



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 797-р/пк-ск від 17.07.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
Торговий Дім "СВІТ СР"
а/с 606, м. Львів, 79026

Крижопільська окружна
лікарня інтенсивного
лікування Вінницької області
вул. 9 січня, 10,
смт Крижопіль,
Вінницька обл., 24600

Уповноважений орган з
питань державних закупівель

Державна казначейська
служба України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю Торгового Дому "СВІТ СР" (надалі – Скаржник, ТОВ ТД "СВІТ СР") від 17.06.2014 № 1706/7-1 (zareestrovanu v Komiteti 18.06.2014 za № 8-20/1343-D3) (надалі – Скарга) щодо порушення Крижопільською окружною лікарнею інтенсивного лікування Вінницької області (надалі – Замовник, Лікарня) порядку проведення процедури закупівлі – "05.10.1. Вугілля

кам'яне – 2 лоти" [оголошення № 042405, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 10.02.2014 № 12 (858)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, зобов'язати Замовника:

- відмінити рішення про акцепт пропозиції конкурсних торгів приватного акціонерного товариства "Вінницяоблпаливо";
- відхилити пропозиції конкурсних торгів Скаржника та товариства з обмеженою відповідальністю "Гірничо-промислова компанія "Енергоперспектива";
- відмінити Процедуру закупівлі.

На дату початку проведення Процедури закупівлі діяв Закон України "Про здійснення державних закупівель" від 01.06.2010 № 2289-VI (надалі – Закон № 2289).

Рішенням Колегії від 19.06.2014 № 653-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 19.06.2014 № 20-29.3/06-1678-дз Замовник листом від 25.06.2014 № 557 надав копії документів щодо проведення ним Процедури закупівлі та пояснення по суті Скарги.

Листом від 10.07.2014 № 1007/5-1 (зарєстрованим у Комітеті 11.07.2014 за № 8-20/1565-ДЗ) ТОВ ТД "СВІТ СР" надало доповнення до Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яке відбулось 05.06.2014, свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники Процедури закупівлі:

- товариство з обмеженою відповідальністю "Гірничо-промислова компанія "Енергоперспектива" (надалі – ТОВ "ГПК "Енергоперспектива");
- приватне акціонерне товариство "Вінницяоблпаливо" (надалі – ПрАТ "Вінницяоблпаливо", Переможець);
- Скаржник.

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 10.06.2014 № 7 та протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яка відбулась 10.06.2014, до процедури оцінки пропозицій конкурсних торгів Замовником були допущені пропозиції конкурсних торгів всіх учасників Процедури закупівлі.

Згідно з пунктом 9 протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яка відбулась 10.06.2014, за результатами проведеної оцінки найбільш економічно вигідною Замовником було визнано і акцептовано пропозицію конкурсних торгів ПрАТ "Вінницяоблпаливо".

1. У Скарзі ТОВ ТД "СВІТ СР" повідомляє, що пропозиції конкурсних торгів Скаржника та ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" не відповідали умовам документації конкурсних торгів, а тому мали бути відхилені Замовником, а Процедура закупівлі відмінена на підставі статті 30 Закону № 2289.

За словами Скаржника, у складі своєї пропозиції конкурсних торгів ТОВ ТД "СВІТ СР" надало гарантійний лист про відвантаження вугілля, наданий ТОВ "Збагачувальна фабрика № 105".

Як зазначає Скаржник, іншому учаснику Процедури закупівлі, а саме – ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" гарантійний лист щодо відвантаження вугілля надало ТОВ "Енергооснова".

Разом з цим, Скаржник повідомляє, що і ТОВ "Збагачувальна фабрика № 105", і ТОВ "Енергооснова" відмовилися від гарантійних зобов'язань, наданих ТОВ ТД "СВІТ СР" листом від 06.06.2014 № 117 та наданих ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" листом від 02.06.2014 № 02/06,14-02 відповідно.

