



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 463-р/пк-ск від 28.04.2014

вих. лист від

№

Приватне акціонерне товариство
"По виробництву інсулінів "Індар"
вул. Зрошувальна, 5, м. Київ, 02099

Комунальний заклад охорони здоров'я
"Обласна клінічна лікарня - центр
екстреної медичної допомоги та
медицини катастроф" Департаменту
охорони здоров'я Харківської
облдержадміністрації
просп. Правди, 13, м. Харків, 61058

Уповноважений орган
з питань державних закупівель

Державна казначейська служба
України

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись зі скаргою приватного акціонерного товариства "По виробництву інсулінів "Індар" (надалі – Скаржник) від 25.03.2014 № 874/121-04-90 (зареєстрованою в Комітеті 26 березня 2014 року за № 8-20/691-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення комунальним закладом охорони здоров'я "Обласна клінічна лікарня - центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф" Департаменту охорони здоров'я Харківської облдержадміністрації (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "21.20.1. Ліки (препарати для лікування цукрового і нецукрового діабету) (37 найменувань)" [оголошення № 069520, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 26 лютого 2014 року № 16/3 (862/3)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла Скарга, в якій Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі в частині встановлення дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів і просить, зокрема:

- призупинити Процедуру закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою;
- прийняти рішення про встановлення порушення Процедури закупівлі та про заходи, що повинні вжитись для їх усунення, зокрема, зобов'язати Замовника повністю усунути будь-які дискримінаційні умови, зазначені у медико-технічних вимогах та пункті 3.8 розділу 3 документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 27.03.2014 № 347-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 27.03.2014 № 20-29.3/06-863-дз, Замовник листом від 01.04.2014 № 05/2597 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

На думку Скаржника, Замовник розробив медико-технічне завдання, яке сприяє проявам недобросовісної конкуренції серед учасників Процедури закупівлі та їх дискримінації, що унеможливорює максимальну економію бюджетних коштів та ефективність їх використання, оскільки дистриб'юторські компанії реалізують продукцію з максимально допустимою граничною націнкою, а участь виробників неможлива.

Скаржник вважає, що такі дії Замовника призводять до порушення основних принципів державних закупівель, визначених статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

За словами Скаржника, у пункті 3.8 розділу 3 та додатку 3 до документації конкурсних торгів Замовник визначив, що учасники Процедури закупівлі подають свої пропозиції конкурсних торгів щодо предмету закупівлі в цілому.

Скаржник стверджує, що у зв'язку із наведеним він не може взяти участь у Процедурі закупівлі, оскільки є виробником лише власної продукції під торговою маркою Хумодар та не займається оптовою торгівлею лікарськими препаратами інших виробників, які наведені у документації конкурсних торгів.

Також, Скаржник зауважив, що він звернувся до Замовника з проханням внести зміни до документації конкурсних, а саме: поділити предмет закупівлі на лоти (один лот – одне найменування), однак отримав відмову.

Замовник вважає пропозицію Скаржника розбити предмет закупівлі на кількість лотів у відповідності до кількості позицій специфікації недоцільною "за умови наявності декількох позицій, які відрізняються дозуванням, та препаратів іноземного виробництва, які можуть бути об'єднані в один лот без дискримінації жодного з учасників торгів".

На думку Замовника, поділ предмета закупівлі за принципом "один лот – одне найменування" призведе до безпідставного ускладнення Процедури закупівлі.

Як стверджує Замовник, враховуючи факт наявності вітчизняних виробників інсулінів та з метою уникнення дискримінаційних вимог, ним було прийнято рішення здійснити поділ предмета закупівлі на лоти таким чином:

- лот № 1 – препарати інсуліну (хумодар);
- лот № 2 – препарати інсуліну (фармасулін);
- лот № 3 – препарати інсуліну (інсуман);
- лот № 4 – препарати інсуліну імпортного виробництва та лікарські засоби для лікування нецукрового діабету.

Замовник зазначив, що такий поділ предмета закупівлі на лоти забезпечить можливість рівноцінної участі в торгах, як виробників товару, так і дистриб'юторів.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією було встановлено наступне.

