



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 430-р/пк-ск від 18.04.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Гірничо-промислова
компанія "Енергоперспектива"
вул. Тарасова, 57, с. Милуші,
Луцький р-н, Волинська обл., 45631

Відділ освіти Чечельницької районної
державної адміністрації Вінницької
області
вул. Леніна, 35, смт Чечельник,
Вінницька обл., 24800

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Гірничо-промислова компанія "Енергоперспектива" (надалі – Скаржник) від 05.04.2014 № 05/04/14-01 (зарєєстровану в Комітеті 06.03.2014 за № 8-20/519-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Відділом освіти Чечельницької районної державної адміністрації Вінницької області (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "05.10.1. Вугілля кам'яне" [оголошення № 039811, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 10.02.2014 № 12 (858)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;

- призупинити Процедуру закупівлі;
- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 07.03.2014 № 276-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 07.03.2014 № 20-29.2/09-661-дз Замовник листами від 12.03.2014 № 01-31/289 та від 08.04.2014 № 01-31/379 надав копії документів та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно Скарги, встановлено наступне.

Скаржник повідомив, що відповідно до документації конкурсних торгів (надалі – Документація) предметом закупівлі є – вугілля кам'яне марок ДГЖАКОМ, АМ та ДГР.

Разом з цим, Скаржник зазначив, що на сьогоднішній день на території України по відношенню до типу споживання (споживачів) вугільної продукції діють два нормативні документи (Національні Стандарти України), а саме:

- ДСТУ 4083-2002 Вугілля кам'яне та антрацит для пиловидного спалювання на теплових електростанціях.

- ДСТУ 7146:2010 Вугілля кам'яне та антрацит для побутових потреб. І саме цей Стандарт поширюється на кам'яне вугілля, антрацит та продукти їх перероблення, що використовується для потреб побутових споживачів, яким і є Замовник.

Зі слів Скаржника, відповідно до ДСТУ 3472-96 "Вугілля буре, кам'яне та антрацит. Класифікація" вугілля класифікується наступним чином: буре – Б, довго полум'яне – Д, довго полум'яне газове – ДГ, газове – Г, жирне – Ж, газово жирне – ГЖ, коксівне – К, антрацит – А.

Як зазначив Скаржник, для побутових потреб відповідно до ДСТУ 7146:2010 використовується вугілля марок Д, ДГ, Г, П, А та Ж згідно ДСТУ 3472-96, з розмірами кусків згідно з ГОСТ 19242.

Скаржник зазначає, що відповідно до підпункту 3.3 пункту 3 ДСТУ 7146:2010, за якісними, технологічними та фізико- механічними показниками вугілля повинно відповідати вимогам, зазначеним у таблиці 1 цього ДСТУ.

Зі слів Скаржника, вугілля кам'яне марки ДГЖАКОМ (13-100) не передбачене ДСТУ 7146:2010 та ДСТУ 3472-96.

На думку Скаржника, Замовник, встановивши вимогу постачання вугілля марки ДГЖАКОМ (13-100), яке не передбачено існуючими міжнародними або національними стандартами, нормами та правилами, обмежив коло потенційних учасників Процедури закупівлі.

У своїх поясненнях Замовник повідомив, що при виборі марок вугілля для закупівлі керувався заявками навчальних закладів та практичним досвідом спалювання вугілля у попередні роки. Тому обрано саме марки вугілля ДГЖАКОМ, яке використовувалось у 2011-2012 роках, ДГР та АМ.

Зі слів Замовника, у 2013 році було закуплено вугілля кам'яне марки ДГЖАКОМ, у зв'язку з чим, з ряду навчальних закладів були скарги на те, що інші марки вугілля не витримують теплового режиму, такого як у вугілля марки ДГЖАКОМ.

Як зазначив Замовник, згідно з чинним законодавством, для закупівлі вугілля комунальним споживачам потрібні лише Технічні умови. При цьому, Декретом Кабінету Міністрів України від 10.05.1993 № 46-93 "Про стандартизацію і сертифікацію" передбачено, що вимоги до товарної вугільної продукції, що відвантажується для комунальних потреб, регламентують технічні умови підприємств. На вугілля марки ДГЖАКОМ, зі слів Замовника існують технічні умови.

Також Замовник повідомив, що наказом Мінекономрозвитку України від 11.12.2013 № 1470 затверджені внесені зміни до ДСТУ 7146:2010, згідно з якими марка вугілля ДГЖАКОМ (13-100) включена до національного стандарту України, та зазначені зміни набувають чинності з 01.04.2014.

Разом з цим, Замовник зазначив, що згідно з листом Мінекономрозвитку України від 21.02.2014 №3411-10/5816-12 дозволено застосування зазначеної марки вугілля до набрання чинності змінами до ДСТУ 7146:2010.

Зі слів Замовника, вугілля марки ДГЖАКОМ виробляється кількома виробниками, що підтверджується листом ВП "УКРНДІВУГЛЕЗБАГАЧЕННЯ" від 16.01.2014 № 26/65.

Замовник вважає, що згідно Документації у Процедурі закупівлі можуть приймати участь крім виробників, їх офіційні представники, дилери, дистриб'ютори і звичайні посередники, покупці.

Замовник вважає, що вимоги Документація не порушують вимоги ДСТУ 7146:2010 та ГОСТ 19242-73, та відповідно й прав потенційних учасників Процедури закупівлі.

Колегією у ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Документація була затверджена протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 30.01.2014 № 3. Зміни до Документації – протокольним рішенням від 05.03.2014 № 4.

Додатком 3 Документації із змінами визначені, зокрема, технічні вимоги на вугілля кам'яне ДГЖАКОМ (13-100) – 574 т, АМ (13-25) – 236 т, ДГР (0-200) – 725 т.

Національним стандартом України "Вугілля кам'яне та антрацит для побутових потреб" - ДСТУ 7146:2010 (надалі - Стандарт) передбачено використання для побутових потреб вугілля марок Д, ДГ, Г, П, А та Ж згідно з ДСТУ 3472 Донецького та Львівсько-Волинського басейну, з розмірами кусків згідно з ГОСТ 19242, а також вугілля, що імпортують, якщо воно за класифікаційними показниками відповідає ДСТУ 3472, а за розміром кусків (крім 6-100 мм) - ГОСТ 19242.

Відповідно до підпункту 3.3 пункту 3 Стандарту "за якісними, технологічними та фізико-механічними показниками вугілля повинно відповідати вимогам, зазначеним у таблиці 1".

Згідно з вищевказаною таблицею вугілля марки ДГ згідно з ГОСТ 19242 має бути: 13-100 мм, 50-100 мм, 25-50 мм, 13-25 мм, 25-100 мм, 13-50 мм та 25-200 мм; вугілля марки Ж згідно з ГОСТ 19242 має бути 13-100 мм, 50-100 мм, 25-100 мм, 13-50 мм та 13-25 мм, вугілля марки А - 50-100 мм, 25-100 мм, 25-50 мм, 13-50 мм, 13-25 мм, 6-13 мм, 25-200 мм та 100-200 мм.

При цьому, на дату подання Скаржником скарги до органу оскарження Стандартом не було передбачено можливості використання вугілля марки ДГ/Ж/А з розмірами кусків 13-100 мм.

Замовник надав на розгляд Колегії наступні документи:

- копію наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 11.12.2013 № 1470 "Про прийняття національних стандартів України, гармонізованих з міжнародними та європейськими стандартами, міждержавних нормативних документів як національних стандартів України, затвердження національних стандартів України, змін до національних стандартів України та скасування національних стандартів України і нормативних документів в Україні" пунктом 4 якого затверджуються зміни до національних стандартів з набранням чинності з 01.04.2014, зокрема зміна № 1 до ДСТУ 7146:2010 "Вугілля кам'яне для побутових потреб. Технічні умови";

- копію зміни № 1 до ДСТУ 7146:2010 "Вугілля кам'яне для побутових потреб. Технічні умови", згідно з якою передбачається така марка вугілля, як ДГ/Ж/А з розміром кусків 13-100 мм.

