



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 726-р/пк-ск від 01.07.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "ДНСК"
вул. Архітектора Вербицького, 16,
оф. 4, м. Київ, 02121

Військова частина 1490
вул. Промислова, 1, с. Попільня,
Попільнянський район,
Житомирська область, 13502

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ДНСК" (надалі – Скаржник, ТОВ "ДНСК") від 25.06.2014 № 11/1-амку (зареєстровану в Комітеті 26.06.2014 за № 8-20/1416-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення військовою частиною 1490 (надалі – Замовник) порядку проведення переговорної процедури закупівлі – "19.20.2. Паливо рідинне та газ; оливи мастильні" [оголошення № 137887, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 23.06.2014 № 27/1/1(23.06.2014)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 26.06.2014 № 710-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 26.06.2014 № 20-29.3/06-1777-дз Замовник листами від 27.06.2014 № 430 та № 431 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Листом від 27.06.2014 № 11/2-амку ТОВ "ДНСК" надало доповнення до Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Замовником на веб-порталі Уповноваженого органу [бюлетень від 23.06.2014 № 27/1/1(23.06.2014)] було оприлюднене оголошення № 137887 про застосування переговорної процедури закупівлі – "19.20.2. Паливо рідинне та газ; оливи мастильні".

Повідомлення про акцепт було оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу [оголошення № 138335, бюлетень від 24.06.2014 № 28/1/1 (24.06.2014)].

1. ТОВ "ДНСК" у Скарзі та доповненнях до неї повідомило, що Замовник не мав підстав застосовувати переговорну процедуру закупівлі, та обґрунтовує це наступним.

Зі слів Скаржника, в обґрунтуванні застосування процедури закупівлі умовою застосування процедури закупівлі визначено пункт 3 частини другої статті 39 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII (надалі – Закон).

Як зауважив Скаржник, вказана умова не може бути застосована Замовником оскільки ТОВ "ДНСК" у 2013 році та у 2014 році було постачальником палива рідинного та газу; олив мастильних для потреб військової частини 1490 та у разі запрошення його для переговорів могло запропонувати кращі умови щодо постачання даного виду палива ніж переможець, зокрема за ціною, яка була запропонована Скаржником на відкритих торгах у іншій військовій частині Державної прикордонної служби України (19050 грн за 1 т.).

Зі слів Скаржника, Замовник закуповує паливо для реактивних двигунів ТС-1 (РТ) за лотом № 2 та № 4 з поставкою на склад Замовника, та інформація у пункті 6 обґрунтування щодо проведення вже двох процедур закупівель даного виду палива не відповідає дійсності, оскільки вказані процедури були проведені з урахуванням заправлення даного виду палива в крило повітряного судна та додаванням рідини ПВК (И-М), що істотно відрізняється за механізмом поставки, що, на думку Скаржника, є вчинення Замовником порушення, що впливає на об'єктивність визначення переможця Процедури закупівлі.

ТОВ "ДНСК" повідомляє, що Замовником до початку застосування переговорної процедури закупівлі оголошено дві процедури відкритих торгів на закупівлю палива рідинного та газу; оливи мастильні, а саме:

- "паливо рідинне та газ; оливи мастильні" (лот № 1 - Паливо для реактивних двигунів ТС-1 (РТ) або еквівалент; лот № 2 - Паливо для реактивних двигунів ТС-1 (РТ) або еквівалент [оголошення № 129551, бюлетень від 06.06.2014 № 17(06.06.2014)], розкриття пропозицій призначено на 08.07.2014;

- "паливо рідинне та газ; оливи мастильні" (Паливо для реактивних двигунів ТС-1 (РТ) або еквівалент) згідно з інформацією, оприлюдненою на веб-порталі Уповноваженого органу, розкриття пропозицій конкурсних торгів за якою відбулось 26.06.2014, тобто через три наступні дні після прийняття рішення про застосування оскаржуваної Процедури закупівлі.

Як зауважив Скаржник, Замовник у пункті 6 обґрунтування зазначає наступне: "для проведення процедури закупівлі палива рідинного та газу; олив мастильних за процедурою відкритих торгів з моменту прийняття рішення про початок такої процедури по момент укладення договору з постачальником необхідно не менше ніж 2 календарні місяці, без урахування можливості оскарження процедури закупівлі".

ТОВ "ДНСК" вважає, що маючи оголошену процедуру закупівлі на той же самий вид палива Замовник вказує в обґрунтуванні інформацію, що вступає у протиріччя до

загальнодоступної інформації про оголошені відкриті торги, та намагається уникнути проведення закупівлі палива для реактивних двигунів за основною конкурентною процедурою – відкриті торги.

