



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 384-р/пк-ск від 07.04.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Вербена"
вул. Маяковського, 44,
м. Нововолинськ, Волинська обл.,
45400

Відділ освіти Жидачівської
райдержадміністрації Львівської
області
вул. І.Франка, 19, м. Жидачів,
Львівська обл., 81700

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Вербена" (надалі – Скаржник) від 11.03.2014 № 2-11/03 (zareestrovanu в Комітеті 12 березня 2014 року за № 8-20/581-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Відділом освіти Жидачівської райдержадміністрації Львівської області (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Вугілля кам'яне – 2 найменування" [оголошення № 215078, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 16 грудня 2013 року № 99 (842)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить:

- 1) прийняти Скаргу до розгляду;
- 2) призупинити Процедуру закупівлі;

3) зобов'язати Замовника внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 12.03.2014 № 290-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 12.03.2014 № 20-29.2/06-711-дз Замовник листом від 17.03.2014 № 65 надав завірени копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

1. Скаржник у Скарзі повідомив, що вимога, встановлена Замовником у пункті 1.4 Додатку 1 документації конкурсних торгів зі змінами, стосовно надання документів, що підтверджують наявність складських приміщень для зберігання та зважування вугілля (нотаріально завірена копія документа, що підтверджує право власності або нотаріально завірена копія договору оренди, користування тощо), є дискримінаційною та обмежує коло учасників Процедури закупівлі лише тими, які мають власні або орендовані складські приміщення для зберігання товару.

За словами Скаржника, він має можливість постачати вугілля безпосередньо у заклади освіти Жидачівського району, отже наявність складу для здійснення поставки вугілля в даному випадку не потрібна.

Замовник з цього питання повідомив, що він має право встановлювати у документації конкурсних торгів вимогу щодо отримання документів для підтвердження наявності власного чи орендованого складського приміщення, оскільки законодавство не забороняє отримувати таку інформацію.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з частиною другою статті 16 Закону України "Про здійснення державних закупівель (надалі – Закон) замовник може встановлювати, зокрема, такий кваліфікаційний критерій, як наявність обладнання та матеріально-технічної бази, у тому числі власних виробничих потужностей та/або центрів обслуговування на території України.

Відповідно до підпункту 1.4 пункт 1 Додатку 1 документації конкурсних торгів зі змінами, затвердженої протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 06.03.2014 № 5 (надалі – Документація), для підтвердження такому кваліфікаційному критерію, як наявність обладнання та матеріально-технічної бази, у тому числі власних виробничих потужностей та/або центрів обслуговування на території України, учасники Процедури закупівлі повинні надати документи, що підтверджують наявність складських приміщень для зберігання та зважування вугілля (нотаріально завірена копія документа що підтверджує право власності або нотаріально завірена копія договору оренди, користування тощо).

Скаржником не доведено та документально не підтверджено, яким чином зазначена вище вимога Документації порушує його права та законні інтереси та перешкоджає взяти участь у Процедурі закупівлі.

Таким чином, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. У Скарзі Скаржник повідомив, що вимога, встановлена Замовником у підпункті 3 Додатку 1 Документації, стосовно надання відгуків не раніше, як за 30 календарних днів відносно дати розкриття пропозицій конкурсних торгів, не може бути виконана через те, що Замовником було внесено зміни до документації конкурсних торгів, відповідно до яких нова дата розкриття пропозицій конкурсних торгів 14.03.2014.

Зі слів Скаржника, Замовник завчасно не надав можливості учасникам виконати зазначену вимогу.

Замовник з цього питання повідомив, що словосполучення "не раніше, як за 30 календарних днів до дати розкриття" означає, що такий відгук може бути поданий учасником в будь-який день протягом 30 днів до дати розкриття.

За словами Замовника, дана вимога Документації не дискримінує учасників, оскільки вона дозволяє надавати відгуки, які були наявні в учасників навіть до моменту внесення змін до Документації.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 3.3 пункту 3 Додатку 1 Документації учасники Процедури закупівлі повинні надати відгуки від замовників згідно з поданими аналогічними договорами, за підписом та печаткою замовника, з інформацією про найменування, кількість поставлених товарів згідно з договором, строки поставок та інформацію про якість виконання поставок, видані в строк, не раніше, як за 30 календарних днів відносно дати розкриття пропозицій конкурсних торгів та копії актів звірення. У випадку, якщо згідно з договором було поставлено не весь обсяг вугілля, відгук повинен містити інформацію про відповідні причини неповного виконання договору.

Зміни до документації конкурсних торгів були затверджені Замовником протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 06.03.2014 № 5.

Згідно з оголошенням про проведення Процедури закупівлі № 215078, опублікованим в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 16 грудня 2013 року № 99 (842), нова дата кінцевого строку (дата, час) подання пропозицій 14.03.2014 о 10:00 – 8 день після внесення змін до документації конкурсних торгів.

Враховуючи, що з 08.03.2014 по 10.03.2014 включно вихідні дні, оскільки відповідно до статті 73 Кодексу законів про працю України 8 березня (субота) – Міжнародний жіночий день, то учасники Процедури закупівлі не зможуть надати відгуки, видані в строк, не раніше, як за 30 календарних днів відносно дати розкриття пропозицій конкурсних торгів (14.03.2014).

Замовником не обґрунтовано встановлення у Документації вимоги стосовно надання відгуків не раніше, як за 30 календарних днів відносно дати розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника щодо встановлення у Документації вимоги стосовно надання відгуків, виданих не раніше, як за 30 календарних днів відносно дати розкриття пропозицій конкурсних торгів, порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Виходячи з наведеного вище, Колегією встановлено, що Замовник має внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

3. Скаржник у Скарзі повідомив, що Замовником порушено статтю 10 Закону, оскільки станом на 07.03.2014 зміни до документації конкурсних торгів не були оприлюднені на веб-порталі Уповноваженого органу.

Скаржник зауважив, що станом на 11.03.2014 ним не було отримано змін до документації конкурсних торгів, ані поштою, ані електронним шляхом, ані факсимільним зв'язком.

Замовник з цього питання повідомив, що ним 06.03.2014 на веб-портал Уповноваженого органу були надіслані зміни до документації конкурсних торгів та протягом одного робочого дня, а саме – 07.03.2014, зазначені зміни були надіслані всім учасником, які отримали документацію конкурсних торгів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону замовник для оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу (що здійснюється безоплатно) у порядку, встановленому цим Законом, надає, зокрема, зміни до документації конкурсних торгів або кваліфікаційної документації та роз'яснення до неї (у разі наявності) – протягом трьох робочих днів з дня прийняття рішення про їх внесення, але не пізніше як за сім днів до дати розкриття пропозицій конкурсних торгів або кваліфікаційних пропозицій.

Згідно з абзацом першим частини другої статті 23 Закону замовник має право з власної ініціативи чи за результатами запитів внести зміни до документації конкурсних торгів, продовживши строк подання та розкриття пропозицій конкурсних торгів не менше ніж на сім днів, та повідомити письмово протягом одного робочого дня з дня прийняття рішення про внесення зазначених змін усіх осіб, яким було видано документацію конкурсних торгів.

Зміни до документації конкурсних торгів були затверджені Замовником протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів від 06.03.2014 № 5.

Згідно з оголошенням про проведення Процедури закупівлі № 215078, опублікованим в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 16 грудня 2013 року № 99 (842), нова дата кінцевого строку (дата, час) подання пропозицій 14.03.2014 о 10:00.

Замовник надав на розгляд Колегії, зокрема, такі документи:

- копію роздруковки з кабінету Замовника, відповідно до якої дата створення змін до документації конкурсних торгів 06.03.2014, дата обробки – 07.03.2014, стан прийому – прийняте;

- копію витягу із зошита реєстрації видачі документації конкурсних торгів, відповідно до пояснень Замовника, згідно з яким 07.03.2014 на адресу Скаржника поштою були надіслані зміни до документації конкурсних торгів.

Таким чином, Замовником не порушено вимоги Закону в цій частині.

Отже, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

4. Скаржник у Скарзі повідомив, що виконати вимогу Замовника, встановлену у пункті 3 розділу III Документації, стосовно надання забезпечення пропозиції конкурсних торгів у формі застави не пізніше, як за три робочі дні до фактичної дати розкриття, неможливо, оскільки з 08.03.2014 по 10.03.2014 включно вихідні дні, а розкриття пропозицій конкурсних торгів назначено на 14.03.2014.

Замовник з цього питання повідомив, що на момент оприлюднення змін до документації конкурсних торгів учасник вже був ознайомлений із вимогою про перерахування забезпечення пропозиції конкурсних торгів за три робочі дні, адже зміни до даної вимоги не вносились.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Пунктом 3 розділу III Документації визначено, зокрема, що пропозиція конкурсних торгів обов'язково супроводжується документом, що підтверджує внесення забезпечення пропозиції конкурсних торгів, яке має бути подане у формі застави (грошової застави, внесеної на рахунок замовника).

Забезпечення пропозиції конкурсних торгів, застава, вноситься кожним учасником не пізніше, як за три робочих дні до фактичної дати розкриття, пропозицій конкурсних торгів, шляхом перерахування коштів на розрахунковий рахунок замовника в ГУ ДКСУ у Львівській області, р/р 37320107005040. Призначення платежу – забезпечення пропозиції конкурсних торгів на закупівлю вугілля кам'яного.

Згідно з оголошенням про проведення Процедури закупівлі № 215078, опублікованим в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 16 грудня 2013 року № 99 (842), нова дата кінцевого строку (дата, час) подання пропозицій 14.03.2014 о 10:00.

Відповідно до пункту 3 мотивувальної частини цього рішення, зміни до документації конкурсних торгів були оприлюднені Замовником 07.03.2014.

Враховуючи, що з 08.03.2014 по 10.03.2014 включно вихідні дні, оскільки відповідно до статті 73 Кодексу законів про працю України 8 березня (субота) – Міжнародний жіночий день, учасники Процедури закупівлі не змогли б внести забезпечення пропозиції конкурсних торгів не пізніше, як за як за три робочих дні до фактичної дати розкриття пропозицій конкурсних торгів (14.03.2014).

Рішенням Колегії від 12.03.2014 № 290-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

Відповідно до абзацу шістнадцятого частини четвертої статті 18 Закону призупинення процедури закупівлі передбачає зупинення замовником будь-яких дій та прийняття будь-яких рішень щодо закупівлі, в тому числі укладення договору про закупівлю, крім дій, спрямованих на усунення порушень, зазначених у скарзі.

Враховуючи викладене, зазначене порушення усунуто у зв'язку із розглядом Колегією Скарги та призупиненням Процедури закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

Враховуючи вище викладене, Колегією встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Відділ освіти Жидачівської райдержадміністрації Львівської області внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "Вугілля кам'яне – 2 найменування" [оголошення № 215078, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 16 грудня 2013 року № 99 (842)], з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.