Відповідно до пункту 1.3 розділу 1 документації конкурсних торгів Замовник визначив предметом закупівлі: "(21.20.1) "Ліки" (препарати для лікування цукрового і нецукрового діабету)".

Згідно з пунктом 3.8 розділу 3 документації конкурсних торгів учасники подають свої пропозиції стосовно предмету закупівлі в цілому.

Відповідно до пункту 3.7 розділу 3 документації конкурсних торгів інформація про необхідні медико-технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі визначені у додатку 3.

У пункті 2 додатку 3 до документації конкурсних торгів наведена "Специфікація", відповідно до якої предмет закупівлі не поділений на лоти та складається з 37 позицій, а саме (таблиця 1):

Таблиця 1

№	Найменування препарату	АТХ класифі кація	Одиниця виміру	Кількість
1	ХУМОДАР Р 100 Р, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AB01	уп.	2963
2	ХУМОДАР Р 100 Р, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AB01	фл.	7717
3	ХУМОДАР Б 100 Р, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AC01	уп.	2539
4	ХУМОДАР Б 100 Р, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AC01	фл.	5913
5	ХУМОДАР К 25 100 Р, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл у картриджах №5	A 10 AD01	уп.	633
6	ХУМОДАР К 25 100 Р, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AD01	фл.	1925
7	ФАРМАСУЛІН Н, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AB01	уп.	2962
8	ФАРМАСУЛІН Н, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 5 мл у флаконах №1	A 10 AB01	фл.	17795
9	ФАРМАСУЛІН ННР, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах № 5	A 10 AC01	уп.	3154
10	ФАРМАСУЛІН ННР, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 5 мл у флаконах №1	A 10 AC01	фл.	12501
11	ФАРМАСУЛІН Н 30/70, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AD01	уп.	1083
12	ФАРМАСУЛІН Н 30/70, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 5 мл у флаконах №1	A 10 AD01	фл.	7149
13	ІНСУМАН РАПІД, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5 (5x1)	A 10 AB01	уп.	1517
14	ІНСУМАН БАЗАЛ, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5 (5x1)	A 10 AC01	уп.	1153
15	ІНСУМАН КОМБ 25, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл., у картриджах №5 (5x1)	A 10 AD01	уп.	739
19	ГЕНСУЛІН Р, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AB01	уп.	1100
20	ГЕНСУЛІН Р, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AB01	фл.	600

21	ГЕНСУЛІН Н, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AC01	уп.	900
19	ГЕНСУЛІН Н, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AC01	фл.	500
20	ГЕНСУЛІН М30, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AD01	уп.	310
21	ГЕНСУЛІН М30, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AD01	фл.	575
22	АКТРАПІД НМ Пенфіл, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AB01	уп.	6764
23	АКТРАПІД НМ, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AB01	фл.	2001
24	ПРОТАФАН НМ Пенфіл, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AC01	уп.	5092
25	ПРОТАФАН НМ, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AC01	фл.	1478
26	МІКСТАРД 30 НМ Пенфіл, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AD01	уп.	409
27	НОВОМІКС 30 ФЛЕКСПЕН, суспензія для ін'єкцій, 100 ОД/мл по 3 мл. у картриджах, вкладених в багатодозових одноразових шприц-ручках №5	A 10 AD05	уп.	427
28	НОВОРАПІД ФЛЕКСПЕН, розчин для ін'єкцій, 100 ОД/мл по 3 мл. у картриджі у багатодозовій одноразовій шприц-ручці, по 5 шприц-ручок у картонній коробці	A 10 AB05	уп.	1764
29	ЛЕВЕМІР ФЛЕКСПЕН, розчин для ін'єкцій, 100 ОД/мл по 3 мл у попередньо заповнених багаторазових одноразових шприц-ручках №1	A 10 AE05	уп.	1078
30	ЕПАЙДРА, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл у картриджі; по 5 картриджів у blisterній упаковці в картонній коробці	A 10 AB06	уп.	1029
31	ЛАНТУС, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл у картриджах №5 у блистерах у коробці	A 10 AE04	уп.	1483
32	ХУМУЛІН РЕГУЛЯР, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл, по 3 мл у картриджах, вкладених у шприц-ручку КвікПен №5 у картонній пачці	A 10 AB01	уп.	396
33	ХУМУЛІН НІХ, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл, по 3 мл у картриджах, вкладених у шприц-ручку КвікПен №5 у картонній пачці	A 10 AC01	уп.	295
34	ХУМАЛОГ, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл, по 3 мл у картриджах №5	A 10 AB04	уп.	85
35	МІНІРИН МЕЛТ ліофілізат оральний по 60 мкг, №30	H01B A02	уп.	145
36	МІНІРИН МЕЛТ ліофілізат оральний по 120 мкг, №30	H01B A02	уп.	468
37	УРОПРЕС спрей назальний, 0,1 мг/мл по 5 мл у флаконі, №1	H01B A02	уп.	1410

Разом з цим, відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 01.04.2014 № 28 ним було прийнято рішення внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до пункту 1.3. розділу 1 документації конкурсних торгів зі змінами предметом закупівлі є: "(21.20.1) "Ліки" (препарати для лікування цукрового і нецукрового діабету)", а саме:

- лот № 1 – препарати інсуліну (хумодар) – 19 455 одиниць;
- лот № 2 – препарати інсуліну (фармасулін) – 36 733 одиниці;
- лот № 3 – препарати інсуліну (інсуман) – 4 596 одиниць;
- лот № 4 – препарати інсуліну імпортного виробництва та лікарські засоби для лікування нецукрового діабету – 22 найменування.

У пункті 3.8 розділу 3 документації конкурсних торгів зі змінами зазначено, що пропозиція конкурсних торгів подається стосовно предмету закупівлі в цілому або до визначеного у документації конкурсних торгів лота (лотів):

- лот № 1 – препарати інсуліну (хумодар) – 19 455 одиниць;
- лот № 2 – препарати інсуліну (фармасулін) – 36 733 одиниці;
- лот № 3 – препарати інсуліну (інсуман) – 4 596 одиниць;
- лот № 4 – препарати інсуліну імпортного виробництва та лікарські засоби для лікування нецукрового діабету – 22 найменування.

Пункт 2 "Специфікація" додатку 3 до документації конкурсних торгів зі змінами було викладено в наступній редакції (таблиця 2):

Таблиця 2

№	Найменування препарату	АТХ класифікація	Одиниця виміру	Кількість
Лот № 1 Препарати інсуліну (хумодар)				
1	ХУМОДАР Р 100 Р, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AB01	уп.	2658
2	ХУМОДАР Р 100 Р, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AB01	фл.	6922
3	ХУМОДАР Б 100 Р, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AC01	уп.	2277
4	ХУМОДАР Б 100 Р, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AC01	фл.	5304
5	ХУМОДАР К 25 100 Р, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл у картриджах №5	A 10 AD01	уп.	567
6	ХУМОДАР К 25 100 Р, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AD01	фл.	1727
Лот № 2 Препарати інсуліну (фармасулін)				
1	ФАРМАСУЛІН Н, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AB01	уп.	2449
2	ФАРМАСУЛІН Н, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 5 мл у флаконах №1	A 10 AB01	фл.	14570
3	ФАРМАСУЛІН ННР, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах № 5	A 10 AC01	уп.	2739
4	ФАРМАСУЛІН ННР, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 5 мл у флаконах №1	A 10 AC01	фл.	10018
5	ФАРМАСУЛІН Н 30/70, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AD01	уп.	918
6	ФАРМАСУЛІН Н 30/70, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 5 мл у флаконах №1	A 10 AD01	фл.	6039