На думку Скаржника, відсутні обставини, що унеможливляють проведення процедури закупівлі даного виду палива за оголошеною процедурою відкритих торгів, розкриття за якою заплановано на 08.07.2014, та вказані обставини свідчать про намір Замовника послабити конкуренцію між потенційними учасниками.

У своїх поясненнях Замовник повідомив, що ТОВ "ДНСК" не було запрошено до участі у переговорах у зв'язку з тим, що:

- у 2013-2014 роках ТОВ "ДНСК" жодного разу не надавало пропозицій конкурсних торгів щодо постачання палива для реактивних двигунів ТС-1;

- ТОВ "ДНСК" під час закупівлі Замовником "палива рідинного та газу; олив мастильних" (ДК 016-2010, код. 19.20.2) подавало пропозиції тільки на бензини та дизельне паливо;

- під час виконання умов договору у 2013 році ТОВ "ДНСК" не в повному обсязі виконало взяті на себе зобов'язання, а саме – не поставило паливо-мастильні матеріали згідно з умовами договору на загальну суму 1 836 175,11 грн.

Зі слів Замовника, ще однією з основних причин не запрошення ТОВ "ДНСК" на переговорну процедуру є інформація щодо можливої участі у змові з іншими компаніями. За даною інформацією проводиться перевірка органами Служби безпеки України, прокуратури та громадськими організаціями.

Замовник також повідомив, що до моменту отримання експертного висновку та прийняття рішення щодо застосування переговорної процедури комітетом з конкурсних торгів було прийнято рішення щодо продовження процедури закупівлі з датою розкриття 08.07.2014, що, на його думку, не заборонено Законом.

Як зауважив Замовник, у разі не здійснення переговорної процедури закупівлі Замовник матиме змогу закупити паливо для реактивних двигунів ТС-1 (РТ) за процедурою відкритих торгів.

Колегією у ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до абзацу першого частини першої статті 39 Закону переговорна процедура закупівлі – це процедура, яка використовується замовником як виняток і відповідно до якої замовник укладає договір про закупівлю з учасником після проведення переговорів з одним або кількома учасниками.

Абзацом чотирнадцятим частини першої статті 39 Закону визначено, що оприлюднення інформації про застосування переговорної процедури закупівлі не вважається запрошенням до участі у процедурі закупівлі для невизначеного кола осіб.

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 39 Закону переговорна процедура закупівлі застосовується замовником як виняток у разі: нагальної потреби у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, які унеможливають дотримання замовниками строків для проведення процедур конкурсних торгів, а саме пов'язаних з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, з особливим періодом, якщо замовником виступає Міністерство оборони України, Міністерство внутрішніх справ України, Служба безпеки України, Національна гвардія України, Державна прикордонна служба України, Служба зовнішньої розвідки України, Державна служба спеціального зв'язку та захисту інформації України, Державна служба України з надзвичайних ситуацій, а також наданням у встановленому порядку Україною гуманітарної допомоги іншим державам. Застосування переговорної процедури закупівлі у таких випадках здійснюється за рішенням замовника щодо кожної процедури.

Відповідно до абзаців одинадцятого – тринадцятого частини першої статті 39 Закону обґрунтування застосування переговорної процедури закупівлі повинно містити:

- умови застосування процедури закупівлі;

- посилання на експертні, нормативні, технічні та інші документи, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі.

Наказом Міністерства економіки України від 26.07.2010 № 922, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 серпня 2010 року за № 624/17919, затверджена, зокрема, форма обґрунтування застосування процедури закупівлі в одного учасника (надалі – Форма), відповідно до якої обґрунтування повинно містити, зокрема:

- умови застосування процедури закупівлі в одного учасника;
- причини та обставини, якими керувався замовник під час обрання процедури закупівлі в одного учасника;
- перелік документів, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі.

Відповідно до Інструкції щодо заповнення форми обґрунтування застосування процедури закупівлі в одного учасника (надалі – Інструкція), затвердженої зазначеним вище наказом Міністерства економіки України, в обґрунтуванні застосування процедури закупівлі повинно, зокрема, зазначатися:

1) у пункті 5 – замовник зазначає одну з умов застосування процедури закупівлі в одного учасника, визначених частиною другою статті 39 Закону;

2) у пункті 6 – причини та обставини, якими керувався замовник під час обрання процедури закупівлі в одного учасника, зазначаються замовником у довільній формі, виходячи з умов застосування процедури закупівлі в одного учасника, визначених частиною другою статті 39 Закону;

3) у пункті 7 – замовник зазначає експертні, нормативні, технічні та інші документи (у тому числі видавника, дату видання, номер документа та інше), що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі.

