



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 355-р/пк-ск

від 28.03.2014

вих. лист від

№

Фізична особа-підприємець
Музика Михайло Дмитрович
вул. Глушкова, буд. 21, кв. 58,
м. Київ, 03187

Департамент охорони здоров'я та
цивільного захисту населення
Чернівецької обласної
державної адміністрації
вул. Грушевського, 1, м. Чернівці, 58010

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу фізичної особи-підприємця Музики Михайла Дмитровича (надалі – Скаржник, ФОП Музика М. Д.) від 12.02.2014 № 02/12-1 (zareestrovanu v Komiteti 13.02.2014 za № 8-20/375-D3) (надалі – Скарга) щодо встановлення Департаментом охорони здоров'я та цивільного захисту населення Чернівецької обласної

державної адміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "20.20.1. Пестициди та інші агрохімічні продукти" [оголошення № 033619, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 03.02.2014 № 10 (856)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, встановити факт порушення Замовником Процедури закупівлі та зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 14.02.2014 № 192-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 14.02.2014 № 20-29.2/03-451-дз Замовник листом від 25.02.2014 № 01.2/668 надав матеріали та пояснення по суті Скарги.

Скаржник листом від 14.03.2014 № 03/14-1 (зарєєстрованим в Комітеті 17.03.2014 № 8-20/6130дз) надав доповнення до Скарги (надалі – Доповнення до Скарги).

У ході розгляду Скарги, Доповнень до Скарги та наданих Замовником документів Колегією встановлено наступне.

1. ФОП Музика М. Д. у Скарзі повідомляє, що документацією конкурсних торгів (надалі – Документація) передбачено, що місцем поставки товарів є лікувальні заклади Департаменту охорони здоров'я та цивільного захисту населення Чернівецької обласної державної адміністрації. На думку Скаржника, із вищезазначеного випливає, що Замовник проводить закупівлю в інтересах підпорядкованих йому лікувальних закладів.

Скаржник зазначає, що закупівля Замовником дезінфекційних засобів в інтересах лікувальних закладів, підпорядкованих Замовнику, суперечить законодавству у сфері державних закупівель.

ФОП Музика М. Д. вважає, що відповідно до чинного законодавства України, зокрема, відповідно до Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) визначенню "розпорядників бюджетних коштів" відповідають лікувальні заклади, підпорядковані Замовнику, а не Департамент охорони здоров'я та цивільного захисту населення Чернівецької обласної державної адміністрації.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомляє, що згідно з розпорядженням Голови Чернівецької обласної державної адміністрації від 29.01.2013 № 46-р "Про внесення змін до Положення про Департамент охорони здоров'я та цивільного захисту населення Чернівецької облдержадміністрації" Департамент охорони здоров'я та цивільного захисту населення Чернівецької обласної державної адміністрації виконує функції замовника постачання медичного обладнання, медикаментів, виробів медичного призначення, профілактичних препаратів та засобів, інвентарю, паливно-мастильних матеріалів, санітарного автотранспорту для лікувально-профілактичних закладів області за рахунок коштів обласного бюджету.

Зі слів Замовника, Департамент охорони здоров'я та цивільного захисту населення Чернівецької обласної державної адміністрації, як структурний підрозділ Чернівецької обласної державної адміністрації, є головним розпорядником бюджетних коштів в галузі охорони здоров'я, який отримує призначення обласного бюджету шляхом їх затвердження згідно рішення сесії обласної ради про місцевий бюджет, доводить їх до розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня, а саме – обласних лікувальних закладів та затверджує кошториси (плани використання бюджетних коштів одержувачів бюджетних коштів).

Замовник зазначає, що відповідно до рішення двадцять другої сесії обласної ради VI скликання від 06.02.2014 № 4-22/14, згідно із додатком № 3 "Розподіл видатків обласного

бюджету на 2014 рік за головними розпорядниками коштів" Замовнику делеговано право централізувати кошти на забезпечення централізованих заходів з виконання державних програм, включаючи придбання дезінфікуючих засобів.

Замовник зауважує, що ним розпочато Процедуру закупівлі згідно із річним планом закупівель на 2014 рік.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Пунктом 10 частини першої статті 1 Закону визначено, що замовники – розпорядники державних коштів, які здійснюють закупівлю в порядку, визначеному цим Законом.

Відповідно до пункту 27 частини першої статті 1 Закону розпорядник державних коштів – державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, інші органи, установи, організації, визначені Конституцією та іншими актами законодавства України, а також установи чи організації, утворені у встановленому порядку державними органами, органами влади Автономної Республіки Крим чи органами місцевого самоврядування та уповноважені на отримання державних коштів, взяття за ними зобов'язань і здійснення платежів, а також підприємства та їх об'єднання.

