



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 475-р/пк-ск від 30.04.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Дари Морів"
вул. Чорновола, 1А, оф. 215,
м. Вишневе, Київська обл., 08133

Міністерство соціальної політики
України
вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ,
01001

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Дари Морів" (надалі – Скаржник, ТОВ "Дари Морів") від 17.04.2014 № ДР-1/17 (zareєстровану в Комітеті 17.04.2014 за № 8-20/863-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Міністерством соціальної політики України (надалі – Замовник, Мінсоцполітики) порядку проведення процедури закупівлі – "послуги з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, у навчальних

закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення – 68 лотів" [оголошення № 079726, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 06.03.2014 № 19/2 (865/2)],

ВСТАНОВИЛА:

Рішенням Колегії від 18.04.2014 № 424-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 18.04.2014 № 20-29.1/06-1065-дз Замовник листами від 25.04.2014 № 117/23/108-14 та від 28.04.2014 № 4147/0/14-14/23 надав матеріали та пояснення по суті Скарги.

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, зобов'язати Замовника переглянути акцепти пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі за лотами №№ 6, 8, 12-20, 22, 26, 27, 29, 35, 39, 41, 54, 58, 59.

Однак, згідно з наданими Скаржником матеріалами, він не приймав участь у Процедурі закупівлі за лотами №№ 14 та 41, тому Скарга може бути розглянута лише за лотами №№ 6, 8, 12-13, 15-20, 22, 26, 27, 29, 35, 39, 54, 58 та 59.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій, цінових пропозицій) учасників Процедури закупівлі від 03.04.2014 № 1/03-04/14 свої пропозиції конкурсних торгів (надалі – Пропозиції) надали такі учасники:

Номер лота	Найменування Учасника
6	ТОВ "ЛЮКС ПРО ФОРМ"
6	Скаржник
6	ТОВ "АДМЕТ-ГРУП"
6	Тульчинське районне споживче товариство
6	ПП "Школярник"
6	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
6	ТОВ "Візит"
8	ТОВ "ЛЮКС ПРО ФОРМ"
8	Скаржник
8	ТОВ "АДМЕТ-ГРУП"
8	ТОВ "Немнівський комбінат громадського харчування"
8	ПП "Школярник"
8	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
8	ТОВ "Візит"
12	Скаржник
12	ПП "Школярник"
12	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
12	ТОВ "Візит"
13	Скаржник
13	ПП "Школярник"
13	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
13	ТОВ "Візит"
15	ТОВ "Продцентр-плюс"
15	ТОВ "ЛЮКС ПРО ФОРМ"
15	Скаржник
15	ТОВ "АДМЕТ-ГРУП"

Номер лота	Найменування Учасника
15	ПП "Школярник"
15	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
15	ТОВ "Візит"
16	Підприємство Малинської Райспоживспілки "Комбінат громадського харчування"
16	ТОВ "ЛЮКС ПРО ФОРМ"
16	Скаржник
16	ТОВ "АДМЕТ-ГРУП"
16	ПП "Школярник"
16	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
16	ТОВ "Візит"
17	Скаржник
17	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
17	ТОВ "Візит"
17	ПП "Школярник"
18	Скаржник
18	ПП "Школярник"
18	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
18	ТОВ "Візит"
19	Скаржник
19	ПП "Школярник"
19	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
19	ТОВ "Візит"
20	Олевський комбінат громадського харчування райспоживспілки
20	ТОВ "ЛЮКС ПРО ФОРМ"
20	Скаржник
20	ТОВ "АДМЕТ-ГРУП"
20	ПП "Школярник"
20	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
20	ТОВ "Візит"
22	Скаржник
22	Богуславське споживче товариство "Українка"
22	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
22	ТОВ "Візит"
26	Скаржник
26	Богуславське споживче товариство "Українка"
26	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
26	ТОВ "Візит"
27	Скаржник
27	Богуславське споживче товариство "Українка"
27	ПП "Чілдрен-Продукт"
27	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
27	ТОВ "Візит"
29	Скаржник
29	Богуславське споживче товариство "Українка"
29	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
29	ТОВ "Візит"
35	Скаржник
35	Богуславське споживче товариство "Українка"
35	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
35	ТОВ "Візит"
39	Скаржник
39	Богуславське споживче товариство "Українка"

Номер лота	Найменування Учасника
39	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
39	ТОВ "Візит"
54	Скаржник
54	ПП "Школярник"
54	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
54	ТОВ "Візит"
54	ГП "Білоус"
58	Скаржник
58	ПП "Школярник"
58	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
58	ТОВ "Візит"
58	ГП "Білоус"
59	Скаржник
59	ПП "Школярник"
59	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
59	ТОВ "Візит"
59	ГП "Білоус"

Згідно з протоколом засідання комітету з конкурсних торгів Мінсоцполітики від 16.04.2014 №1/16-04/14 Пропозиції наступних учасників були відхилені Замовником, як такі, що не відповідають умовам документації конкурсних торгів (надалі – Документація):

Номер лота	Найменування Учасника
6	Скаржник
6	Тульчинське районне споживче товариство
6	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
8	Скаржник
8	ТОВ "Немнівський комбінат громадського харчування"
8	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
12	Скаржник
12	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
13	Скаржник
13	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
15	Скаржник
15	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
16	Підприємство Малинської Райспоживспілки "Комбінат громадського харчування"
16	Скаржник
16	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
17	Скаржник
17	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
18	Скаржник
18	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
19	Скаржник
19	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
20	Скаржник
20	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
22	Скаржник
22	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
26	Скаржник
26	ТОВ "Укрпродакорд ОР"

Номер лота	Найменування Учасника
27	Скаржник
27	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
29	Скаржник
29	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
35	Скаржник
35	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
39	Скаржник
39	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
54	Скаржник
54	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
58	Скаржник
58	ТОВ "Укрпродакорд ОР"
59	Скаржник
59	ТОВ "Укрпродакорд ОР"

До оцінки були допущені Пропозиції наступних учасників:

Номер лота	Найменування Учасника
6	ТОВ "ЛЮКС ПРО ФОРМ"
6	ТОВ "АДМЕТ-ГРУП"
6	ПП "Школярник"
6	ТОВ "Візит"
8	ТОВ "ЛЮКС ПРО ФОРМ"
8	ТОВ "АДМЕТ-ГРУП"
8	ПП "Школярник"
8	ТОВ "Візит"
12	ПП "Школярник"
12	ТОВ "Візит"
13	ПП "Школярник"
13	ТОВ "Візит"
15	ТОВ "Продцентр-плюс"
15	ТОВ "ЛЮКС ПРО ФОРМ"
15	ТОВ "АДМЕТ-ГРУП"
15	ПП "Школярник"
15	ТОВ "Візит"
16	ТОВ "ЛЮКС ПРО ФОРМ"
16	ТОВ "АДМЕТ-ГРУП"
16	ПП "Школярник"
16	ТОВ "Візит"
17	ТОВ "Візит"
17	ПП "Школярник"
18	ПП "Школярник"
18	ТОВ "Візит"
19	ПП "Школярник"
19	ТОВ "Візит"
20	Олевський комбінат громадського харчування райспоживспілки
20	ТОВ "ЛЮКС ПРО ФОРМ"
20	ТОВ "АДМЕТ-ГРУП"

Номер лота	Найменування Учасника
20	ПП "Школярник"
20	ТОВ "Візит"
22	Богуславське споживче товариство "Українка"
22	ТОВ "Візит"
26	Богуславське споживче товариство "Українка"
26	ТОВ "Візит"
27	Богуславське споживче товариство "Українка"
27	ПП "Іл дрен-Продукт"
27	ТОВ "Візит"
29	Богуславське споживче товариство "Українка"
29	ТОВ "Візит"
35	Богуславське споживче товариство "Українка"
35	ТОВ "Візит"
39	Богуславське споживче товариство "Українка"
39	ТОВ "Візит"
54	ПП "Школярник"
54	ТОВ "Візит"
54	ГП "Білоус"
58	ПП "Школярник"
58	ТОВ "Візит"
58	ГП "Білоус"
59	ПП "Школярник"
59	ТОВ "Візит"
59	ГП "Білоус"

Згідно з оприлюдненим на веб-порталі Уповноваженого органу повідомленням про акцепт пропозиції конкурсних торгів або цінової пропозиції № 110666 [інформаційний бюлетень "Вісник державних закупівель" від 16.04.2014 № 30/4 (876/4)] переможцем за лотами №№ 6, 8, 12-13, 15-20, 22, 26, 27, 29, 35, 39, 54, 58 та 59 визнано ТОВ "Візит".

