



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 24-р/пк-ск від 13.01.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "САМЕКС
ЕКСПРЕС"
вул. Дніпровська набережна, 1 а,
офіс 145, м. Київ, 02152

Дніпропетровський апеляційний
адміністративний суд
просп. ім. Газети "Правда", 29,
м. Дніпропетровськ, 49083

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "САМЕКС ЕКСПРЕС" (надалі – Скаржник) від 06.12.2013 № 06/12-13 (zareestrovanu в Комітеті 11 грудня 2013 року за № 8-20/3733-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Дніпропетровським апеляційним адміністративним судом (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Вироби канцелярські, паперові (конверти паперові чи картонні: конверт поштовий DL - 1300000 шт., конверт поштовий C5 - 92000 шт., конверт поштовий з розширенням B4 - 150000 шт.)" [оголошення № 164652, опубліковане в

інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 2 вересня 2013 року № 69 (812)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема:

- 1) прийняти Скаргу до розгляду;
- 2) призупинити Процедуру закупівлі;
- 3) зобов'язати Замовника скасувати рішення про визначення переможця Процедури закупівлі ТОВ "ТД "Конві" та акцепт пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ТД "Конві";
- 4) зобов'язати Замовника провести нову процедуру оцінки пропозицій конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 11.12.2013 № 1985-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 11.12.2013 № 20-29.4/09-4924-дз Замовник листами від 16.12.2013 № 10-11464/13 та від 09.10.2014 № 10/49/14 надав копії документів щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яке відбулось 07.10.2013, свої пропозиції конкурсних торгів надали такі учасники Процедури закупівлі:

- 1) Підприємство "Благодар" Всеукраїнської організації інвалідів України з ціною пропозиції – 342 140,00 грн;
- 2) ТОВ "Бі Ту Бі Експрес" з ціною пропозиції – 275 040,00 грн;
- 3) ТОВ "Куверт-Україна" з ціною пропозиції – 343 560,00 грн з ПДВ;
- 4) ТОВ "Компанія ТВМ" з ціною пропозиції – 269 448,00 грн з ПДВ;
- 5) ТОВ "Фолгат ФТК" з ціною пропозиції – 374 472,00 грн з ПДВ;
- 6) ТОВ "Індагро Груп" з ціною пропозиції – 300 552,00 грн;
- 7) ТОВ "ТД "Конві" з ціною пропозиції – 270 852,00 грн з ПДВ;
- 8) Скаржник з ціною пропозиції – 284 256,00 грн.

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яка відбулась 01.11.2013, до процедури оцінки допущені пропозиції конкурсних торгів зазначених вище учасників Процедури закупівлі. За результатами проведеної оцінки Замовником визнано найбільш економічно вигідною і акцептовано пропозицію конкурсних торгів ТОВ "Компанія ТВМ".

Зазначена інформація підтверджується повідомленням про акцепт пропозиції конкурсних торгів № 192872, опублікованим в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 7 листопада 2013 року № 88 (831).

Замовник в свої поясненнях повідомив, що під час розгляду пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ТД "Конві" була виявлена арифметична помилка. Тому, Замовник листом від 08.10.2013 № 10-8806/13/10-39/14 звернувся до ТОВ "ТД "Конві" за наданням згоди на виправлення арифметичної помилки.

Листом від 11.10.2013 № 12-10-т ТОВ "ТД "Конві" надало згоду на виправлення арифметичної помилки, яку було допущено при множенні кількості одиниць на ціну за одиницю товару.

Після виправлення помилки ціна пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ТД "Конві" складає – 270 800,00 грн з ПДВ.

Відповідно до повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торів № 207188, опублікованим в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 2 грудня 2013 року № 95 (838), Замовником акцептована пропозиція конкурсних торів ТОВ "ТД "Конві".

Згідно з повідомленням про акцепт пропозиції конкурсних торів № 213762, опублікованим в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 9 грудня 2013 року № 97 (840), Замовником акцептована пропозиція конкурсних торів ТОВ "Бі Ту Бі Експрес".

