



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 574-р/пк-ск від 29.05.2014

вих. лист від

№

Приватне акціонерне
товариство "По виробництву
інсулінів "Індар"

вул. Зрошувальна, 5,
м. Київ, 02099

Департамент охорони
здоров'я та цивільного
захисту населення
Чернівецької обласної
державної адміністрації
вул. Грушевського, 1,
м. Чернівці, 58010

Уповноважений орган з
питань державних закупівель

Державна казначейська
служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши матеріали за скаргою приватного акціонерного товариства "По виробництву інсулінів "Індар" (надалі – Скаржник, ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар") від 29.04.2014 № 1106/121-03-90 (zareєстрованою в Комітеті 30.04.2014 за № 8-20/949-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Департаментом охорони здоров'я та цивільного захисту населення Чернівецької обласної державної адміністрації (надалі – Замовник, Департамент) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "21.10.5. Провітаміни, вітаміни й гормони; глікозиди та алкалоїди рослинного

походження та їхні похідні; антибіотики (препарати інсуліну для лікування хворих на цукровий діабет) – 27 лотів" [оголошення № 108060, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 21.04.2014 № 32 (878)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів за лотами №№ 25, 26, 27 та просить, зокрема:

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника повністю або частково скасувати свої рішення, усунути дискримінаційні умови, зазначені у медико-технічній частині документації конкурсних торгів, а у разі неможливості виправити допущені порушення – відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 30.04.2014 № 478-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 30.04.2014 № 20-29.2/09-1181-дз Замовник листом від 20.05.2014 № 01.2/1709 надав копії документів, що стосуються проведення ним Процедури закупівлі та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією було встановлено наступне.

За словами ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар", усі препарати інсуліну, що представлені на вітчизняному ринку, сертифіковані в Україні, мають реєстраційні посвідчення та за своїми властивостями відповідають державним стандартам фармакології, визначеним в Україні.

Як зазначає Скаржник, відмінність препаратів полягає у додаткових параметрах до інсулінів, а саме: в назвах зареєстрованих торгових марок, пакуванні, формі фасування, термінах придатності після першого відкриття, способі введення. Деякі з препаратів мають додаткові пристрої для введення – шприц-ручки.

У Скарзі ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар" повідомляє, що під час складання специфікації (Додаток 2) за лотами №№ 25, 26, 27 Замовником передбачено, що картриджні форми інсулінів мають бути вмонтовані у шприц-ручки "КвікПен".

На думку Скаржника, Замовником описано предмет закупівлі за лотами №№ 25, 26, 27 за додатковими параметрами, які їх здорожчують та носять дискримінаційний характер, оскільки дані додаткові параметри притаманні певним іноземним виробникам, завдяки чому участь ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар" за цими лотами стає неможливою.

У поясненнях по суті Скарги Департамент зазначає, що звинувачення щодо дискримінації Замовником учасників Процедури закупівлі та сприяння проявам недобросовісної конкуренції є безпідставними і не відповідають дійсності, оскільки медико-технічні вимоги документації конкурсних торгів складені з урахуванням вимог пункту 3 статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон). При цьому технічна специфікація містить детальний опис товару, в тому числі, технічні та якісні характеристики предмета закупівлі. Якщо у документації конкурсних торгів містяться посилання на конкретну торгову марку, міститься вираз "або еквівалент".

За словами Замовника, ПрАТ "По виробництву інсулінів "Індар", на рівних умовах з іншими учасниками Процедури закупівлі, має право запропонувати еквівалент предмета закупівлі.

Разом з цим, Департамент зазначає, що в області склалася напружена ситуація щодо надання невідкладної медичної допомоги населенню, яке не забезпечене препаратами інсуліну, тому комітет з конкурсних торгів Замовника готовий внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів.

Розглянувши зазначене питання, Колегією було встановлено наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу 1 документації конкурсних торгів, затвердженої протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 09.04.2014 № 1/12 (надалі – Документація), предметом закупівлі є: "Провітаміни, вітаміни й гормони; глікозиди та алкалоїди рослинного походження та їхні похідні; антибіотики (препарати інсуліну для лікування хворих на цукровий діабет) – 27 лотів".

Згідно з абзацом третім пункту 2 розділу III Документації пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником процедури закупівлі, повинна складатися з інформації про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби – плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі).

Згідно з пунктом 7 розділу III Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим замовником у відповідності з частиною 2 статті 22 Закону (згідно з додатком № 2).

У пункті 5 розділі I Додатку 2 Документації зазначено, що форма випуску, дозування повинні відповідати таким, що вказані в медико-технічних вимогах.

У розділі II Додатку 2 Документації Замовником наведена специфікація предмета закупівлі, зокрема, предмета закупівлі за лотами №№ 25, 26, 27:

№ лота	Діюча речовина	Назва препарату	Форма випуску
25	Інсулін людський генно-інженерний короткої дії	Хумулін Р (або еквівалент)	Картриджі 3,0 мл по 100 од. в 1 мл, вкладений в шприц ручку "Квік Пен"
26	Інсулін людський генно-інженерний тривалої дії	Хумулін НПХ (або еквівалент)	Картриджі 3,0 мл по 100 од. в 1 мл вкладений в шприц ручку "Квік Пен"
27	Суміш інсулінів людських генно-інженерних короткої та тривалої дії	Хумулін МЗ (або еквівалент)	Картриджі 3,0 мл по 100 од. в 1 мл вкладений в шприц ручку "Квік Пен"

У складі копій матеріалів, наданих Департаментом на розгляд Колегії, міститься, зокрема, копія протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 19.05.2014 № 1/13, згідно з якою до Документації були внесені наступні зміни: "у специфікації медико-технічних вимог Додатку 2 Документації уточнено форму випуску препаратів інсулінів за лотами №№ 25, 26, 27 вилучено слова "вкладений у шприц ручку "Квік Пен".

На підтвердження наведеної інформації Замовник надав копію зазначеного протоколу про внесення змін до Документації.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Відповідно до абзаців першого та п'ятого частини шостої статті 18 Закону орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі, якщо замовником, генеральним замовником відповідно до цього Закону усунено порушення, зазначені в скарзі, про що було надано документальне підтвердження.

Згідно з абзацами першим та другим частини сьомої статті 18 Закону орган оскарження приймає рішення про припинення розгляду скарги у разі, якщо, обставини,

зазначені, зокрема, в абзаці п'ятому частини шостої цієї статті, встановлені органом оскарження після прийняття скарги до розгляду.

Замовник надав документальне підтвердження визнання та усунення порушень, зазначених у Скарзі у вигляді протоколу 20.05.2014, отже після прийняття Скарги до розгляду.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Припинити розгляд скарги приватного акціонерного товариства "По виробництву інсулінів "Індар" від 29.04.2014 № 1106/121-03-90.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