Абзацом першим частини першої статті 4 Закону встановлено, що закупівля здійснюється відповідно до річного плану. Річний план, зміни до нього надсилаються центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів, річний план, кошторис (тимчасовий кошторис), фінансовий план (план асигнувань, план використання бюджетних (державних) коштів), зміни до них надсилаються Уповноваженому органу протягом 5 робочих днів з дня їх затвердження.

Відповідно до витягу з річного плану закупівель на 2014 рік Департаменту охорони здоров'я та цивільного захисту населення Чернівецької обласної державної адміністрації, який надано Замовником на розгляд Колегії, Замовником визначена закупівля "пестицидів та інших агрохімічні продуктів – 20.20.1 (дезінфікуючі засоби)". Джерелом фінансування відповідно до зазначеного витягу з річного плану є обласний бюджет.

Скаржником не доведено та документально не підтверджено, яким чином проведення Процедури закупівлі Замовником, а не лікувальними закладами, підпорядкованими Департаменту охорони здоров'я та цивільного захисту населення Чернівецької обласної державної адміністрації, порушує його права чи законні інтереси та перешкоджає йому взяти участь у Процедурі закупівлі.

Отже, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в цій частині.

2. Скаржник зазначає, що здійснення Замовником закупівлі за скороченою процедурою є порушенням норм чинного законодавства, оскільки дезінфікуючі засоби, на думку Скаржника, не входять до переліку, визначеного у частині третій статті 21 Закону, якою передбачено, що скорочена процедура застосовується тільки у випадку закупівлі продукції харчової промисловості, продуктів харчування, послуг з організації харчування, лікарських засобів і виробів медичного призначення.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомляє, що при застосуванні скороченої процедури закупівлі він керувався нагальною потребою в закупівлі дезінфікуючих засобів, що, на його думку, передбачено статтею 21 Закону.

Разом з цим, Замовник повідомляє про готовність внести зміни до Документації у частині подовження строку подання пропозицій конкурсних торгів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до частини третьої статті 21 Закону у разі обґрунтованої нагальної потреби у закупівлі продукції харчової промисловості, продуктів харчування, послуг з організації харчування, лікарських засобів і виробів медичного призначення строк для

подання пропозицій конкурсних торгів може бути скорочено до 15 днів (далі – скорочена процедура). Причиною скорочення строку не може бути бездіяльність замовника щодо проведення відповідних процедур закупівель. Обґрунтування нагальної потреби зазначаються у звіті про результати проведення процедури закупівлі та не повинні свідчити про наміри замовника послабити конкуренцію між учасниками.

Оголошення про проведення Процедури закупівлі опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" 03.02.2014.

Пунктом 1 розділу IV Документації визначено, зокрема, що кінцевим строком для подання пропозицій конкурсних торгів є 18.02.2014.

Отже, закупівля проводиться Замовником за скороченою процедурою.

Відповідно до пункту 2 розділу I Документації та оголошення про проведення Процедури закупівлі найменування предмету закупівлі визначене Замовником, як "ДК 016:2010 – 20.20.1. "Пестициди та інші агрохімічні продукти (дезінфікуючі засоби)".

Згідно з додатком 2 Документації Замовником закуповуються наступні дезінфікуючі засоби: бланідас (марка А), бланідас актив, лізоформін 3000, бланідас оксидез, бланідас актив ензим, бланідас 300 (гранули), бланідас 300 (таблетки), АХД 2000 ультра (прозорий), АХД 2000 експрес, неосептин, дезеліт Т60, або еквіваленти зазначених засобів.

Предмет закупівлі не віднесено до жодного товару чи послуги, визначеного у частині третій статті 21 Закону, які Замовник може закуповувати за скороченою процедурою.

Зокрема, згідно з інформацією, яку наведено в інформаційно-пошуковій системі "Державного реєстру лікарських засобів України", який сформовано державним підприємством "Державний експертний центр Міністерства охорони здоров'я України" (що знаходиться в мережі Інтернет за адресою <http://www.drlz.kiev.ua/>) зазначені вище дезінфікуючі засоби, які закуповуються Замовником, відсутні у Державному реєстрі лікарських засобів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2011 № 867 затверджено перелік виробів медичного призначення, операції з постачання яких звільняються від оподаткування податком на додану вартість. Дезінфікуючі засоби, які закуповуються Замовником, не віднесені до зазначеного переліку.

Отже, дії Замовника в частині проведення скороченої процедури закупівлі порушують вимоги частини третьої статті 21 Закону.

Враховуючи викладене, а також готовність Замовника внести зміни у Документацію в частині подовження строку для подання пропозицій конкурсних торгів на строк, не менший, ніж 30 днів з моменту опублікування оголошення про проведення Процедури закупівлі, Замовник повинен внести відповідні зміни до Документації в цій частині.