Скаржник у Скарзі повідомив, що ТОВ "ТД "Конві" та ТОВ "Бі Ту Бі Експрес" подали Замовнику пропозиції конкурсних торів, які не відповідають умовам документації конкурсних торів, оскільки не містять документів, передбачених Додатком № 5 до документації конкурсних торів (підтвердження уповноваженої організації про відсутність судимості службової особи учасника та підтвердження фактів притягнення службової особи учасника за корупційне правопорушення).

Зі слів Скаржника, Замовник акцептував пропозицію конкурсних торів ТОВ "Компанія ТВМ", але ТОВ "Компанія ТВМ" відмовляється від укладення із Замовником відповідного договору.

Таким чином, як зазначає Скаржник, враховуючи факт відмови ТОВ "Компанія ТВМ" від укладення договору про закупівлю із Замовником, останній, відповідно до вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), повинен був акцептувати пропозицію конкурсних торів Скаржника, оскільки пропозиції конкурсних торів ТОВ "ТД "Конві" та ТОВ "Бі Ту Бі Експрес" мали бути відхилені Замовником як такі, що не відповідають умовам документації конкурсних торів.

Проте, як повідомляє Скаржник, всупереч вимогам Закону та умовам документації конкурсних торів, Замовник акцептував пропозицію конкурсних торів ТОВ "ТД "Конві".

Замовник з цього питання повідомив, що 01.11.2013 ним було проведено оцінку пропозицій конкурсних торів та визнано найбільш економічно вигідною і акцептовано пропозицію конкурсних торів ТОВ "Компанія ТВМ".

Зі слів Замовника, ТОВ "Компанія ТВМ" листом від 08.11.2013 № Т-195/11 повідомило Замовника про відмову в укладенні договору. Причиною відмови ТОВ "Компанія ТВМ" зазначено підвищення валютної курсової різниці, яка була складовою частиною вартості запропонованого ними товару.

З урахуванням зазначеного, як зазначає Замовник, та керуючись вимогами частини третьої статті 31 Закону 27.11.2013 було акцептовано пропозицію конкурсних торів ТОВ "ТД "Конві", яка була визнана найбільш економічно вигідною з тих, строк дії яких ще не минув.

Замовник повідомив, що листом від 29.11.2013 № 15-11-т ТОВ "ТД "Конві" повідомило про відмову в укладенні договору. З урахуванням відмови ТОВ "ТД "Конві" та керуючись частиною третьою статті 31 Закону, 04.12.2013 було акцептовано пропозицію конкурсних торів ТОВ "Бі Ту Бі Експрес", яка була визнана найбільш економічно вигідною з тих, строк дії яких ще не минув.

Крім того, як зазначає Замовник, Додатком № 5 до документації конкурсних торів було передбачено надання у складі пропозиції конкурсних торів учасників гарантійного листа (за підписом уповноваженої учасником особи, з відбитком печатки), який мав містити достовірні відомості про відсутність підстав, передбачених у частині першій статті 17 Закону.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Частиною третьої статті 32 Закону визначено, що у разі письмової відмови переможця торгів підписати договір про закупівлю відповідно до вимог документації конкурсних торів або неукладення договору про закупівлю з вини учасника у строк, визначений цим Законом,

замовник визначає найбільш економічно вигідну пропозицію конкурсних торгів з тих, строк дії яких ще не минув.

Замовник надав на розгляд Колегії, зокрема, такі документи:

- копію листа від 08.11.2013 № Т-195/11 ТОВ "Компанія ТВМ", в якому ТОВ "Компанія ТВМ" повідомляє про відмову підписання договору про закупівлю у зв'язку з підвищенням валютної курсової різниці, яка є складовою частиною вартості запропонованого ТОВ "Компанія ТВМ" товару;
- копію протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 27.11.2013 № 47, відповідно до якого було прийнято рішення акцептувати пропозицію конкурсних торгів ТОВ "ТД "Конві" у зв'язку із письмовою відмовою ТОВ "Компанія ТВМ" підписати договір про закупівлю;
- копію листа від 29.11.2013 № 15-11-т ТОВ "ТД "Конві", в якому ТОВ "ТД "Конві" повідомляє про відмову від укладення договору;
- копію протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 04.12.2013 № 50, відповідно до якого було прийнято рішення акцептувати пропозицію конкурсних торгів ТОВ "Бі Ту Бі Експрес" у зв'язку із письмовою відмовою ТОВ "ТД "Конві" підписати договір про закупівлю.

