



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 317-р/пк-ск від 18.03.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "АРТМАРКЕТ"
вул. Фрунзе, 122, кв. 207,
м. Знам'янка, Кіровоградська обл.,
27406

Новоукраїнський міськвиконком
Кіровоградської області
вул. Воровського, 70,
м. Новоукраїнка,
Кіровоградська обл., 27100

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "АРТМАРКЕТ" (надалі – Скаржник) від 06.02.2014 № 06/02-01 (zareestrovany в Комітеті 6 лютого 2014 року за № 8-20/291-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Новоукраїнським міськвиконкомом Кіровоградської області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Вугілля кам'яне (Вугілля кам'яне марки АМ (13-25) – 100 тонн; вугілля кам'яне марки АС (6-13) – 450 тонн)" [оголошення № 209560, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 9 грудня 2013 року № 97 (840)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- 1) прийняти Скаргу до розгляду;
- 2) призупинити Процедуру закупівлі;
- 3) скасувати рішення про визначення переможця Процедури закупівлі ТОВ "Кіровоград-Енергоресурс" та повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів;
- 4) прийняти рішення про відхилення пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Кіровоград-Енергоресурс" та ПП "Вікторія";
- 5) провести процедуру розгляду та оцінки пропозицій конкурсних торгів відповідно до вимог документації конкурсних торгів та Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Рішенням Колегії від 07.02.2014 № 151-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 07.02.2014 № 20-29.2/03-363-дз Замовник листом від 13.02.2014 № 240/15 надав копії документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів б/д № 1, яке відбулось 15.01.2014, свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники Процедури закупівлі:

- 1) ТОВ "Кіровоград-Енергоресурс";
- 2) ТОВ "Макреалгруп";
- 3) ПП "Вікторія";
- 4) Скаржник

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів б/д № 2, яка відбулась 23.01.2014, до процедури оцінки допущені пропозиції конкурсних ТОВ "Кіровоград-Енергоресурс", ТОВ "Макреалгруп", ПП "Вікторія" та Скаржника. За результатами проведеної оцінки Замовником визнано найбільш економічно вигідною і акцептовано пропозицію конкурсних торгів ТОВ "Кіровоград-Енергоресурс".

Скаржник у Скарзі повідомив, що пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Кіровоград-Енергоресурс" та ПП "Вікторія" не відповідають вимогам підпунктів 4.1-4.2 Додатку № 1 до документації конкурсних торгів, оскільки в складі пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Кіровоград-Енергоресурс" та ПП "Вікторія" відсутні копія балансу за останній звітний період або копія фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва за останній звітний період та копія звіту про фінансові результати за останній звітний період або фінансовий звіт суб'єкта малого підприємництва за останній звітний період.

Замовник з цього питання повідомив, що Процедура закупівлі була розпочата ще в грудні 2013 року, тобто до завершення 2013 року, тому подаючи пропозиції конкурсних торгів в грудні 2013 року, учасники не мали можливості подати фінансову звітність за 2013 рік, оскільки рік ще не завершився, а отже, звітним періодом для складання фінансової звітності є 2012 рік.

Таким чином, як зазначає Замовник, він не відхилив пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Кіровоград-Енергоресурс" та ПП "Вікторія", які надали копії фінансових звітів за останній звітний період 2012 року та за 9 місяців 2013 року, оскільки вищезазначені учасники не зобов'язані були станом на 15.01.2014 (дата розкриття пропозицій конкурсних торгів) скласти фінансові звіти за 2013 рік.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпунктів 4.1-4.3 пункту 4 Додатку № 1 до документації конкурсних торгів учасники Процедури закупівлі повинні надати:

- завірені печаткою та підписом уповноваженої особи учасника копія балансу за останній звітний період (форма Ф-1 "Баланс") або копія фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва за останній звітний період (форма № 1-м) – з відміткою органів статистики, а у разі, якщо документ подається в електронному вигляді, – з документом, що підтверджує подачу даного балансу. У разі, якщо ведення вищевказаного документу не передбачено законодавством, учасник подає лист у довільній формі з зазначенням причин відсутності вищевказаних документів;

- завірені печаткою та підписом уповноваженої особи учасника копія звіту про фінансові результати за останній звітний період (форма Ф-2 "Звіт про фінансові результати") або фінансовий звіт суб'єкта малого підприємництва (форма № 2-м) – з відміткою органів статистики, а у разі, якщо документ подається в електронному вигляді, – з документом, що підтверджує подачу даного звіту. Якщо учасником торгів є фізична особа-підприємець, то він подає копію декларації про одержані доходи за останній звітний період (для осіб, які перебувають на загальній системі оподаткування) або копію звіту по єдиному податку за останній звітний період (для осіб, які перебувають на спрощеній системі оподаткування), а у разі, якщо документ подається в електронному вигляді, – з документом, що підтверджує подачу даної звітності;

- завірені печаткою та підписом уповноваженої особи учасника копія звіту про рух грошових коштів за останній звітний період (форма Ф-3 "Звіт про рух грошових коштів") з відміткою органів статистики (у разі, якщо ведення такого документу не передбачено законодавством – лист у довільній формі з зазначенням цього), а в разі якщо документ подається в електронному вигляді, з документом, що підтверджує подачу даної звітності. Учасники торгів, для яких встановлюється скорочена за показниками фінансова звітність, у складі балансу та звіту про фінансові результати повинні надати підтвердження з посиланням на норми відповідних законодавчих актів України про те, що їх фінансова звітність не містить звіту про рух грошових коштів.

Зазначений пункт Додатку № 1 до документації конкурсних торгів містить примітку: "У разі якщо учасник відповідно до норм чинного законодавства не зобов'язаний складати вищевказані документи, він подає інші фінансові документи, що є документами фінансової звітності, та зазначає інформацію про законодавчі підстави для їх ведення".

Відповідно до статті 13 Закону України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність", звітним періодом для складання фінансової звітності є календарний рік.

Розкриття пропозицій конкурсних торгів відбулось 15.01.2014.

Таким чином, учасники Процедури закупівлі повинні надати зазначені вище документи за 2013 рік.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Кіровоград-Енергоресурс" та ПП "Вікторія" відсутні копія балансу за 2013 рік або копія фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва за 2013 рік та копія звіту про фінансові результати за 2013 рік або копія фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва за 2013 рік.

Таким чином, ТОВ "Кіровоград-Енергоресурс" та ПП "Вікторія" не виконали вимоги підпунктів 4.1-4.3 пункту 4 Додатку № 1 до документації конкурсних торгів.

Отже, пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Кіровоград-Енергоресурс" та ПП "Вікторія" не відповідали умовам документації конкурсних торгів, а тому мали бути відхилені Замовником відповідно до пункту 3 частини першої статті 29 Закону.

Не відхиливши пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Кіровоград-Енергоресурс" та ПП "Вікторія", Замовник порушив вимоги пункту 3 частини першої статті 29 Закону, згідно з

якими Замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів у разі, якщо вона не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

Враховуючи викладене, Колегією встановлено, що права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника скасувати всі рішення, прийняті ним після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, та завершити Процедуру закупівлі у відповідності до вимог Закону.

Згідно з абзацом двадцять першим частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Новоукраїнський міськвиконком Кіровоградської області скасувати всі рішення, прийняті ним після розкриття пропозицій конкурсних торгів учасників процедури закупівлі – "Вугілля кам'яне (Вугілля кам'яне марки АМ (13-25) – 100 тонн; вугілля кам'яне марки АС (6-13) – 450 тонн)" [оголошення № 209560, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 9 грудня 2013 року № 97 (840)], та завершити її відповідно до вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