- копію листа Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 21.02.2014 № 3411-10/5816-12 "Про надання роз'яснення щодо набрання чинності зміни до ДСТУ" адресованого ТОВ "ГЗФ "Центральна" в якому зокрема зазначено, що зміни № 1 до

ДСТУ 7146:2010 набувають чинності з 01.04.2014. Термін набрання чинності встановлено з урахуванням часу на підготовчі заходи щодо її впровадження та строку необхідного для її видання (опублікування зміни в офіційному виданні – інформаційному покажчику "Стандарти"). Також у вказаному листі зазначено, що відповідно до пункту 4.1 ДСТУ 1.2:2003 "Національна стандартизація. Правила розроблення національних нормативних документів", користувачу нормативного документу дозволено застосовувати прийнятий нормативний документ до встановленого терміну набуття чинності, якщо таке застосування не суперечить положенням інших нормативних документів і (або) чинних технічних регламентів і законодавству;

- копію листа ВП "УКРНДІВУГЛЕЗБАГАЧЕННЯ ДП "НТЦ" "ВУГЛЕІННОВАЦІЯ" від 16.01.2014 № 26/65, адресованого відділу освіти Вінницької РДА, в якому зазначено, що наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 11.12.2013 № 1470 затверджені зміни до ДСТУ 7146:2010, згідно з якими до цього стандарту внесено вугілля марки ДГЖАКОМ (13-100) та декілька виробників мають сертифікати якісних, генетичних та технологічних характеристик зазначеної марки вугілля.

Таким чином, з наданих Замовником документів вбачається, що з 01.04.2014 набули чинності зміни № 1 до ДСТУ 7146:2010 "Вугілля кам'яне для побутових потреб. Технічні умови", затверджені наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 11.12.2013 № 1470 "Про прийняття національних стандартів України, гармонізованих з міжнародними та європейськими стандартами, міждержавних нормативних документів як національних стандартів України, затвердження національних стандартів України, змін до національних стандартів України та скасування національних стандартів України і нормативних документів в Україні", згідно з якими передбачена така марка вугілля, як ДГ/Ж/А з розміром кусків 13-100 мм.

Разом з цим, Замовник надав Колегії копію листа ВП "УКРНДІВУГЛЕЗБАГАЧЕННЯ ДП "НТЦ" "ВУГЛЕІННОВАЦІЯ" від 08.04.2014 № 26/400, адресованого відділу освіти Чечельницької районної державної адміністрації Вінницької області, в якому зазначено, що виробниками вугілля марки ДГЖАКОМ (13-100) є ТОВ "Гірничо-Збагачувальна фабрика "Центральна" та ТОВ "ГП "Антрацитвугілля".

Скаржник листом від 14.04.2014 № 14/04/14-01 надав доповнення до скарги, в яких повідомив, що звертався із відповідними зверненнями до виробників вугілля, із якими він співпрацює, щодо можливості виробництва та здійснення поставок вугілля кам'яного марки ДГЖАКОМ 13-100 у зв'язку з набранням чинності змінами до ДСТУ 7146:2010.

Зі слів Скаржника, ТОВ ТД "Світ СР" листом від 08.04.2014 № 0804/1 повідомило, що має відповідне технологічне обладнання для виготовлення різної вугільної суміші, у тому числі і суміші вугілля кам'яного марки ДГ/Ж/А (13-100). Однак, товариству на його звернення до ВП "УкрНДІвуглезбагачення" ДП "НТЦ "Вуглеінновація" було відмовлено у проведенні необхідних досліджень та видачі сертифікату генетичних, технологічних та якісних характеристик на вугілля ДГ/Ж/А (13-100), посилаючись на те, що дана вугільна суміш виготовляється за технологією, що є запатентованою в Україні і таким чином її виготовлення буде порушенням прав патентовласника.

Також Скаржник зазначає, що ТОВ ТД "Світ СР" у своєму листі повідомило, що Технічний комітет України з стандартизації ТК-92 "Вугілля та продукти його перероблення" листом від 31.05.2012 № 72 пояснило, що відповідно до діючих національних та міждержавних стандартів в Україні, еквівалентів (аналогів) вугілля не передбачено.