На думку Скаржника, Лікарня провела Процедуру закупівлі з порушенням Закону № 2289-VI, оскільки відповідно до частини сьомої статті 28 Закону № 2289-VI замовник має право звернутися за підтвердженням інформації, наданої учасником, до державних органів, підприємств, установ, організацій відповідно до їх компетенції. У разі отримання достовірної інформації про його невідповідність вимогам кваліфікаційних критеріїв, наявність підстав, зазначених у частині першій статті 17 Закону, або факту зазначення у пропозиції конкурсних торгів будь-якої недостовірної інформації, що є суттєвою при визначенні результатів процедури закупівлі, замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів такого учасника.

У поясненнях по суті Скарги Замовник повідомив, що 10.06.2014 було проведено оцінку пропозицій конкурсних торгів, а повідомлення про акцепт надано для публікації в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" та для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель.

Тринадцятого червня 2014 року, тобто вже після проведення Замовником процедури оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, Лікарня отримала лист від ТОВ "Енергооснова", згідно з яким товариство відмовилося від гарантійних зобов'язань щодо постачання вугілля кам'яного ТОВ "ГПК "Енергоперспектива".

Замовник зазначає, що лист був наданий суб'єктом господарювання, який не брав участі у Процедурі закупівлі, вже після проведення Лікарнею процедури оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

Замовник зауважив, що пропозиція конкурсних торгів ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" була подана для участі 05.06.2014 особисто та жодних повідомлень щодо неможливості постачання вугілля ТОВ "Енергоосною" не надходило.

За словами Замовника, вказаний учасник Процедури закупівлі планував здійснювати постачання предмета закупівлі та не повідомляв Лікарню про неможливість виконання зобов'язань у разі акцепту його пропозиції конкурсних торгів.

На думку Лікарні, якщо ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" володіло інформацією про неможливість виконання договірних зобов'язань ТОВ "Енергоосною" стосовно неможливості постачання вугілля, воно могло або не подавати своєї пропозиції конкурсних торгів для участі у процедурі закупівлі, або відкликати її після розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Стосовно відповідності пропозиції конкурсних торгів Скаржника вимогам документації конкурсних торгів в цій частині Лікарня повідомляє, що на момент надання пояснень по суті Скарги лист стосовно недійсності гарантійного листа від 06.05.2014 № 140506, наданого Скаржнику ТОВ "Збагачувальна фабрика № 105" щодо неможливості відвантаження вугілля ТОВ ТД "СВІТ СР", на адресу Замовника не надходив.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 2 розділу 3 документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 26.05.2014 № 6, (надалі – Документація) пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі повинна складатися, зокрема, з документального

підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам по предмету закупівлі, встановленим Замовником.

У пункті 7 розділу 3 Документації міститься інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі та зазначено, зокрема, що технічні, якісні, кількісні та інші вимоги до предмета закупівлі зазначено в технічних вимогах (додаток 2 Документації).

Відповідно до пункту 11 додатку 2 Документації, зокрема, "учасник повинен в складі пропозиції конкурсних торгів додатково надати оригінал або нотаріально завірнену копію гарантійного листа, адресованого на ім'я замовника торгів, щодо надання безпосереднім виробником (або його офіційним представником, дилером, дистриб'ютором, покупцем) марок вугілля, що становлять предмет закупівлі, гарантій стосовно відвантаження учаснику такого вугілля протягом 2014 року для потреб замовника...".

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ГПК "Енергоперспектива", наданої Замовником на розгляд Колегії, міститься, зокрема, документ від 02.06.2014 № 02/06/14-02, адресований комітету з конкурсних торгів Замовника, відповідно до якого ТОВ "Енергооснова", як виробник вугілля, гарантує відвантаження ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" протягом 2014 року вугілля кам'яного марки АМ (13-25) для потреб Замовника.

Таким чином, ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" не порушені вимоги Документації в цій частині.

У складі пропозиції конкурсних торгів Скаржника, наданої представником Замовником на розгляд Колегії, засідання якої відбулося 17.07.2014, міститься, зокрема, гарантійний лист від 06.05.2014 № 140506, наданий Скаржникові ТОВ "Збагачувальна фабрика № 105" про можливість відвантаження вугілля для потреб Замовника.

Отже, Скаржником не порушені вимоги Документації в цій частині.

Відповідно до підпункту 2 пункту 3 розділу 5 Документації відповідальність за достовірність інформації в своїй пропозиції несе учасник.

Згідно з частиною четвертою статті 28 Закону № 2289 замовник проводить оцінку пропозицій конкурсних торгів, які не було відхилено з цим Законом.

Оцінка пропозицій конкурсних торгів відбулась 10.06.2014.

У складі матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, міститься, зокрема, копія листа від 05.06.2014 № 05/06/14-04 (zareєстрованого у Замовника 12.06.2014 за № 451), відповідно до якого "ТОВ "Енергооснова" відмовляється від гарантійних зобов'язань щодо поставки ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" вугілля кам'яного, що були надані згідно з листом ТОВ "Енергооснова" від 02.06.2014 № 02/06/14-02.

У додаток до Скарги ТОВ ТД "СВІТ СР" надало, зокрема, копію фіскального чеку з описом вкладень, згідно з яким документ від 05.06.2014 № 05/06/14-04 був надісланий на адресу Замовника 06.06.2014 за номером відправлення "4300601322364".

Згідно з інформацією, оприлюдненою на сайті УДППЗ "Укрпошта", зазначений лист було вручено за довіреністю представнику Замовника 12.06.2014

Враховуючи викладене, на момент проведення оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі Замовник не отримувал лист від 05.06.2014 № 05/06/14-04 стосовно відмови ТОВ "Енергооснова" від своїх гарантійних зобов'язань щодо постачання вугілля для потреб Лікарні.

На засідання Колегії, яке відбулося 18.07.2014, представник Замовник зазначив, що лист від 06.06.2014 № 117 про відкликання ТОВ "Збагачувальна фабрика № 105" гарантійного листа від 06.05.2014 № 140506 Лікарня не отримувала.

Скаржник не надав документального підтвердження інформації стосовно того, що лист від 06.06.2014 № 117 надсилався на адресу Лікарні.

Отже, Замовником не порушені вимоги Закону в частині здійснення процедури оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, яка відбулася 10.06.2014.

Крім того, Скаржником не доведено, яким чином наведені дії Замовника порушили його оправа та законні інтереси, оскільки пропозиція конкурсних торгів Скаржника була допущена Лікарнею до процедури оцінки.

2. Листом від 10.07.2014 № 1007/5-1 ТОВ ТД "СВІТ СР" надало доповнення до Скарги у яких додатково зазначило про вчинені Скаржником, ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" та ПрАТ "Вінницяоблпаливо" порушення, про які ним не було зазначено у Скарзі.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією встановлено наступне.

Згідно з абзацом першим частини четвертої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10 квітня 2014 року № 1197-VII (надалі – Закон № 1197-VII) скарги подаються до органу оскарження не пізніше 10 днів з дня, коли суб'єкт оскарження дізнався або повинен був дізнатися про порушення його прав чи законних інтересів прийнятим рішенням, дією чи бездіяльністю замовника, генерального замовника, але до дня укладення договору про закупівлю.

Відповідно до абзаців першого та третього частини шостої статті 18 Закону № 1197-VII орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі, якщо скарга не відповідає вимогам частини першої або четвертої цієї статті.

Повідомлення про акцепт (оголошення № 132509) було оприлюднене на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель [бюлетень від 12.06.2014 № 47 (893)] 12.06.2014, отже про порушення своїх прав Скаржник мав дізнатися 12.06.2014.

Лист від 10.07.2014 № 1007/5-1 ТОВ ТД "СВІТ СР" був поданий до органу оскарження та зареєстрований у Комітеті 11.07.2014, отже, з порушенням строків, передбачених абзацом першим частини четвертої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для розгляду Скарги в цій частині.

3. ТОВ ТД "СВІТ СР" просить скасувати акцепт пропозиції конкурсних торгів ПрАТ "Вінницяоблпаливо".

У зв'язку з чим Колегією була розглянута копія пропозиції конкурсних торгів ПрАТ "Вінницяоблпаливо".

Підстав для задоволення Скарги в цій частині Колегією виявлено не було.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах одержаної за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю Торговому дому "СВІТ СР" у задоволенні його скарги від 17.06.2014 № 1706/7-1.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