



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 380-р/пк-ск від 07.04.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю
Торговий Дім "СВІТ СР"
а/с 606, м. Львів, 79026

Відділ освіти Оратівської
районної державної
адміністрації
Вінницької області
вул. Леніна, 78, смт Оратів,
Вінницька обл., 22600

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю Торговий Дім "СВІТ СР" (надалі – Скаржник, ТОВ ТД "СВІТ СР") від 04.03.2014 № 0403/3 (zareestrovanu в Комітеті 07.03.2014 за № 8-20/537-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Відділом освіти Оратівської районної державної адміністрації Вінницької області (надалі – Замовник, Відділ освіти) порядку проведення процедури закупівлі в одного учасника – "05.10.1. Вугілля кам'яне (вугілля кам'яне марок: АОМ – 240 т, АМСШ – 390 т)" [оголошення № 065340, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 03.03.2014 № 18 (864)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі в одного учасника та просить, зокрема, зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 07.03.2014 № 286-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 07.03.2014 № 20-29.2/09-674-дз Замовник листами від 17.03.2014 № 204 та від 19.03.2014 № 212 надав завірени копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

У Скарзі ТОВ ТД "СВІТ СР" повідомило, що Відділ освіти проводив процедуру відкритих торгів на закупівлю вугілля кам'яного, але, оскільки до оцінки було допущено лише пропозицію конкурсних торгів Скаржника, зазначену процедуру відкритих торгів Замовником було відмінено.

Скаржник повідомляє, що Замовник провів Процедуру закупівлі та акцептував пропозицію конкурсних торгів публічного акціонерного товариства "Вінницяоблпаливо" – учасника, пропозиція конкурсних торгів якого, під час проведення процедури відкритих торгів, не відповідала вимогам документації конкурсних торгів та була дорожчою, ніж у ТОВ ТД "СВІТ СР".

Як зазначає Скаржник, під час застосування Процедури закупівлі Замовником порушено норми діючого законодавства у сфері державних закупівель та принципи добросовісної конкуренції серед учасників, що не дозволить Скаржнику, як потенційному учаснику, взяти участь у Процедурі закупівлі.

За словами Скаржника, застосовуючи процедуру закупівлі у одного учасника Замовник посиляється на ряд документів, які не підтверджують необхідності проведення Процедури закупівлі та не містить посилання на експертні, технічні та інші документи.

ТОВ ТД "СВІТ СР" зазначає, що Замовник вирішив застосувати Процедуру закупівлі через наявність нагальної потреби у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, які унеможливають дотримання строків для проведення процедур конкурсних торгів.

Разом з цим, в обґрунтуванні застосування Процедури закупівлі Відділ освіти зазначив ряд документів, які свідчать лише про необхідність здійснення закупівлі вугілля, і в жодному з них нічого не зазначено про здійснення закупівлі в одного учасника чи виникнення наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру або наявність нагальної потреби.

У поясненнях по суті Скарги Замовник повідомляє, що необхідність проведення Процедури закупівлі зумовлена відсутністю необхідних запасів вугілля кам'яного для забезпечення нормативної потреби Відділу освіти.

За словами Замовника, якщо Відділ освіти не придбає вугілля кам'яне для опалення шкіл в зимовий період, то неможливо буде підтримувати належний температурний режим в приміщеннях шкіл, що сприятиме поширенню хвороб серед учнів. Недотримання температурного режиму в приміщеннях шкіл призведе до порушення безпечних умов праці для працівників, чим буде порушено право останніх, гарантоване статтею 283 Цивільного Кодексу України, на охорону їх здоров'я.

Недотримання температурного режиму в приміщеннях шкіл є порушенням безпечних умов перебування в них, а невідповідність повітряно-теплового режиму навчального закладу санітарно-гігієнічним нормам є підставою для призупинення навчання в ньому, чим буде порушено вимоги Закону України "Про освіту". Поширення хвороб серед

учнів та працівників може призвести до необхідності введення карантину в районі.

Отже, несвоєчасне придбання вугілля або придбання в неналежних обсягах може призвести до надзвичайної ситуації в школах району з непередбачуваними економічними та соціальними наслідками.

Відсутність необхідної кількості вугілля кам'яного призведе до припинення опалення в школах до кінця опалювального сезону 2014 року, що згідно з чинним законодавством України є надзвичайною ситуацією місцевого рівня.

У зв'язку з тим, що у відділі освіти Оратівської райдержадміністрації може скластися надзвичайна ситуація по причині відсутності вугілля для опалення загальноосвітніх шкіл, виникає нагальна потреба в проведенні процедури закупівлі вугілля кам'яного згідно з вимогами Закону в найкоротші строки, для можливості здійснювати опалення в школах до кінця опалювального сезону 2014 року. Отже, необхідно провести закупівлю вугілля кам'яного за процедурою закупівлі в одного учасника, відповідно до пункту 3 частини 2 статті 39 Закону, згідно з яким процедура закупівлі в одного учасника застосовується замовником як виняток, зокрема: у разі нагальної потреби у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, які унеможливають дотримання замовниками строків для проведення процедур конкурсних торгів, зокрема пов'язаних із забезпеченням продуктами нафтопереробки рідкими спеціалізованого санітарного транспорту бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги, з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, а також наданням у встановленому порядку Україною гуманітарної допомоги іншим державам.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до абзацу першого частини першої статті 39 Закону закупівля в одного учасника – це процедура, відповідно до якої замовник укладає договір про закупівлю з учасником після проведення переговорів з одним або кількома учасниками та акцепту пропозиції переможця процедури закупівлі в одного учасника.

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 39 Закону процедура закупівлі в одного учасника застосовується замовником як виняток, зокрема, у разі: нагальної потреби у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, які унеможливають дотримання замовниками строків для проведення процедур конкурсних торгів, зокрема пов'язаних з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, а також наданням у встановленому порядку Україною гуманітарної допомоги іншим державам.

Відповідно до абзацу дванадцятого частини першої статті 39 Закону обґрунтування застосування процедури закупівлі в одного учасника повинно містити:

- умови застосування процедури закупівлі;
- посилання на експертні, нормативні, технічні та інші документи, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі.

Обґрунтування застосування процедури закупівлі в одного учасника має заповнюватись замовником за формою та згідно з Інструкцією щодо заповнення зазначеної форми, затвердженої наказом Міністерства економіки України від 26.07.2010 № 922, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 серпня 2010 року за № 624/17919 (надалі – Інструкція).

У пункті 5 обґрунтування "Умови застосування процедури закупівлі в одного учасника", відповідно до вимог Інструкції, Замовник має зазначити одну з умов застосування процедури закупівлі в одного учасника, визначених частиною другою статті 39 Закону.

У пункті 6 обґрунтування "Причини та обставини, якими керувався замовник під час обрання процедури закупівлі в одного учасника", відповідно до вимог Інструкції, Замовник має зазначити причини та обставини, якими керувався замовник під час обрання процедури закупівлі в одного учасника, виходячи з умов застосування процедури закупівлі в одного учасника, визначених частиною другою статті 39 Закону.

У пункті 7 обґрунтування "Перелік документів, що підтверджують наявність умов

застосування процедури закупівлі", відповідно до вимог Інструкції, Замовник має зазначити експертні, нормативні, технічні та інші документи (у тому числі видавника, дату видання, номер документа та інше), що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі.

Розглянувши обґрунтування застосування Процедури закупівлі, яке було надано Замовником на розгляд Колегії, Колегією встановлено наступне.

У пункті 5 "Умови застосування процедури закупівлі в одного учасника" Замовник зазначив: "згідно з пунктом 3 частини другої статті. 39 Закону України "Про здійснення державних закупівель", а саме: "У разі нагальної потреби у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, які унеможливають дотримання замовниками строків для проведення процедур конкурсних торгів, зокрема пов'язаних із забезпеченням продуктами нафтопереробки рідкими спеціалізованого санітарного транспорту бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги, з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, а також наданням у встановленому порядку Україною гуманітарної допомоги іншим державам".

У пункті 6 Відділ освіти зазначив "Причини та обставини, якими керувався замовник під час обрання процедури закупівлі в одного учасника", а саме: "На виконання частини першої статті 2 та статті 20 Закону України від 01.06.2010 року № 2289-VI "Про здійснення державних закупівель" (із змінами) (далі – Закон) Замовником у грудні 2013 року розпочато процедуру відкритих торгів на закупівлю вугілля кам'яного відповідно до оголошення про проведення відкритих торгів № 227307, в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 30.12.2013 № 103 (846), розкриття пропозицій конкурсних торгів відбулось 30.01.2014. Планувалося закупити по даній процедурі 1292,67 тонн. На торги було подано дві пропозиції конкурсних торгів, одна з яких не відповідала вимогам документації конкурсних торгів, та, згідно рішення комітету з конкурсних торгів, була відхилена. 07.02.2014 комітетом з конкурсних торгів було прийняте рішення щодо відміни процедури закупівлі вугілля кам'яного відповідно до частини першої статті 30 Закону за причиною – до оцінки допущено пропозиції менше ніж двох учасників. Оголошення про результати відкритих торгів № 051634 (ПАЛ) опубліковано в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 13.02.2014 № 13(859). Додатково повідомляємо, що на виконання пункту 6 статті 40 Закону відділ освіти скористався можливістю і закупив на початку 2014 року вугілля у переможця торгів 2013 року на суму, що не перевищує 20 відсотків суми, визначеної у договорі, укладеному в попередньому році. Але, на жаль, цього вугілля на період проведення наступних відкритих торгів не вистачить.

Для проведення нової процедури закупівлі потрібен час. Згідно із Законом, а також враховуючи графік публікації інформації щодо закупівлі в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" (згідно з даними офіційного веб-порталу з питань державних закупівель Уповноваженого органу), після розкриття пропозицій конкурсних торгів, розгляду та оцінки, замовник матиме можливість укласти договір про закупівлю з переможцем торгів та здійснювати поставку товару (за умови відсутності підстав, передбачених згідно зі статтею 30 Закону та відсутності процедури оскарження закупівлі згідно зі статтею 18 Закону) приблизно в кінці квітня - на початку травня 2014 року.

Через ситуацію, що склалася в районі, не виконується розпорядження Оратівської РДА від 30.09.2013 № 257 "Про початок опалювального сезону" згідно з яким зобов'язано лікувальні, дошкільні, шкільні навчальні заклади розпочати опалювальний сезон з 05.10.2013. Наявні запаси вугілля кам'яного не задовольняють нормативну потребу замовника. Станом на 17.02.2014 фактичні запаси вугілля кам'яного на складах загальноосвітніх шкіл Замовника складають орієнтовно 28 тонн. Щоденна нормативна потреба у вугіллі для підтримання нормального температурного режиму у приміщеннях шкіл становить орієнтовно 7,8 тонн. Якщо відділ освіти не придбає вугілля кам'яне для опалення шкіл в зимовий період, то неможливо буде підтримувати належний температурний режим в

приміщеннях цих шкіл, що в свою чергу сприятиме поширенню хвороб серед учнів. Крім того, недотримання температурного режиму в приміщеннях шкіл призведе до порушення безпечних умов праці для працівників, чим буде порушено право останніх, гарантоване статтею 283 Цивільного Кодексу України, на охорону їх здоров'я.

Недотримання температурного режиму в приміщеннях шкіл є порушенням безпечних умов перебування в них, а невідповідність повітряно-теплового режиму навчального закладу санітарно-гігієнічним нормам є підставою для призупинення навчання в ньому, чим буде порушено вимоги Закону України "Про освіту". Поширення хвороб серед учнів та працівників може призвести до необхідності введення карантину в районі. Отже, несвоєчасне придбання вугілля або придбання в неналежних обсягах може призвести до надзвичайної ситуації в школах району з непередбачуваними економічними та соціальними наслідками.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку класифікації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру за їх рівнями" від 24.03.2004 № 368, надзвичайною ситуацією місцевого рівня є порушення нормальних умов життєдіяльності – відсутність питного водопостачання, водовідведення, електро-, газо- і теплопостачання (в осінньо-зимовий період) та/або така зміна технічного стану житлового будинку (приміщення), внаслідок якої він став аварійним або не придатним до експлуатації, та/або зміна стану території (об'єкта), внаслідок якої проживання населення і провадження господарської діяльності на території (об'єкті) є неможливим.

Місцевого рівня визнається надзвичайна ситуація внаслідок якої було порушено умови життєдіяльності від 100 до 1000 осіб на тривалий час (більш як на 3 доби), а збитки перевищили 0,5 тис. мінімальних розмірів заробітної плати.

Отже, відсутність необхідної кількості вугілля кам'яного призведе до припинення опалення в школах до кінця опалювального сезону 2014 року, що згідно з чинним законодавством України є надзвичайною ситуацією місцевого рівня.

У зв'язку з тим, що у відділі освіти Оратівської райдержадміністрації може скластися надзвичайна ситуація по причині відсутності вугілля для опалення загальноосвітніх шкіл, виникає нагальна потреба в проведенні процедури закупівлі вугілля кам'яного згідно з вимогами Закону в найкоротші строки, для можливості здійснювати опалення в школах до кінця опалювального сезону 2014 року (до 15 квітня 2014 року). Отже, необхідно провести закупівлю вугілля кам'яного за процедурою закупівлі в одного учасника, відповідно до пункту 3 частини 2 статті 39 Закону, згідно з яким процедура закупівлі в одного учасника застосовується замовником як виняток, зокрема: у разі нагальної потреби у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, які унеможливають дотримання замовниками строків для проведення процедур конкурсних торгів, зокрема пов'язаних із забезпеченням продуктами нафтопереробки рідкими спеціалізованого санітарного транспорту бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги, з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, а також наданням у встановленому порядку Україною гуманітарної допомоги іншим державам.

Згідно з частиною третьою статті 39 Закону, замовник має право укласти договір про закупівлю за результатами застосування процедури закупівлі в одного учасника у строк не раніше ніж через 14 днів (п'ять робочих днів у разі застосування процедури закупівлі з підстав, визначених пунктом 3 частини другої цієї статті а також у разі закупівлі нафти, нафтопродуктів сирих, електричної енергії, послуг з її передачі та розподілу, централізованого постачання теплової енергії, послуг поштового зв'язку, поштових марок та маркованих конвертів, телекомунікаційних послуг, у тому числі з трансляції радіо- та телесигналів, послуг з централізованого водопостачання та водовідведення та послуг з перевезення залізничним транспортом загального користування) з дня опублікування у державному офіційному друкованому виданні з питань державних закупівель повідомлення про акцепт пропозиції за результатами застосування процедури закупівлі в одного учасника.

Отже, застосування процедури закупівлі в одного учасника на підставі вказаних норм Закону дозволяє замовнику забезпечити потребу у вугіллі кам'яного марок:

- вугілля кам'яне марки АМСШ – 390 т;
- вугілля кам'яне марки АОМ – 240 т, на період, необхідний для проведення нової процедури закупівлі.

Крім того, хочемо наголосити, що Замовник планує закупити вугілля кам'яного по процедурі закупівлі в одного учасника всього 630 тонн із загального обсягу 1292,67_тонн, що закуповувалося по процедурі відкритих торгів і не відмовляється від проведення основної процедури – відкритих торгів".

У пункті 7 Замовник зазначив "Перелік документів, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі:

1. лист Управління ДСНС у Вінницькій області Оратівський районний сектор вих. № 154 від 17.02.2014;

2. Закон України "Про здійснення державних закупівель" від 01.06.2010 (введеного в дію 30.07.2010 із змінами) № 2289-VI;

3. листи директорів загальноосвітніх шкіл;

4. розпорядження Оратівської РДА від 30.09.2013 № 257 "Про початок опалювального сезону";

5. постанова Кабінету Міністрів України "Про затвердження Порядку класифікації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру за їх рівнями" від 24.03.2004 № 368.

Також, на розгляд Колегії Замовник надав, зокрема:

- протокол засідання комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій Оратівської райдержадміністрації від 14.02.2014 б/н, згідно з яким було вирішено запропонувати комітету з конкурсних торгів Замовника здійснити закупівлю в одного учасника, в необхідній кількості для забезпечення потреб загальноосвітніх закладів району;

- листи директорів навчальних закладів з проханням в найближчий термін забезпечити їх вугіллям кам'яним.

Таким чином, з матеріалів, наданих Замовником на розгляд Колегії, встановлено, що Замовником під час вибору Процедури закупівлі не порушено вимоги статті 39 Закону.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю Торговий Дім "СВІТ СР" у задоволенні його скарги від 04.03.2014 № 0403/3.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