ТОВ "Дари Морів" у Скарзі зазначає, що у складі Пропозиції ТОВ "Візит" міститься банківська гарантія, в якій міститься умова, згідно з якою у разі виникнення гарантійного випадку вимога має бути надана Бенефіціаром у письмовій формі з чітким визначенням порушених Принципалом умов конкурсних торгів, належним чином посвідчених оригіналів документів, які підтверджують невиконання Принципалом своїх зобов'язань і підписане уповноваженими представниками Бенефіціара, що не відповідає умовам Документації, якою передбачалось надання безумовної, безвідзивної (безвідкличної) гарантії, та просить переглянути акцепт Пропозиції за наведеними вище лотами.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги зазначив, що ТОВ "Дари морів" у Скарзі надає твердження, що не відповідає дійсності та протирічить чинному законодавству України.

Мінсоцполітики повідомляє, що Скаржник не надав гарантії забезпечення конкурсних торгів за жодним з лотів, на які товариством було подано Пропозицію, що відображено в протоколі розкриття пропозицій конкурсних торгів від 03.04.2014 № 1/03-04-14, та зазначає, що ТОВ "Візит" у Пропозиції надав безумовну та безвідкличну гарантію

забезпечення конкурсних торгів за всіма заявленими товариством лотами (окрім лоту № 23), яка повністю відповідає вимогам Документації.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 3 підпункту 2.1 пункту 2 розділу III Документації Пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, із "засвідченої учасником копії документа, що підтверджує надання учасником процедури закупівлі забезпечення пропозиції конкурсних торгів у розмірі та виді, що передбачені цією Документацією (оригінал документа, що підтверджує надання учасником процедури закупівлі забезпечення пропозиції конкурсних торгів у розмірі та виді, що передбачені цією Документацією, у разі якщо він підлягає поверненню учаснику, вкладається у конверт, в якому буде міститися пропозиція конкурсних торгів, окремо та не дошивається безпосередньо до пропозиції конкурсних торгів)".

Згідно з підпунктом 3.2.1 підпункту 3 розділу III Документації Умови надання забезпечення пропозиції конкурсних торгів у вигляді гарантії: "у формі безумовної безвідзивної (безвідкличної) банківської гарантії у розмірі, визначеному цією Документацією, на строк не менший ніж строк дії забезпечення пропозиції конкурсних торгів".

Відповідно до абзацу сьомого пункту 2 розділу I Положення про порядок здійснення банками операцій за гарантіями в національній та іноземних валютах, затвердженого Постановою Правління Національного банку України від 15.12.2004 № 639 (zareєстрованого в Міністерстві юстиції України 13.01.2005 за № 41/10321) безумовна гарантія – гарантія, за якою банк-гарант у разі порушення принципалом свого зобов'язання, забезпеченого гарантією, сплачує кошти бенефіціару за першою його вимогою без подання будь-яких інших документів або виконання будь-яких інших умов.

У складі Пропозиції ТОВ "Візит", наданої представником Замовника для ознайомлення на засіданні Колегії, яке відбулось 29.04.2014, міститься гарантія забезпечення конкурсних торгів від 01.04.2014 № 74/14-ТГ, видана публічним акціонерним товариством "Банк "Контракт", згідно з якою Гарант бере на себе безумовні та безвідкличні зобов'язання, зокрема, сплатити Бенефіціару (Мінсоцполітики) за його першою вимогою суму у розмірі, що не перевищує 2 445 172, 00 грн (далі наведена сума розподілена у відповідності до лотів, за якими подавало свою Пропозицію ТОВ "Візит"). У наведеній гарантії зазначено, що у разі виникнення гарантійного випадку необхідне надання належним чином посвідчених оригіналів документів, які підтверджують невиконання Принципалом (ТОВ "Візит") своїх зобов'язань (підписаних уповноваженими представниками Бенефіціара), а саме – вимога в письмовій формі із зазначенням порушених Принципалом умов конкурсних торгів.

Враховуючи викладене, ТОВ "Візит" не порушені наведені вище вимоги Документації, тому у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII.

З огляду на викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII, Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Дари Морів" у задоволенні його скарги від 17.04.2014 № ДР-1/17.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

М. БАРАШ