



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 373-р/пк-ск

від 03.04.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою відповідальністю
"Форум-5"

пр. Перемоги, 109а, оф. 2, м. Сімферополь,
Автономна Республіка Крим, 95492

Управління освіти, молоді та спорту
Красногвардійської районної державної
адміністрації

вул. Енгельса, 3, смт Красногвардійське,
Автономна Республіка Крим, 97000

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Форум-5" (надалі – Скаржник, ТОВ "Форум-5") від 05.03.2014 № 428-03-14 (zareestrovanu в Комітеті 07.03.2014 за № 8-20/529-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Управлінням освіти, молоді та спорту Красногвардійської районної державної адміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "05.10.1. Вугілля кам'яне" [оголошення № 193444, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 18.11.2013 № 91 (834)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, зобов'язати Замовника внести зміни в документацію конкурсних торгів (надалі – Документація).

Рішенням Колегії від 07.03.2014 № 283-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 07.03.2014 № 20-29.2/09-668-дз Замовник листом від 14.03.2014 № 12/8/01-11 надав матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "Форум-5" у Скарзі повідомляє, що Документація містить вимогу стосовно надання учасниками Процедури закупівлі оригіналу або нотаріально завіреної копії протоколу випробування вугілля (від партії не менш ніж 500 тон, зі складу постачальника), виданий незалежною лабораторією акредитованою національним агентством по акредитації України відповідно до вимог чинного законодавства.

Скаржник вважає наведену вимогу такою, що порушує права потенційних учасників Процедури закупівлі, зокрема, ТОВ "Форум-5", оскільки отримати протокол випробування вугілля згідно із чинним законодавством України можливо лише на придбану партію товару.

Скаржник повідомляє, що зазначена вимога Документації обмежує коло учасників Процедури закупівлі лише тими, які мають на складі вугілля, яке закуповується Замовником, чим, на думку ТОВ "Форум-5" порушуються норми Закону України "Про здійснення державних закупівель" (наділ – Закон).

Замовник стосовно наведеного пункту скарги повідомив, що, на його думку, Документація не містить дискримінаційних вимог. Зокрема, вимога стосовно надання оригіналу або нотаріально завіреної копії протоколу випробування вугілля вимагається ним для підтвердження якості товару, який пропонують учасники Процедури закупівлі.

Замовник вважає, що Скаржником не доведено та документально не підтверджено неможливості взяти участь у Процедурі закупівлі через наведені вище вимоги Документації.

Крім цього, Замовник повідомив, що 11.03.2014 відбулось розкриття пропозицій конкурсних торгів, та надав на розгляд Колегії копію протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 11.03.2014 № 23.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з абзацом п'ятим частини першої статті 3 Закону закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників.

Відповідно до частини третьої статті 5 Закону Замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників.

Частиною третьою статті 22 Закону встановлено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Підпунктом 3.10 пункту 3 розділу V Документації встановлено, що учасники Процедури закупівлі повинні у складі своїх пропозицій конкурсних торгів надати "оригінал, або нотаріально завірена копія протоколу випробування вугілля (від партії не менш ніж 500 тон, зі складу постачальника), виданий незалежною лабораторією акредитованою національним агентством по акредитації України відповідно до вимог чинного законодавства".

Таким чином, зазначена вимога Документації передбачає наявність на момент випробувань на складі учасника Процедури закупівлі не менше, ніж 500 тон вугілля.

Встановлення Замовником у Документації зазначеної вимоги обмежує коло учасників Процедури закупівлі та позбавляє можливості суб'єктів господарювання, які не мають на складі на момент випробувань вугілля у кількості не менше 500 тон, подати свої пропозиції конкурсних торгів.

Дії Замовника в частині встановлення зазначених вище вимог у Документації порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Виходячи з наведеного вище, Замовник повинен внести відповідні зміни у Документацію в цій частині.

Згідно з абзацом двадцять першим частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Враховуючи наведену вище інформацію, Колегією встановлено, що права та законні інтереси Скаржника можуть бути захищені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до Документації з метою усунення дискримінаційних та суперечливих вимог і приведення її у відповідність до вимог Закону, а у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити Процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Управління освіти, молоді та спорту Красногвардійської районної державної адміністрації внести зміни до документації конкурсних торгів, а у разі неможливості – відмінити процедуру закупівлі – "05.10.1. Вугілля кам'яне" [оголошення № 193444, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 18.11.2013 № 91 (834)].

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