на думку Скаржника, Пропозиція зазначеного учасника не відповідала вимогам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Скаржник повідомляє, що протокол про розкриття Пропозицій підписано представником ПрАТ ВО "ОБЛПАЛИВО" із зауваженнями, які стосуються Пропозиції ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ".

1.1. Скаржник зазначає, що згідно з вимогами Документації учасники для підтвердження правомочності на укладання договору про закупівлю повинні надати, зокрема, документ, який підтверджує статус та повноваження особи на підписання договору за результатами торгів [виписка (витяг) з протоколу зборів засновників про призначення директора, президента, голови правління, довіреність керівника учасника у разі підписання договору про закупівлю особою, чії повноваження не визначені статутом].

ПрАТ ВО "ОБЛПАЛИВО" вважає, що ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" не виконано зазначену вимогу Документації, оскільки у складі його Пропозиції замість виписки (витягу) з протоколу зборів засновників про призначення генерального директора надано копію протоколу зборів засновників.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що документом, який підтверджує статус та повноваження особи на підписання договору за результатами торгів, який повинен надати учасник Процедури закупівлі у складі своєї Пропозиції, може бути, зокрема, виписка (витяг) з протоколу зборів засновників про призначення директора, президента, голови правління, довіреність керівника учасника у разі підписання договору про закупівлю особою, чії повноваження не визначені статутом.

За словами Замовника, зазначений перелік документів не є вичерпним.

Замовник повідомляє, що у складі Пропозиції ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" міститься оригінал протоколу (рішення) загальних зборів учасників про надання директору повноважень на підписання договору за результатами торгів та копію протоколу (рішення) загальних зборів учасників про призначення директора.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Пунктом 6 розділу 3 Документації передбачено, зокрема, що кваліфікаційні критерії до учасників визначені у додатку 7 Документації.

Підпунктом 7.1 пункту 7 розділу I додатку 7 Документації визначено, що учасники Процедури закупівлі повинні надати "документ, який підтверджує статус та повноваження особи на підписання договору за результатами торгів [виписка (витяг) з протоколу зборів засновників про призначення директора, президента, голови правління, довіреність керівника учасника у разі підписання договору про закупівлю особою, чиї повноваження не визначені статутом]" (копія, завірена нотаріально, або оригінал документу).

У складі копії Пропозиції ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ", наданої Замовником на розгляд Колегії, міститься протокол (рішення) загальних зборів учасників ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" від 13.05.2014 № 13/05/2014, відповідно до якого директору ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ", Степанченку І. В., надано повноваження на підписання договору за результатами торгів, що проводяться Татарбунарським центром первинної медико-санітарної допомоги.

Крім того, у складі копії Пропозиції ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" міститься копія статуту, у розділі 18 якого, серед іншого, зазначено, що директор товариства ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" вирішує усі питання діяльності, крім тих, вирішення яких відноситься до виключної компетенції Загальних зборів учасників, зокрема, самостійно укладає договори (контракти).

Враховуючи викладене, ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" не порушено зазначену вище вимогу Документації, у зв'язку з чим, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

1.2. ПрАТ ВО "ОБЛПАЛИВО" зазначає, що в Пропозиції ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" "в порушення п.п. 7.2 п. 7 додатку № 7 до ДКТ відсутні титульні сторінки усіх паспортів посадових і довірених осіб".

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що титульна сторінка паспорту не містить цінної інформації чи порядкового номеру для ідентифікації особи.

На думку Замовника, титульна сторінка не є сторінкою паспорту.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Підпунктом 7.3 пункту 7 розділу I додатку 7 Документації встановлено, що учасники Процедури закупівлі у складі своїх Пропозицій повинні надати копію паспорту керівника і довіреної особи.

Разом з цим, Документація не містить вимог стосовно надання учасниками копій усіх сторінок паспорту керівника і довіреної особи, зокрема, титульної сторінки паспорту.

У складі копії Пропозиції містяться копії сторінок паспортів Степанченка І. В. (директор), Чумаченка А. А. (представник за довіреністю) та Іскрова В. І. (представник за довіреністю).

Таким чином, ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" не порушено зазначену вище вимогу Документації, тому у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

1.3. Скаржник повідомляє, що згідно з умовами Документації учасники Процедури закупівлі у складі своїх Пропозицій повинні надати копії трудових книжок працівників, зазначених у довідці з інформацією про працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід.

Зі слів ПрАТ ВО "ОБЛПАЛИВО", у складі Пропозиції ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" не надано всіх сторінок трудових книжок.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомив, що ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" надано всі копії сторінок трудових книжок відповідних осіб, де містилася інформація щодо їх трудової діяльності, при цьому, сторінки, які не містили інформації, не надавались.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Підпунктом 4.1 пункту 4 розділу II додатку 7 Документації передбачено, що учасники Процедури закупівлі у складі своїх Пропозицій для підтвердження наявності працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, повинні надати "оригінал довідки, заповненої по нижчезазначеній формі разом з копіями трудових книжок".

Разом з цим, Документація не містить вимог стосовно надання учасниками копій усіх сторінок трудових книжок вказаних працівників.

У складі копії Пропозиції ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" міститься довідка з інформацією про працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід, в якій міститься інформація, зокрема, про вісьмох працівників ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ". У складі копії Пропозиції ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" містяться копії сторінок трудових книжок усіх зазначених працівників.

Отже, ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" не порушено зазначену вище вимогу Документації.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. ПрАТ ВО "ОБЛПАЛИВО" у Скарзі просить, зокрема, зобов'язати Замовника скасувати рішення про акцепт та відхилити Пропозицію ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ", а також провести повторну оцінку Пропозицій.

Це було б можливим за умови невідповідності умовам Документації Пропозиції переможця Процедури закупівлі – ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ".

У зв'язку з цим Колегією була розглянута копія Пропозиції ТОВ ТД "ЕКО-ВУГІЛЛЯ УКРАЇНИ" та підстав для задоволення Скарги в цій частині не виявлено.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII, Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити приватному акціонерному товариству "Виробниче об'єднання "ОБЛПАЛИВО" у задоволенні його скарги від 06.06.2014 № 584.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