



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 235-р/пк-ск від 26.02.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Фінансово-
промислова компанія
"Атомстройсервіс"

вул. Ольжича, 29, м. Київ, 04060

Державне підприємство матеріально-
технічного забезпечення
залізничного транспорту України
"Укрзалізничпостач"

пр-т Повітрофлотський, 11/15,
м. Київ, 03049

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Фінансово-промислова компанія "Атомстройсервіс" (надалі – Скаржник, ТОВ ФПК "Атомстройсервіс") від 31.01.2014 № 19 (zareєстровану в Комітеті 03.02.2014 за № 8-20/248-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення державним підприємством матеріально-технічного забезпечення залізничного транспорту України "Укрзалізничпостач" (надалі – Замовник, ДП МТЗЗТУ "Укрзалізничпостач") дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "натяжний полімерний ізолятор, підвісний полімерний ізолятор, фіксаторний полімерний ізолятор, консольний полімерний ізолятор, консольно-фіксаторний

полімерний ізолятор, лінійний підвісний стрижньовий ізолятор, полімерний прохідний ізолятор, полімерний штирьовий ізолятор" [оголошення № 217275, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 16.12.2013 № 99 (842)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла скарга, в якій ТОВ ФПК "Атомстройсервіс" Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів (надалі – Документація) та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі та зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 04.02.2014 № 135-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

На запит Колегії від 04.02.2014 № 20-29.3/03-306-дз Замовник листом від 11.02.2014 № ЦХП-20/770 надав матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги Колегією встановлено наступне.

1. ТОВ ФПК "Атомстройсервіс" у Скарзі зазначає, що ДП МТЗЗТУ "Укрзалізничпостач" 29.01.2014 вніс зміни до Документації та значно збільшив обсяг закупівлі за лотами №№ 3-12, 14 та 16.

Крім того, як зазначає Скаржник, Замовник ввів новий предмет закупівлі:

- за лотом № 1 (позиція 1);
- за лотом № 2 (позиції 1 та 2);
- за лотом № 17 (позиція 1);
- за лотом № 18 (позиції 1 та 2);
- за лотом № 19 (позиція 1);
- за лотом № 20 (позиція 1);
- за лотом № 21 (позиція 1);
- за лотом № 22 (позиція 1);
- за лотом № 23 (позиція 1);
- за лотом № 24 (позиція 1);
- за лотом № 25 (позиція 1),

та збільшено забезпечення пропозиції конкурсних торгів (753 150,00 грн).

За словами Скаржника, це свідчить про те, що ДП МТЗЗТУ "Укрзалізничпостач" оголосив нову кількість предмета закупівлі, закупівлю нового предмета, який не був зазначений в оголошенні від 16.12.2013, а також розмір забезпечення пропозицій конкурсних торгів.

На думку ТОВ ФПК "Атомстройсервіс", відповідно до Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) строк для подання пропозицій може бути не меншим, ніж 30 днів з дня опублікування оголошення про проведення процедури відкритих торгів у державному офіційному виданні з питань державних закупівель. Однак, ДП МТЗЗТУ "Укрзалізничпостач", приймаючи рішення про збільшення кількості предмета закупівлі та закупівлю нового предмету, оголошення про який раніше не здійснювалось, не виконав вказані умови інформування про проведення процедури відкритих торгів та встановлених строків.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги зазначив, що Закон не містить обмежень щодо предмету змін, зокрема, щодо зміни кількості, технічних характеристик, розміру забезпечення тощо.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з оголошенням про проведення Процедури закупівлі та згідно з Документацією предметом закупівлі є устаткування електричне, інше, та його частини (натяжний полімерний ізолятор, фіксаторний полімерний ізолятор, консольний полімерний ізолятор, консольно-фіксаторний полімерний ізолятор, лінійний підвісний стрижньовий ізолятор, полімерний прохідний ізолятор, полімерний штирьовий ізолятор).

Абзацами першим та другим пункту 2.1 розділу II наказу Міністерства економіки України від 26.07.2010 № 921 "Про затвердження Порядку визначення предмета закупівлі" встановлено, що предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з пунктами 23 і 30 частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) та на основі Державного класифікатора продукції та послуг ДК 016:2010, затвердженого наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 11 жовтня 2010 року № 457, за показником п'ятого знака (класифікаційне угруповання "категорія") із зазначенням у дужках конкретної назви товару чи послуги. При цьому замовник може визначити окремі частини предмета закупівлі (лоти) за показниками шостого-десятого знаків зазначеного Класифікатора, а також за обсягом, номенклатурою та місцем поставки товарів, виконання робіт або надання послуг.

Відповідно до пункту 3.8 "Опис окремої частини (частин) предмета закупівлі, щодо яких можуть бути подані пропозиції конкурсних торгів" розділу 3 Документації предмет закупівлі визначений за показником п'ятого знака – 27.90.1 (Устаткування електричне, інше, та його частини).

Протокольними рішеннями комітету з конкурсних торгів Замовника від 14.01.2014 та від 22.01.2014 вносились зміни до Документації, зокрема, була збільшена кількість лотів з 16 до 30 та, відповідно, була збільшена кількість товару, що є предметом закупівлі.

Протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів ДП МТЗЗТУ "Укрзалізничпостач" від 29.01.2014 були внесені зміни № 3 до Документації, які є предметом оскарження ТОВ ФПК "Атомстройсервіс".

Зазначеними змінами № 3 Замовник збільшив обсяг закупівлі за лотами №№ 3-12, 14 та 16 та ввів новий предмет закупівлі:

- за лотом № 1 (позиція 1);
- за лотом № 2 (позиції 1 та 2);
- за лотом № 17 (позиція 1);
- за лотом № 18 (позиції 1 та 2);
- за лотом № 19 (позиція 1);
- за лотом № 20 (позиція 1);
- за лотом № 21 (позиція 1);
- за лотом № 22 (позиція 1);
- за лотом № 23 (позиція 1);
- за лотом № 24 (позиція 1);
- за лотом № 25 (позиція 1).

Слід зазначити, що товар, зазначений у наведених вище лотах, згідно зі змінами від 29.01.2014 до Документації, визначений за показником п'ятого знака – 27.90.1 (Устаткування електричне, інше, та його частини), таким чином, ДП МТЗЗТУ "Укрзалізничпостач" внесено зміни до Документації в межах предмета закупівлі, визначеного в оголошенні про проведення Процедури закупівлі та в Документації.

Також Замовником внесено зміни до пункту 3.3 "Забезпечення пропозиції конкурсних торгів" розділу 3 Документації, а саме, встановлено розмір забезпечення за наступними лотами:

лот №1 – 57 690,00 грн;

лот №2 – 92 480,00 грн;
 лот №3 – 83 300,00 грн;
 лот №4 – 30 370,00 грн;
 лот №5 – не вимагається;
 лот №6 – 59 380,00 грн;
 лот №7 – 174 180,00 грн;
 лот №8 – 75 480,00 грн;
 лот №9 – не вимагається;
 лот №10 – 26 700,00 грн;
 лот №11 – 22 910,00 грн;
 лот №12 – 6 630,00 грн;
 лот №13 – не вимагається;
 лот №14 – 85 970,00 грн;
 лот №15 – не вимагається;
 лот №16 – не вимагається;
 лот №17 – 7 130,00 грн;
 лот №18 – 9 790,00 грн;
 лот №19 – не вимагається;
 лот №20 – не вимагається;
 лот №21 – не вимагається;
 лот №22 – 4 300,00 грн;
 лот №23 – 16 840,00 грн;
 лот №24 – не вимагається;
 лот №25 – не вимагається.

Відповідно до вимог частини другої статті 23 Закону замовник має право з власної ініціативи чи за результатами запитів внести зміни до документації конкурсних торгів, продовживши строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше, ніж на сім днів.

Закон не містить вичерпний перелік змін, які замовник може вносити до Документації конкурсних торгів, зокрема, щодо кількості лотів, товару, розміру забезпечення (з урахуванням вимог статті 24 Закону).

Крім того, Скаржником не обґрунтовано та не доведено, яким чином наведені вище дії Замовника порушують його права чи законні інтереси та перешкоджають взяти участь у Процедурі закупівлі.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. ТОВ ФПК "Атомстройсервіс" у Скарзі зазначає, що Замовник не дав можливості звернутися та отримати детальний опис продукції відповідно до вимог статті 22 Закону, позбавивши Скаржника права на звернення стосовно надання роз'яснень після внесення суттєвих змін, що передбачено статтею 23 Закону (не пізніше 10 днів до закінчення строку подання пропозицій), призначивши торги на 06.02.2014.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги зазначив, що законодавець, встановлюючи учасникам торгів строк для звернення про продовження строку подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів, не встановив обмеження у строках на звернення учасників про внесення змін до Документації, у тому числі, на звернення про продовження строку подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

ДП МТЗСТУ "Укрзалізничпостач" повідомило, що ним відповідно до частини другої статті 23 Закону вносились зміни до Документації (зміни № 1 від 14.01.2014, зміни № 2 від 22.01.2014 та зміни № 3 від 29.01.2014), при цьому строк подання пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі продовжувався не менше, ніж на сім днів, а самі зміни

були оприлюднені на веб-порталі Уповноваженого органу в порядку, передбаченому статтею 10 Закону.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до вимог частини другої статті 23 Закону замовник має право з власної ініціативи чи за результатами запитів внести зміни до документації конкурсних торгів, продовживши строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше ніж на сім днів.

Відповідно до змін № 3 до Документації від 29.01.2014 кінцевим строком для подання пропозицій конкурсних торгів визначено 06.02.2014, отже Замовник не порушив вимоги Закону в цій частині.

ТОВ ФПК "Атомстройсервіс" у Скарзі не зазначив, які саме пункти змін № 3 до Документації потребують надання Замовником роз'яснень та перешкоджають взяти участь у Процедурі закупівлі, відповідно, не обґрунтував, яким чином наведені вище дії Замовника порушують його права чи законні інтереси.

У зв'язку з цим у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

3. ТОВ ФПК "Атомстройсервіс" у Скарзі зазначає, що зміни від 29.01.2014 до Документації були вислані Замовником 30.01.2014 о 09 год. 00 хв.

Замовник пояснень стосовно наведеного пункту Скарги не надав.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Відповідно до вимог частини другої статті 23 Закону замовник має право з власної ініціативи чи за результатами запитів внести зміни до документації конкурсних торгів, продовживши строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше ніж на сім днів, та повідомити письмово протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення про внесення зазначених змін усіх осіб, яким було видано документацію конкурсних торгів.

Згідно з поясненнями Скаржника, наведені вище зміни були надіслані Замовником 30.01.2014, отже, у строки, передбачені частиною другою статті 23 Закону.

Враховуючи викладене, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

З огляду на викладене, наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Фінансово-промислова компанія "Атомстройсервіс" у задоволенні його скарги від 31.01.2014 № 19.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК