



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 394-р/пк-ск від 09.04.2014

вих. лист від

№

Приватне підприємство "Екогеологія"
вул. І. Полюя, 172, с. Петриків,
Тернопільський р-н, Тернопільська обл.,
47720

Кременецька районна комунальна
лікарня
вул. Горбача, 1, м. Кременець,
Тернопільська обл., 47003

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного підприємства "Екогеологія" (надалі – Скаржник) від 24.02.2014 № 52 (zareestrovanu в Комітеті 26.02.2014 за № 8-20/464-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Кременецькою районною комунальною лікарнею (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "35.30.1. Пара та гаряча вода; постачання пари та гарячої води – 1400 Гкал" [оголошення № 030262, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 22.01.2014 № 6/4 (852/4)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, зобов'язати Замовника усунути порушення законодавства у сфері державних закупівель, усунути дискримінаційні умови документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 28.02.2014 № 248-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 28.02.2014 № 20-29.3/03-618-дз Замовник листами від 11.03.2014 № 276, № 277 та № 278 надав копії документів та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно Скарги, встановлено наступне.

Скаржник повідомив, що відповідно до документації конкурсних торгів (надалі – Документація) предметом закупівлі є – "пара та гаряча вода; постачання пари та гарячої води".

Зі слів Скаржника, в Документації Замовником встановлені кваліфікаційні критерії до учасників Процедури закупівлі та перелік документів, які учасники повинні надати на підтвердження відповідності таким кваліфікаційним критеріям.

Скаржник зазначає, що відповідно до статті 16 Закону України "Про здійснення державних закупівель" замовники не встановлюють в документації конкурсних торгів кваліфікаційні критерії та не визначають перелік документів, які підтверджують відповідність учасникам таким критеріям, зокрема, у разі закупівлі послуг з централізованого постачання теплової енергії.

На думку Скаржника, Замовник здійснює закупівлю послуг з централізованого постачання теплової енергії, у зв'язку з чим встановлення Замовником у Документації кваліфікаційних критеріїв та переліку документів, що подаються учасниками для підтвердження відповідності їх таким критеріям порушує частину третю статті 16 Закону.

Зі слів Скаржника, вказані вимоги містяться, як в Документації, затвердженій протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 20.01.2014 № 5, так і в Документації, затвердженій протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 21.02.2014 № 14.

У своїх поясненнях Замовник повідомив, що Документація розроблена відповідно до вимог Закону та наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 26.07.2010 № 919, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10.08.2010 за № 653/17948.

Замовник вважає, що стаття 16 Закону надає йому право самостійно визначати кваліфікаційні критерії до учасників Процедури закупівлі та спосіб документального підтвердження відповідності учасників встановленим кваліфікаційним критеріям.

На думку Замовника, вказана закупівля не є закупівлею послуг з централізованого постачання теплової енергії, у зв'язку з цим частина третя статті 16 Закону не застосовується.

Також Замовник повідомив, що до Документації були внесені зміни протокольними рішеннями комітету з конкурсних торгів від 21.02.2014 № 14 та від 28.02.2014 № 17.

Замовник вважає, що з його боку відсутні дії, що обмежують конкуренцію чи призводять до дискримінації учасників.

Колегією у ході розгляду зазначеного питання встановлено наступне.

Частиною першою статті 16 Закону передбачено, що замовники у разі проведення процедур закупівель, крім випадків, установлених частиною третьою цієї статті, визначають кваліфікаційні критерії до учасників або учасників попередньої кваліфікації з числа тих, що встановлені частиною другою цієї статті.

Згідно з частиною третьою статті 16 Закону замовник не встановлює кваліфікаційні критерії та не визначає перелік документів, що підтверджують подану учасниками або учасниками попередньої кваліфікації інформацію про відповідність їх таким критеріям у разі, зокрема, закупівлі нафти, нафтопродуктів сирих, електричної енергії, послуг з її передачі та розподілу, централізованого постачання теплової енергії, послуг поштового зв'язку, поштових марок та маркованих конвертів, телекомунікаційних послуг, у тому числі з

трансляції радіо- та телесигналів, послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування.

Відповідно пункту 3 розділу I документації конкурсних торгів, затвердженої протокольними рішеннями комітету з конкурсних торгів Замовника від 20.01.2014 № 5, від 21.02.2014 № 14 та від 28.02.2014 № 17 (надалі – Документація із змінами) предметом закупівлі є "Пара та гаряча вода; постачання пари та гарячої води", код ДК 016:2010 – 35.30.1.

Пунктом 6 розділу III Документації із змінами встановлені кваліфікаційні критерії до учасників Процедури закупівлі та визначено перелік документів, що подаються учасниками для підтвердження відповідності їх таким критеріям.

Разом з цим, Документація, затверджена рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 28.02.2014 № 17, містить технічне завдання, в якому визначена інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі. Технічним завданням визначений обсяг надання послуг, а саме – 900 Гкал.

Згідно з пунктом 1 Технічного завдання послуги повинні надаватись відповідно до Закону України "Про теплопостачання".

Відповідно до пункту 5 Технічного завдання послуги з постачання теплової енергії повинні відповідати вимогам щодо нормативної температури повітря в приміщеннях навчальних закладів.

Пунктом 6 Технічного завдання визначені технічні та якісні вимоги, а саме:

"- розрахунок вартості 1 гікалорії теплової енергії;

- відповідна технічна специфікація (плани, креслення, малюнки чи опис). При цьому технічна специфікація повинна містити: детальний опис послуг, що закуповуються, в тому числі їх технічні та якісні характеристики; вимоги щодо технічних і функціональних характеристик предмета закупівлі, у разі якщо опис скласти неможливо або доцільніше зазначити такі показники; посилання на стандартні характеристики, вимоги, умовні позначення та термінологію, пов'язану з послугами, що закуповуються, передбачені існуючими міжнародними або національними стандартами, нормами та правилами. Технічні, якісні характеристики предмета закупівлі повинні передбачати необхідність застосування заходів із захисту довкілля".

Листом від 02.04.2014 № 20-29.1/06-913-дз Колегією було надіслано запит до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг про надання інформації щодо того чи відноситься закупівля "пари та гарячої води; постачання пари та гарячої води", яка здійснюється Замовником, до закупівлі теплової енергії у розумінні Закону України "Про теплопостачання" та чи є вказана закупівля закупівлею послуг з централізованого постачання теплової енергії.

У відповідь на зазначений вище лист Колегії Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг листом від 09.04.2014 № 1548/02-05-05 повідомила, наступне:

"Відповідно до статті 1 Закону України "Про теплопостачання":

теплоносій - рідка або газоподібна речовина, що циркулює у трубах або каналах і передає теплову енергію в системах теплопостачання, опалення, вентиляції та технологічних установках;

споживач теплової енергії - фізична або юридична особа, яка використовує теплову енергію на підставі договору;

теплова енергія – товарна продукція, що виробляється на об'єктах сфери теплопостачання для опалення, підігріву питної води, інших господарських і технологічних потреб споживачів, призначена для купівлі-продажу;

тариф (ціна) на теплову енергію – грошовий вираз витрат на виробництво, транспортування, постачання одиниці теплової енергії (1 Гкал) з урахуванням рентабельності виробництва, інвестиційної та інших складових, що визначаються згідно із методиками,

розробленими національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг.

Отже, на думку Комісії, зазначеними нормами визначено, що:

рідка або газоподібна речовина (пара, вода), яка використовуються як теплоносії, не є тепловою енергією, а є речовиною, за допомогою якої тепла енергія передається в системах теплопостачання, опалення, вентиляції та технологічних установках;

споживач використовує саме теплову енергію, а не рідку або газоподібну речовину (пару, воду), яка використовуються як теплоносії;

саме тепла енергія визначена товарною продукцією, а не рідка або газоподібна речовина (пара, вода), яка використовуються як теплоносії;

тільки для теплової енергії визначено одиницю вимірювання (1 Гкал), а не для рідкої або газоподібної речовини (пари, води), яка використовуються як теплоносії.

Враховуючи викладене вище, саме тепла енергія, як товарна продукція, призначена для купівлі-продажу і може бути предметом відповідного договору між теплопостачальною організацією та споживачем теплової енергії".

При цьому, Колегії не надано документального підтвердження того, що Процедура закупівлі є закупівлею централізованого постачання теплової енергії.

На засіданні Колегії, яке відбулося 09.04.2014 представник Скаржника повідомив, що може виконати вимоги Документації та надати документальне підтвердження відповідності встановленим кваліфікаційним критеріям.

Разом з цим Скаржником не доведено та документально не підтверджено, що вказані вимоги Документації порушують його права, пов'язані з участю у Процедурі закупівлі та перешкоджають подати свою пропозицію конкурсних торгів.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити приватному підприємству "Екогеологія" у задоволенні його скарги від 24.02.2014 № 52.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