Розглянувши обґрунтування застосування Процедури закупівлі, яке було надано Замовником, Колегія встановила наступне.

1. У пункті 5 Замовник зазначив наступне: "умови застосування процедури закупівлі в одного учасника. Відповідно до пункту третього частини другої статті 39 Закону: нагальної потреби у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, які унеможливають дотримання замовниками строків для проведення процедур конкурсних торгів, а саме пов'язаних з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, з особливим періодом, якщо замовником виступає Міністерство оборони України, Міністерство внутрішніх справ України, Служба безпеки України, Національна гвардія України, Державна прикордонна служба України, Служба зовнішньої розвідки України, Державна служба спеціального зв'язку та захисту інформації України, Державна служба України з надзвичайних ситуацій, а також наданням у встановленому порядку Україною гуманітарної допомоги іншим державам. Застосування переговорної процедури закупівлі у таких випадках здійснюється за рішенням замовника щодо кожної процедури".

2. У пункті 6 Замовник зазначив "причини та обставини, якими керувався замовник під час обрання процедури закупівлі в одного учасника:

Відповідно до статті 1 Закону України "Про Державну прикордонну службу України" на Державну прикордонну службу України покладаються завдання щодо забезпечення недоторканності державного кордону та охорони суверенних прав України в її виключній (морській) економічній зоні.

Відповідно до статті 13 Закону України "Про Державну прикордонну службу України" органами забезпечення Державної прикордонної служби України є підприємства, установи, а також підрозділи технічного, матеріального, медичного та інших видів забезпечення її діяльності, які функціонують як самостійно, так і в складі відповідно центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони державного кордону, його територіальних органів, Морської охорони, інших органів охорони державного кордону, навчальних закладів Державної прикордонної служби України.

Відповідно до ч. 1 ст. 28 Закону України "Про Державну прикордонну службу України" забезпечення діяльності органів Державної прикордонної служби України здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони державного кордону, через державне оборонне замовлення та закупівлю товарів, робіт і послуг за державні кошти.

У відповідності до п. 4 Положення про Перший склад пального (Військова частина 1490) – склад утворений і функціонує з метою безперервного забезпечення органів Державної прикордонної служби України пально-мастильними матеріалами та технічними засобами.

У відповідності до п. 5 Положення про Перший склад пального (Військова частина 1490), основним завданням складу є закупівля товарів, робіт і послуг за державні кошти для забезпечення потреб Державної прикордонної служби України, визначених Адміністрацією Державної прикордонної служби України.

Військова частина 1490 здійснює забезпечення транспортних та інших засобів спеціального призначення Державної прикордонної служби України, її військових частин, підрозділів та інших визначених діючим законодавством суб'єктів Державної прикордонної служби України паливом рідинним та газом; оливами мастильними (автомобільними бензинами, дизельним паливом та паливом для реактивних двигунів) для виконання покладених на Державну прикордонну службу України завдань.

Залишок палива для реактивних двигунів станом на момент прийняття рішень про застосування даної процедури становить 56,6 т.

Закупівля палива для реактивних двигунів ТС-1 (РТ) у 2014 році, розкриття яких відбулось за процедурою "Відкритті торги" 19.05.2014 та 29.05.2014, не відбулись у зв'язку з відсутністю поданих пропозицій.

3 лютого 2014 року в Україні Державна прикордонна служба України перебуває у стані підвищеної готовності у зв'язку з напруженою ситуацією на кордонах України та наявністю реальної небезпеки стосовно територіальної цілісності України.

Радою Національної безпеки та оборони України 01.03.2014 прийнято рішення, яким вжито невідкладних заходів щодо забезпечення національної безпеки, суверенітету і територіальної цілісності України.

В.о. Президента України Указом від 02.03.2014 № 189/2014 ввів дію рішення Ради національної безпеки і оборони України від 01.03.2014 "Про невідкладні заходи щодо забезпечення національної безпеки, суверенітету і територіальної цілісності України".

В таких умовах Державна прикордонна служба України нарощує зусилля з охорони кордону, здійснює посилену охорону кордону та посилений прикордонний контроль та контроль за дотриманням правил прикордонного режиму.

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.03.2014 № 149-р "Про додаткові заходи щодо посилення контролю за переміщенням осіб на території України" Адміністрацію Державної прикордонної служби зобов'язано здійснити додаткові заходи з контролю за переміщенням на території України.

Відповідно до ст. 2 Закону України "Про Державну прикордонну службу України" основними функціями Державної прикордонної служби України є: охорона державного кордону України на суші, морі, річках, озерах та інших водоймах з метою недопущення незаконної зміни проходження його лінії, забезпечення дотримання режиму державного кордону та прикордонного режиму; здійснення в установленому порядку прикордонного контролю і пропуску через державний кордон України осіб, транспортних засобів, вантажів, а також виявлення і припинення випадків незаконного їх переміщення; охорона суверенних прав України в її виключній (морській) економічній зоні та контроль за реалізацією прав і виконанням зобов'язань у цій зоні інших держав, українських та іноземних юридичних і фізичних осіб, міжнародних організацій; ведення розвідувальної, інформаційно-аналітичної та оперативно-розшукової діяльності в інтересах забезпечення захисту державного кордону України згідно із законами України "Про розвідувальні органи України" та "Про оперативно-розшукову діяльність"; участь у боротьбі з організованою злочинністю та протидія незаконній міграції на державному кордоні України та в межах контрольованих

прикордонних районів; координація діяльності військових формувань та відповідних правоохоронних органів, пов'язаної із захистом державного кордону України, а також діяльності державних органів, що здійснюють різні види контролю при перетинанні державного кордону України або беруть участь у забезпеченні режиму державного кордону, прикордонного режиму і режиму в пунктах пропуску через державний кордон України.

Так для здійснення наведеної вище оперативно-службової діяльності особовим складом Державної прикордонної служби України необхідне забезпечення транспортних та інших засобів спеціального призначення палива для реактивних двигунів у належній кількості та відповідної якості.

Для проведення процедури закупівлі палива рідинного та газу; олив мастильних за процедурою відкритих торгів з моменту прийняття рішення про початок такої процедури по момент укладення договору з постачальником необхідно не менше ніж 2 календарні місяці, без урахування можливості оскарження процедури закупівлі.

У разі закупівлі палива рідинного та газу; олив мастильних, зокрема, палива для реактивних двигунів, через 2 місяці Державна прикордонна служба України може бути позбавлена можливості виконувати належним чином покладені на неї Законом України "Про Державну прикордонну службу України" функції, що ставить під загрозу захист прав та інтересів громадян України, суверенітету, територіальної цілісності та недоторканності державних кордонів України, недопущення втручання в її внутрішні справи.

П'ятого червня 2014 року військова частина 1490 отримала від Адміністрації Державної прикордонної служби України Експертний висновок проведення процедури закупівлі палива рідинного та газу; олив мастильних у кількості до 180 тон., за умови застосування переговорної процедури закупівлі.

Враховуючи викладене вище, для забезпечення виконання належним чином особовим складом Державної прикордонної служби України покладених на неї функцій та з метою захисту прав та інтересів громадян України, суверенітету, територіальної цілісності та недоторканності державних кордонів України, недопущення втручання в її внутрішні справи виникла нагальна потреба у закупівлі палива рідинного та газу; олив мастильних (палива для реактивних двигунів) шляхом застосування переговорної процедури закупівлі, а саме: у товариства з обмеженою відповідальністю "НВО "Спецпромкомплекс", яке з 2008 по 2011 рік включно, належним чином виконувало взяті на себе зобов'язання щодо поставки палива для реактивних двигунів військовим частинам Державної прикордонної служби України".

3. У пункті 7 Замовник зазначив "Перелік документів, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі:

- Конституція України;
- Закон України "Про Державну прикордонну службу України";
- Закон України "Про здійснення державних закупівель";
- рішення Ради Національної безпеки та оборони України від 01.03.2014;
- Указ В.о. Президента України від 02.03.2014 № 189/2014;
- розпорядження Кабінету Міністрів України від 09.03.2014 № 149-р Про додаткові заходи щодо посилення контролю за переміщенням осіб на території України;
- положення про Перший склад пального (Військова частина 1490), затверджене наказом Адміністрації Державної прикордонної служби України від 27.12.2012 №1146;
- експертний висновок Адміністрації Державної прикордонної служби України від 05.06.2014".

Замовником на розгляд Колегії надано, зокрема, експертний висновок Адміністрації Державної прикордонної служби України доцільності закупівлі авіаційного пального за переговорною процедурою від 03.06.2014, в якому зазначено, зокрема, наступне:

"На початку 2014 року у відповідності до річного графіку проведення процедур закупівель комітетами з конкурсних торгів органів Держприкордонслужби було сплановано закупити 60 тон авіаційного пального, запаси авіаційного пального на складах станом на 01.01.2014 складали 160 т.

Загострення ситуації в країні, внесло корективи щодо застосування авіації Державної прикордонної служби України. Виникла необхідність інтенсивного використання вертольотів середнього класу.

На підставі збільшення фінансування Держприкордонслужбі з початку року додатково запланована закупівля на 1 та 2 складах пального 240 тон авіаційного гасу.

19 та 29 травня 2014 року на 1 складі пального Державної прикордонної служби України процедури відкритих торгів на закупівлю авіаційного пального визнані такими, що не відбулися у зв'язку з відсутністю поданих пропозицій.

Станом на 02.06.2014 повітряними судами Харківської та Одеської оае використано 98,6 тон авіаційного пального. Запаси пального на складах складають 56,6 т (харківська оае – 25,5 т., Одеська оае – 31,1 т).

Авіаційним управлінням Державної прикордонної служби України проведені розрахунки щодо потреби авіаційного пального до кінця 2014 року, яка складає 548 тон.

Висновок:

З метою забезпечення виконання авіацією завдань в складних соціальних та економічних умовах на ділянці Східного регіонального управління, керуючись пунктами 3, 4 статті 39 Закону України "Про здійснення державних закупівель" доцільно як виняток, провести закупівлю авіаційного пального в кількості до 180 т за переговорною процедурою".

Разом з цим, Скаржником не доведено та не обґрунтовано, яким чином дії/бездіяльність Замовника під час проведення процедури відкритих торгів – "паливо рідинне та газ; оливи мастильні" (лот № 1 - Паливо для реактивних двигунів ТС-1 (РТ) або еквівалент; лот № 2 - Паливо для реактивних двигунів ТС-1 (РТ) або еквівалент [оголошення № 129551, оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 06.06.2014 № 17 (06.06.2014)] порушують його права та законні інтереси, пов'язані із Процедурою закупівлі.

Отже, з матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, вбачається що Замовником під час вибору переговорної процедури закупівлі не порушено вимог статті 39 Закону, у зв'язку з чим у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги у цій частині.

2. На думку Скаржника, Замовник порушив порядок оприлюднення інформації про застосування переговорної процедури закупівлі.

ТОВ "ДНСК" зазначило, що у повідомленні про акцепт вказано, що кінцевим строком укладання договору є 30.06.2014, що не відповідає вимогам Закону.

Як зазначив Скаржник, відповідно до статті 39 Закону, Замовник має право укласти договір у строк не раніше, ніж через п'ять днів з дня оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про акцепт пропозиції за результатами застосування переговорної процедури закупівлі.

На думку Скаржника, 30.06.2014 є першим можливим днем укладання договору про закупівлю за даною процедурою, а не останнім, як зазначено Замовником у оголошенні, що в свою чергу, на думку ТОВ "ДНСК", є порушенням порядку публікації.

У своїх поясненнях Замовник повідомив, що Замовник має право укласти договір про закупівлю за результатами застосування переговорної процедури закупівлі у строк не раніше ніж через п'ять днів з дня оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про акцепт пропозиції за результатами застосування переговорної процедури закупівлі.

Як зауважив Замовник, ним дотримано терміну п'яти днів з дати оприлюднення акцепту (24.06.2014) та встановлення кінцевої дати підписання договору – 30.06.2014, що не є порушенням Закону.

Колегією у ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Абзацом другим частини третьої статті 39 Закону передбачено, що замовник має право укласти договір про закупівлю за результатами застосування переговорної процедури закупівлі у строк не раніше ніж через 10 днів (п'ять днів - у разі застосування переговорної процедури закупівлі з підстав, визначених пунктом 3 частини другої цієї статті, а також у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сирих, електричної енергії, послуг з її передання та розподілу, централізованого постачання теплової енергії, послуг поштового зв'язку, поштових марок та маркованих конвертів, телекомунікаційних послуг, у тому числі з трансляції радіо- та телесигналів, послуг з централізованого водопостачання та водовідведення та послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування) з дня оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про акцепт пропозиції за результатами застосування переговорної процедури закупівлі.

Повідомлення про акцепт було оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу, бюлетень від 24.06.2014 № 28/1/1 (24.06.2014), оголошення № 138335.

Відповідно до Форми повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів або цінової пропозиції, або пропозиції за результатами застосування процедури закупівлі в одного учасника, затвердженої наказом Міністерства економіки України від 26.07.2010 № 922 (у редакції наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі від 27.12.2011 № 428) в повідомленні, зокрема, зазначається кінцевий строк укладання договору про закупівлю (пункт 8 Форми).

Інструкцією щодо заповнення форми повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів, або цінової пропозиції, або пропозиції за результатами застосування процедури закупівлі в одного учасника встановлено наступне:

- щодо пункту 8 повідомлення – кінцевий строк укладання договору про закупівлю зазначається відповідно до вимог Закону.

Замовником на розгляд Колегії надано форму повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів, заповнену Замовником, яка була надана ним до інформаційного бюлетеню "Вісник державних закупівель" в якій зазначено:

- у пункті 8: "Кінцевий строк укладання договору про закупівлю – 30.06.2014".

Скаржником не доведено та документально не підтверджено, яким чином вказані дії Замовника порушують його права та законні інтереси.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

3. ТОВ "ДНСК" повідомило, що переможець не підтвердив відповідність кваліфікаційним критеріям, встановленим статтею 16 Закону.

Замовник зазначив, що вимагав від ТОВ "НВО "Спецпромкомплекс" надання документів на підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям, які визначені статтями 16 та 17 Закону.

Зі слів Замовника, ТОВ "НВО "Спецпромкомплекс" надало документи на підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям та іншим вимогам Замовника.

Колегією у ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до абзацу другого частини першої статті 39 Закону замовник під час проведення переговорів вимагає від учасника подання ним підтвердженої документально інформації про відповідність учасника кваліфікаційним вимогам відповідно до статті 16 цього Закону.

У складі документів, наданих Замовником на розгляд Колегії, міститься копія листа від 23.06.2014 № 405, адресованого ТОВ НВО "Спецпромкомплекс" із вимогою надання під час переговорів документів, які підтверджують відповідність кваліфікаційним критеріям та іншим вимогам замовника.

Замовником на розгляд Колегії надано копії документів, наданих ТОВ "НВО "Спецпромкомплекс" на підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям та іншим вимогам, встановленим Замовником, та які відповідають вимогам Замовника встановленим у запиті.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги у цій частині.

4. На думку Скаржника, Замовником також допущені інші порушення порядку розміщення інформації про закупівлю, що є підставою для відміни Процедури закупівлі.

Як зауважило ТОВ "ДНСК", Замовник здійснює закупівлю шляхом застосування переговорної процедури, але обґрунтування застосування переговорної процедури до цього часу не оприлюднене Замовником на веб-порталі Уповноваженого органу.

Зі слів Скаржника, на веб-порталі Уповноваженого органу оприлюднене обґрунтування застосування процедури закупівлі в одного учасника, яке було передбачене Законом України "Про здійснення державних закупівель" від 01.06.2010 № 2289-VI, який втратив чинність 20.04.2014.

Колегією у ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Відповідно до частини першої статті 39 Закону замовник протягом трьох робочих днів з моменту прийняття рішення про застосування переговорної процедури закупівлі забезпечує оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу відповідно до статті 10 цього Закону інформації про застосування переговорної процедури закупівлі.

Згідно з частиною першою статті 10 Закону замовник безоплатно подає для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу в порядку, встановленому цим Законом, інформацію про закупівлю, зокрема, обґрунтування застосування переговорної процедури закупівлі - одночасно з оголошенням про проведення процедури закупівлі.

Відповідно до пункту 12 частини першої статті 8 Закону основними функціями Уповноваженого органу є, зокрема, розроблення та затвердження форми обґрунтування застосування переговорної процедури закупівлі.

Наказом Міністерства економіки України від 26.07.2010 № 922, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 6 серпня 2010 року за № 624/17919, затверджена, зокрема, форма обґрунтування застосування процедури закупівлі в одного учасника, відповідно до якої обґрунтування повинно містити, зокрема:

- умови застосування процедури закупівлі в одного учасника;
- причини та обставини, якими керувався замовник під час обрання процедури закупівлі в одного учасника;
- перелік документів, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі.

На веб-порталі Уповноваженого органу разом з інформацією про застосування Процедури закупівлі розміщений документ "Обґрунтування застосування процедури закупівлі в одного учасника".

Скаржником не доведено та документально не підтверджено, яким чином вказані дії Замовника порушують його права та законні інтереси.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "ДНСК" у задоволенні його скарги від 25.06.2014 № 11/1-амку.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