	Лот № 3 Препарати інсуліну (інсуман)			
1	ІНСУМАН РАПІД, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AB01	уп.	1647
2	ІНСУМАН БАЗАЛ, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AC01	уп.	1365
3	ІНСУМАН КОМБ 25, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AD01	уп.	749
4	ІНСУМАН РАПІД, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 5 мл у флаконах №5	A 10 AB01	фл.	346
5	ІНСУМАН БАЗАЛ, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 5 мл у флаконах №5	A 10 AC01	фл.	275
6	ІНСУМАН КОМБ 25, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 5 мл у флаконах №5	A 10 AD01	фл.	214
	Лот № 4 Препарати інсуліну імпорного виробництва та лікарські засоби для лікування нецукрового діабету			
1	ГЕНСУЛІН Р, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AB01	уп.	1050
2	ГЕНСУЛІН Р, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AB01	фл.	573
3	ГЕНСУЛІН Н, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AC01	уп.	859
4	ГЕНСУЛІН Н, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AC01	фл.	478
5	ГЕНСУЛІН М30, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AD01	уп.	295
6	ГЕНСУЛІН М30, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AD01	фл.	546
7	АКТРАПІД НМ Пенфіл, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AB01	уп.	5567
8	АКТРАПІД НМ, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AB01	фл.	1667
9	ПРОТАФАН НМ Пенфіл, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AC01	уп.	4149
10	ПРОТАФАН НМ, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 10 мл у флаконах №1	A 10 AC01	фл.	1223
11	МІКСТАРД 30 НМ Пенфіл, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл по 3 мл, у картриджах №5	A 10 AD01	уп.	335
12	НОВОМІКС 30 ФЛЕКСПЕН, суспензія для ін'єкцій, 100 ОД/мл по 3 мл. у картриджах, вкладених в багатодозових одноразових шприц-ручках №5	A 10 AD05	уп.	350
13	НОВОРАПІД ФЛЕКСПЕН, розчин для ін'єкцій, 100 ОД/мл по 3 мл. у картриджі у багатодозовій одноразовій шприц-ручці, по 5 шприц-ручок у картонній коробці	A 10 AB05	уп.	1456
14	ЛЕВЕМІР ФЛЕКСПЕН, розчин для ін'єкцій, 100 ОД/мл по 3 мл у попередньо заповнених багаторазових одноразових шприц-ручках №1	A 10 AE05	уп.	900

15	ЕПАЙДРА, розчин для ін'єкцій, 100 ОД/мл шприц-ручка СолоСтар по 3 мл №5	A 10 AB06	уп.	951
16	ЛАНТУС, розчин для ін'єкцій, 100 ОД/мл шприц-ручка СолоСтар по 3 мл №5	A 10 AE04	уп.	1371
17	ХУМУЛІН РЕГУЛЯР, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл, по 3 мл у картриджах, вкладених у шприц-ручку КвікПен №5 у картонній пачці	A 10 AB01	уп.	366
18	ХУМУЛІН НПХ, суспензія для ін'єкцій, 100 МО/мл, по 3 мл у картриджах, вкладених у шприц-ручку КвікПен №5 у картонній пачці	A 10 AC01	уп.	272
19	ХУМАЛОГ, розчин для ін'єкцій, 100 МО/мл, по 3 мл у картриджах №5	A 10 AB04	уп.	84
20	МІНІРИН МЕЛТ ліофілізат оральний по 60 мкг, №30	H01B A02	уп.	142
21	МІНІРИН МЕЛТ ліофілізат оральний по 120 мкг, №30	H01B A02	уп.	513
22	УРОПРЕС спрей назальний, 0,1 мг/мл по 5 мл у флаконі, №1	H01B A02	уп.	1298

На підтвердження зазначеного Замовник надав копію протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 01.04.2014 № 28.

На засіданні Колегії, яке відбулося 28.04.2014, представник Скаржника погодився з редакцією пункту 2 "Специфікація" додатку 3 документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженими рішенням комітету з конкурсних торгів від 01.04.2014 № 28 та повідомив, що зазначені вище зміни влаштовують Скаржника.

Отже, Замовник усунув порушення, зазначені у Скарзі в цій частині, про що надав документальне підтвердження.

Відповідно до абзацу п'ятого частини шостої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель" орган оскарження залишає скаргу без розгляду у разі, якщо замовником, генеральним замовником відповідно до цього Закону усунено порушення, зазначені в скарзі, про що було надано документальне підтвердження.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та абзацом п'ятим частини шостої статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Залишити скаргу приватного акціонерного товариства "По виробництву інсулінів "Індар" від 25.03.2014 № 874/121-04-90 без розгляду.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

М. БАРАШ