Зі слів Скаржника, ТОВ "Енергооснова" листом від 08.04.2014 № 08/04/14-01 повідомило, що також має сировину та технічну можливість виготовляти суміш вугілля кам'яного ДГ/Ж/А (13-100), однак незважаючи на внесені зміни до ДСТУ 7146:2010, у нього існують перешкоди в його виготовленні та реалізації, оскільки технологія марки вугілля кам'яного ДГ/Ж/А (13-100) є запатентованою, а це у свою чергу унеможливило отримання сертифікату на вказану марку вугілля.

На засіданні Колегії, яке відбулося 18.04.2014, представник Замовника надав на розгляд Колегії наступні документи:

- копію листа ТОВ "Гірничо-Збагачувальна фабрика "Центральна" від 15.04.2014 № 160, адресованого відділам освіти Чечельницької та Чернівецької районних державних адміністрацій Вінницької області, в якому зазначено, що вказане підприємство є виробником вугілля марки ДГЖАКОМ 13-100, та при цьому, ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" не зверталось до нього з метою укладання договору на постачання та продаж вугілля марки ДГЖАКОМ 13-100;

- копію листа ТОВ "Гірничо-Збагачувальна фабрика "Центральна" від 17.04.2014 № 161, адресованого відділу освіти Чечельницької районної державної адміністрації Вінницької області, в якому зазначено, що вказане підприємство має договірні відносини та надавало гарантійні листи на постачання вугілля марки ДГЖАКОМ 13-100 таким підприємствам, як ТОВ "Євролугінвест", КПТПК "Данко" та ПрАТ "Вінницяоблпаливо";

- копію листа ТОВ "Гірниче підприємство "Антрацитвугілля" від 15.04.2014 № 53, адресованого відділу освіти Чечельницької районної державної адміністрації Вінницької області, в якому зазначено, що вказане підприємство є виробником вугілля марки ДГЖАКОМ 13-100, та при цьому, ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" не зверталось до нього з метою укладання договору на постачання та продаж вугілля марки ДГЖАКОМ 13-100;

- копію листа ТОВ "Гірниче підприємство "Антрацитвугілля" від 15.04.2014 № 54, адресованого відділу освіти Чечельницької районної державної адміністрації Вінницької області, в якому зазначено, що вказане підприємство надавало гарантійні листи про відвантаження вугілля марки ДГЖАКОМ 13-100 таким підприємствам, як ПП "Углесорт", ПП "Камтопсервіс" та ТОВ "Донпоставка АПБ".

Також представник Замовника повідомив, що ТОВ "ГПК "Енергоперспектива" приймає участь у процедурах закупівлі, предметом закупівлі яких, зокрема, є вугілля марки ДГЖАКОМ (13-100).

На підтвердження зазначеного Замовником надано:

- копію протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "05.10.1. Вугілля кам'яне [вугілля кам'яне марки ДГР (0-200), вугілля кам'яне марки ДГЖАКОМ (13-100)]" [оголошення № 073737, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 10.03.2014 № 20 (866)], яка проводиться Зозівським професійним аграрним ліцеєм Вінницької області, згідно з яким Скаржник подав свою пропозицію конкурсних торгів для участі у вказаній процедурі закупівлі.

- копію протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "05.10.1. Вугілля кам'яне [предметом закупівлі є - вугілля марки ДГР (0-200), вугілля марки АС (6-13), вугілля марки АОМ (13-20) та вугілля кам'яне марки ДГЖАКОМ (13-100)]" [оголошення № 218878, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 16.12.2013 № 99 (842)], яка проводиться відділом освіти Жмеринської районної державної адміністрації Вінницької області, згідно з яким Скаржник подав свою пропозицію конкурсних торгів для участі у вказаній процедурі закупівлі.

Разом з цим, Скаржник не надав доказів того, що він звертався до виробників вугілля кам'яного марки ДГ/Ж/А (13-100) та їх офіційних представників, дилерів, дистриб'юторів покупців зазначеної марки вугілля.

При цьому, Скаржником не доведено та документально не підтверджено неспроможності взяти участь у Процедурі закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Гірничо-промислова компанія "Енергоперспектива" у задоволенні його скарги від 05.04.2014 № 05/04/14-01.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