Згідно з повідомленням про акцепт пропозиції конкурсних торів № 213762, опублікованим в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 9 грудня 2013 року № 97 (840), Замовником акцептована пропозиція конкурсних торгів ТОВ "Бі Ту Бі Експрес".

Відповідно до частини п'ятої статті 28 Закону замовник визначає переможця торгів з числа учасників, пропозиції конкурсних торгів яких не було відхилено згідно з цим Законом (у кількості не менше двох), на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених у документації конкурсних торгів.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів б/д б/н, яке відбулось 07.10.2013, у графі "Примітка" до ТОВ "ТД "Конві" та ТОВ "Бі Ту Бі Експрес" міститься зауваження: "відсутні документи передбачені додатком 5 документації конкурсних торгів: підтвердження уповноваженої організації про відсутність судимості службової особи Учасника та підтвердження фактів притягнення службової особи Учасника за корупційне правопорушення".

Відповідно до пункту 2 Додатку № 5 до документації конкурсних торгів на підтвердження відповідності учасника іншим вимогам Замовника (відповідно до статті 17 Закону) учасники Процедури закупівлі повинні надати "гарантійний лист (за підписом уповноваженої Учасником особи, з відбитком печатки Учасника), який має містити достовірні відомості про відсутність підстав, передбачених у частині першій статті 17 Закону, а саме:

- учасник не пропонує, не дає та не погоджує дати прямо чи опосередковано будь-якій посадовій особі замовника, іншого державного органу винагороду в будь-якій формі (пропозиція щодо найму на роботу, цінна річ, послуга тощо) з метою вплинути на прийняття рішення щодо визначення переможця процедури закупівлі або застосування замовником певної процедури закупівлі;
- про відсутність фактів притягнення Учасника згідно із законом до відповідальності за вчинення у сфері державних закупівель корупційного правопорушення;
- про відсутність факту участі Учасника у змові;
- про відсутність фактів засудження фізичної особи, яка є Учасником, за злочин, пов'язаний з порушенням процедури закупівлі, чи інший злочин, вчинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку;
- про відсутність факту засудження службової (посадової) особи Учасника, яку уповноважено Учасником представляти його інтереси під час проведення процедури

закупівлі, за злочин, пов'язаний з порушенням процедури закупівлі, чи інший злочин, вчинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку не більше місячної давнини відносно дати розкриття;

- учасник не є пов'язаною особою із іншим учасником, які подали пропозиції для участі в цих торгах".

Слід зазначити, що документацією конкурсних торгів не передбачено надання підтвердження уповноваженої організації про відсутність судимості службової особи учасника та підтвердження фактів притягнення службової особи учасника за корупційне правопорушення.

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Бі Ту Бі Експрес" міститься "гарантійний лист щодо відсутності підстав передбачених статтею 17 Закону" (за підписом уповноваженої учасником особи, з відбитком печатки учасника).

У складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "ТД "Конві" міститься "гарантійний лист, який містить достовірні відомості про відсутність підстав, передбачених у частині першій статті 17 Закону" (за підписом уповноваженої учасником особи, з відбитком печатки учасника).

Відповідно до повідомлення про відміну торгів № 007621, опублікованого в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 06.01.2014 № 2 (848), Процедура закупівлі відмінена через скорочення видатків на здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг.

На підтвердження зазначеної інформації Замовник надав на розгляд Колегії, зокрема, копію протоколу засідання комітету з конкурсних торгів від 31.12.2013 № 54.

Відміна Замовником Процедури закупівлі усуває обставини, які, на думку Скаржника, призвели до порушення його прав та законних інтересів.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "САМЕКС ЕКСПРЕС" у задоволенні його скарги від 06.12.2013 № 06/12-13.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК