



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 473-р/пк-ск від 29.04.2014

вих. лист від

№

Концерн радіомовлення, радіозв'язку
та телебачення
вул. Дорогожицька, 10, м. Київ,
04112

Волинська обласна державна
телерадіокомпанія
вул. Словацького, 9, м. Луцьк, 43025

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу Концерну радіомовлення, радіозв'язку та телебачення (надалі – Скаржник, Концерн РРТ) від 14.03.2014 № 1247/16-02 (zareєстровану в Комітеті 17.03.2014 за № 8-20/607-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Волинською обласною державною телерадіокомпанією (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "61.90.1. Послуги телекомунікаційні, інші (послуги з трансляції телерадіопрограм для державних потреб, збирання, обробки та розповсюдження офіційної інформаційної продукції, створення та функціонування україномовної версії міжнародного каналу "Euronews" на аналоговій телерадіомережі у Волинській області)" [оголошення № 044041, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 17.02.2014 № 14 (860)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить:

- 1) прийняти Скаргу до розгляду;
- 2) призупинити Процедуру закупівлі;

3) зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 17.03.2014 № 308-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запити Колегії від 17.03.2014 № 20-29.3/06-746-дз та від 20.03.2014 № 20-29.3/06-780 Замовник листами від 24.03.2014 № 36 та від 27.03.2014 № 37 надав копії документів та пояснення по суті Скарги.

В ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно Скарги, встановлено наступне.

Скаржник у своїй Скарзі та доповненнях до неї, надісланих листом від 18.03.2014 № 1327/16-02 повідомив, що Замовник в пункті 8 розділу III документації конкурсних торгів (надалі – Документація) визначив адреси розміщення передавачів, які будуть використовуватись для трансляції телерадіопрограм.

На думку Скаржника, оскільки об'єкти та передавачі є власністю тієї чи іншої юридичної особи, Концерн РРТ, як учасник, не має можливості надати пропозицію за лотами № 8, 9, 10, 15.

Зі слів Скаржника, якість послуг не залежить від поштової адреси розміщення об'єкту (конкретизованої до вулиці та номеру будівлі), у зв'язку з чим Скаржник вважає, що Замовник встановив дискримінаційні вимоги, що порушують права Концерну РРТ.

В доповненнях до Скарги Скаржник зазначив, що за адресами, вказаними у лотах 7 – 16, знаходиться обладнання іншого суб'єкта господарювання, що в свою чергу унеможлиблює використання обладнання Концерну РРТ, яке знаходиться в тих же населених пунктах, але за іншими адресами.

На думку Скаржника, Замовник, встановивши такі вимоги Документації, порушив принцип недискримінації учасників, передбачений Законом України "Про здійснення державних закупівель" від 01.06.2010 № 2289-VI (надалі – Закон від 01.06.2010 № 2289-VI).

Замовник у своїх поясненнях повідомив, що при зазначенні в Документації місця надання послуг з трансляції телерадіопрограм керувався Законом України "Про телебачення і радіомовлення", діючими ліцензіями Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення, зокрема, додатками № 6 до них, Законом України "Про радіочастотний ресурс", отриманими дозволами на експлуатацію радіоелектронних засобів щодо місця розміщення передавачів та ніяким чином не обмежував учасників на участь у Процедурі закупівлі.

На думку Замовника, учасники Процедури закупівлі можуть розмістити передавачі на об'єктах, адреси яких зазначені у дозволах на експлуатацію та ліцензії на мовлення, уклавши відповідні договори на їх розміщення між суб'єктами господарювання.

Зі слів Замовника, Волинська філія Концерну РРТ тривалий час орендує приміщення у м. Нововолинську, Волинської області у Волинської філії ПАТ "Укртелеком", де розміщене передавальне обладнання Волинської філії Концерну РРТ, та надає телекомунікаційні послуги багатьом мовникам.

Замовник зазначає, що адреси передавачів в описі лотів вказано з урахуванням дозвільних документів, зокрема, ліцензій на мовлення, виданих Замовнику Національною радою України з питань телебачення і радіомовлення, та дозволів на експлуатацію радіоелектронних засобів, виданих Українським державним центром радіочастот.

При цьому, Скаржник зазначає, що зміна місця надання послуг буде порушенням умов ліцензії з боку Замовника.

На думку Замовника, при визначенні частин предмету закупівлі ним дотримано вимог Закону від 01.06.2010 № 2289-VI).

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з пунктом 26 частини першої статті 1 Закону від 01.06.2010 № 2289-VI предмет закупівлі – товари, роботи чи послуги, які закупаються у межах єдиної процедури закупівлі і на які учасникам дозволяється подавати пропозиції конкурсних торгів.

Відповідно до пункту 2.1 Порядку визначення предмета закупівлі, затвердженого наказом Міністерства економіки України від 26.07.2010 № 921, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 06.08.2010 за № 623/17918 (зі змінами), предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з пунктами 23 і 30 частини першої статті 1 Закону від 01.06.2010 № 2289-VI та на основі Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11.10.2010 № 457, за показником п'ятого знака (класифікаційне угруповання "категорія") із зазначенням у дужках конкретної назви товару чи послуги.

При цьому, Замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками шостого – десятого знаків Класифікатора (класифікаційні угруповання "підкатегорія" і "тип"), а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

Відповідно до пункту 3 розділу I Документації предметом закупівлі є – "Код 61.90.1. Послуги телекомунікаційні інші (послуги з трансляції телерадіопрограм для державних потреб, збирання, обробки та розповсюдження офіційної інформаційної продукції, створення та функціонування україномовної версії міжнародного каналу "Еuronews" на аналоговій телерадіомережі у Волинській області)".

Пунктом 8 розділу III Документації наведено опис окремої частини (частин) предмета закупівлі (лота), щодо якої можуть бути подані пропозиції конкурсних торгів, а саме:

Лот № 1 – Радіомовний передавач 105,2 МГц, потужність 0,1 кВт., 6544,0 год. Волинська обл., м. Горохів, вул. Ватутіна, 30а;

Лот № 2 – Пункт виділення радіосигналу (стерео), 6544,0 год., Волинська обл., м. Горохів, вул. Ватутіна, 30а;

Лот № 3 – Телевізійний передавач 50 ТВК, потужність 0,2 кВт., 6488,0 год., Волинська обл., м. Горохів, вул. Ватутіна, 30а;

Лот № 4 – Пункт виділення телевізійного сигналу, 6488,0 год., Волинська обл., м. Горохів, вул. Ватутіна, 30а;

Лот № 5 – Телевізійний передавач 48 ТВК, потужність 1,0 кВт., 6488,0 год., Волинська обл., м. Ковель, вул. Варшавська, 5;

Лот № 6 – Пункт виділення телевізійного сигналу, 6488,0 год., Волинська обл., м. Ковель, вул. Варшавська, 5;

Лот № 7 – Радіомовний передавач 107,3 МГц, потужність 1,0 кВт., 6544,0 год., Волинська обл., м. Луцьк, вул. Карбишева, 2ж;

Лот № 8 – Пункт виділення радіосигналу (стерео), 6544,0 год., Волинська обл., м. Луцьк, вул. Карбишева, 2ж;

Лот № 9 – Телевізійний передавач 24 ТВК, потужність 1,0 кВт., 6488,0 год., Волинська обл., м. Луцьк, вул. Карбишева, 2ж;

Лот № 10 – Пункт виділення телевізійного сигналу, 6488,0 год., Волинська обл., м. Луцьк, вул. Карбишева, 2ж;

Лот № 11 – Радіомовний передавач 107,8 МГц, потужність 0,1 кВт., 4382,08 год., Волинська обл., смт. Любешів, вул. Бондаренка, 80;

Лот № 12 – Пункт виділення радіосигналу (стерео), 4382,08 год., Волинська обл., смт. Любешів, вул. Бондаренка, 80;

Лот № 13 – Радіомовний передавач 101,6 МГц, потужність 0,1 кВт., 6544,0 год., Волинська обл., м. Нововолинськ, вул. Островського, 70;

Лот № 14 – Пункт виділення радіосигналу (стерео), 6544,0 год., Волинська обл., м. Нововолинськ, вул. Островського, 70;

Лот № 15 – Телевізійний передавач 34 ТВК, потужність 0,1 кВт., 6488,0 год., Волинська обл., м. Нововолинськ, вул. Островського, 70;

Лот № 16 – Пункт виділення телевізійного сигналу, 6488,0 год., Волинська обл., м. Нововолинськ, вул. Островського, 70;

Лот № 17 – Радіомовний передавач 100,4 МГц, потужність 0,1 кВт., 4382,08 год., Волинська обл., смт. Цумань, вул. Філатова, 8;

Лот № 18 – Пункт виділення радіосигналу (стерео), 4382,08 год., Волинська обл., смт. Цумань, вул. Філатова, 8;

Лот № 19 – Канал радіорелейного зв'язку, 4382,08 год., Луцьк-Підгайці-Цумань.

Відповідно до статті 1 Закону України "Про телебачення і радіомовлення" мовлення (телерадіомовлення) – створення (комплектування та/або пакетування) і розповсюдження програм, пакетів програм, передач з використанням технічних засобів телекомунікацій для публічного приймання за допомогою побутових теле- та радіоприймачів у відкритий спосіб чи за абонентну плату на договірних засадах.

Також вказаною статтею передбачено, що ліцензія на мовлення – документ державного зразка, який видається Національною радою України з питань телебачення і радіомовлення та засвідчує право ліцензіата відповідно до умов ліцензії здійснювати мовлення, використовувати канали мовлення, мережі мовлення, канали багатоканальних телемереж.

Частиною 9 статті 23 Закону України "Про телебачення і радіомовлення" встановлено, що ліцензія на мовлення, видана Національною радою, є єдиним і достатнім документом, що надає ліцензіату право відповідно до умов ліцензії здійснювати мовлення, користуватися каналами мовлення за умови наявності у володільців радіоелектронних засобів передбачених законом дозволів на їх експлуатацію.

Відповідно до частини третьої статті 27 Закону України "Про телебачення і радіомовлення" у ліцензії на мовлення вказуються, зокрема:

- назва телерадіоорганізації, її реквізити та інші вихідні дані (логотип, позивні, емблема тощо);
- місцезнаходження організації;
- вид мовлення та територія розповсюдження програм згідно з додатком до ліцензії;
- загальні характеристики каналу мовлення, мережі мовлення, багатоканальної телемережі (для багатоканальних телемереж вказується оператор телекомунікацій);
- періодичність, час, обсяги та сітка мовлення.

Згідно з частиною четвертою статті 27 вказаного закону обов'язковими додатками до ліцензії на мовлення є, зокрема, докладні характеристики каналу мовлення, мережі мовлення, багатоканальної телемережі: частота (частоти), місцезнаходження та потужність передавача (передавачів), територія розповсюдження програм, місцезнаходження головної станції багатоканальної телемережі, максимальна кількість каналів (ресурс) багатоканальної телемережі, територія розташування (прийому) багатоканальної мережі.

Частиною п'ятою статті 27 Закону України "Про телебачення та радіомовлення" встановлено, що визначені ліцензією на мовлення та додатками до ліцензії організаційні, технологічні та змістовні характеристики мовлення, а також організаційно-технічні, фінансові, інвестиційні зобов'язання ліцензіата становлять умови ліцензії на мовлення.

Частиною сьомою цієї статті передбачено, що ліцензіат зобов'язаний виконувати умови ліцензії.

Додатками 5 до Документації є ліцензії на мовлення, в яких зазначені види мовлення, канали мовлення, мережі мовлення, місцезнаходження передавачів, їх потужність, частоти каналів мовлення та території розповсюдження програм, інформація про які наведена в пункті 8 розділу III Документації.

Додатком 6 до Документації є дозволи на експлуатацію радіоелектронного засобів аналогового телевізійного мовлення та аналогового звукового мовлення, обладнання Замовника, розміщеного за адресами, зазначеними у пункті 8 розділу III Документації.

Відповідно до підпункту 5.9 пункту 5 Переліку документів, які вимагаються для підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів учасника кваліфікаційним критеріям та додатковим умовам документації конкурсних торгів, визначеного додатком 1 Документації, учасники Процедури закупівлі повинні надати документ, що підтверджує можливість надання учасником послуг (копії ліцензій НКРЗІ).

Листом від 23.04.2014 № 20-29.3/06-1102-дз Колегією було надіслано запит до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, про надання інформації, зокрема, щодо того, чи має бути зазначена в ліцензіях суб'єкта господарювання на здійснення діяльності у сфері телекомунікацій з надання послуг з технічного обслуговування і експлуатації телекомунікаційних мереж, мереж ефірного теле- та радіомовлення, та на користування радіочастотним ресурсом, інформація про обладнання Замовника (радіоелектронні засоби аналогово телевізійного та звукового мовлення), яке зазначено в додатках 5 та 6 Документації.

У відповідь на зазначений вище лист Колегії Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, листом від 09.04.2014 № 1548/02-05-05 повідомила, наступне:

"Відповідно до статті першої Закону України "Про телекомунікації" ліцензія – документ, що засвідчує право суб'єкта господарювання на здійснення зазначеного в ньому виду діяльності у сфері телекомунікацій протягом визначеного строку на конкретних територіях з виконанням ліцензійних умов.

Відповідно до статті 1 Закону України "Про радіочастотний ресурс України" ліцензія на користування радіочастотним ресурсом України – документ, який засвідчує право суб'єкта господарювання на користування радіочастотним ресурсом України протягом визначеного терміну в конкретних регіонах та в межах певних смуг, номіналів радіочастот з виконанням ліцензійних умов.

Враховуючи вищевикладене, в ліцензії суб'єкта господарювання на здійснення діяльності у сфері телекомунікацій з надання послуг з технічного обслуговування і експлуатації телекомунікаційних мереж, мереж ефірного теле- та радіомовлення та/або ліцензії суб'єкта господарювання на користування радіочастотним ресурсом України, не зазначається інформація про обладнання (радіоелектронні засоби аналогового телевізійного та звукового мовлення).

Частиною другою статті 28 Закону України "Про телекомунікації" визначено, що надання телекомунікаційних послуг для потреб телебачення і радіомовлення регулюється Законом України "Про телебачення і радіомовлення".

Відповідно до пункту другого частини другої статті 30 Закону "Про радіочастотний ресурс України" користування радіочастотним ресурсом України суб'єктами господарювання для розповсюдження телерадіопрограм телерадіоорганізаціями здійснюється на підставі ліцензій на мовлення, виданих Національною радою України з питань телебачення і радіомовлення, та дозволів на експлуатацію".

Таким чином, з урахуванням викладеного вище, умови Документації в частині визначення Замовником місця надання послуг у спосіб, передбачений пунктом 8 розділу III Документації, здійснено з дотриманням вимог Закону від 01.06.2010 № 2289-VI та чинного законодавства України.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу третього частини одинадцятої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" від 10.04.2014 № 1197-VII, Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити Концерну радіомовлення, радіозв'язку та телебачення у задоволенні його скарги від 14.03.2014 № 1247/16-02.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

М. БАРАШ