3. ФОП Музика М. Д. повідомляє, що Замовником у додатку 2 Документації зазначено конкретні торговельні марки та докладний опис кожного дезінфікуючого засобу. На думку Скаржника, такі вимоги суперечать нормам Закону і не дають можливості Скаржнику запропонувати еквівалент товару, що закуповується.

Скаржник зазначає, що ним проведено моніторинг та аналіз ринку товарів, що закуповуються (з урахуванням визначеного у Документації опису предмету закупівлі) та встановлено, що серед зареєстрованих в Україні дезінфекційних засобів відсутні еквіваленти, які відповідають усім медико-технічним характеристикам, наведеним у Документації.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомляє, що у додатку 2 Документації містяться медико-технічні вимоги та специфікація до предмету закупівлі. Зазначений додаток містить опис товарів, необхідних для задоволення потреб Замовника, а також, вираз "або еквівалент". Зі слів Замовника, зазначений опис не містить конкретних рецептурних даних чи інших дискримінаційних вимог до товару.

Замовник зазначає, що керуючись постановою головного державного санітарного лікаря України від 19.08.2002 № 33 "Про застосування сучасних дезінфекційних та миючих

засобів на об'єктах підвищеного ризику", враховуючи, що тривале застосування дезінфектантів однієї групи або одних і тих дезінфектантів та антисептиків призводить до стійкості мікроорганізмів до дезінфікуючого засобу, Замовник вивчив асортимент закупленого товару у лікувальних закладах обласного підпорядкування за 2013 рік та встановив, що перелік закуплених дезінфекційних засобів майже незмінний.

Замовник повідомляє, що аналіз ринку товарів, що закуповуються, надає можливість визначити наступні еквівалентні дезінфекційні засоби, які відповідають вимогам Документації:

№ п/п	Найменування товару згідно медико-технічних вимог	Еквіваленти
1.	"Бланідас, марка А"	"Дезактин", "Хлорантоін"
2.	"Бланідас Актив"	"Вернедор", "Деланол", "Тентамін"
3.	"Лізоформін 3000"	"Деканаль", "Унікор віго", "Корзолекс базік"
4.	"Бланідас Оксидез"	"Пероксін", "Петроксін"
5.	"Бланідас Актив ензим"	"Аніозим ДД1"
6.	"Бланідас 300 (гранули)"	"Соліклор (гранули)", "Жавілар ефект (гранули)"
7.	"Бланідас 300 (таблетки)"	"Соліклор", "Жавілар плюс", "Жавель клед"
8.	"АХД 2000 ультра (прозорий)"	"А Септ", "Інол"
9.	"АХД 2000 експрес"	"Стериліум", "Манорм"
10.	"Неосептин"	"Дездерман", "Софта ман"
11.	"Дезеліт Т60"	"Екодез"

ФОП Музика М. Д. у Доповненнях до Скарги надав таблицю відповідності дезінфекційних засобів медико-технічним вимогам, наведеним у Документації та зазначив, зокрема, що проведений аналіз щодо відповідності інших дезінфекційних засобів медико-технічним вимогам, наведеним у Документації, свідчить про те, що по дев'яти позиціях з одинадцяти дезінфекційні засоби, вказані Замовником, як еквіваленти, не є еквівалентами дезінфекційних засобів, що зазначені у Документації.

Згідно з інформацією, яка міститься в таблиці відповідності дезінфекційних засобів медико-технічним вимогам, наведеним у Документації, наданій Скаржником на розгляд Колегії, наступні дезінфікуючі засоби, які відповідно до пояснень Замовника є еквівалентами дезінфікуючих засобів, що закуповуються, не відповідають зазначеним нижче медико-технічним вимогам, встановленим у Документації.

Еквіваленти "Бланідас Актив"			
Медико-технічні вимоги	Відповідність ("+" або "-")		
	"Вернедор"	"Деланол"	"Тентамін"
Рідкий концентрат на основі додецилбіспропілентриаміну (1,3-пропандіамін) не менше 15,0% і не більше 20,0%	+	-	-
Широкий спектр антимікробної активності (в т.ч. віруліцидна (включаючи гепатит А, парентеральні вірусні гепатити (В, С), вірус СНІД (ВІЛ), грип, вірус "пташиного грипу" А(Н5N1), вірус "свинячого грипу" А(Н1N1), бактерицидна (включаючи туберкульоз), фунгіцидна, спороцидна активність).	+(відповідає частково – немає режиму знезараження при гепатиті А)	-	-
Можливість проведення стерилізації виробів медичного призначення (без підігріву робочого розчину)	+	-	-
Наявність залишкової (продовжуваної) антимікробної дії	-	+	-
Можливість проведення дезінфекції високого рівня ендоскопів	-	-	+
Можливість використання для дезінфекції	-	-	-

білизни в процесі прання у пральних машинах			
Можливість проведення дезінфекції поверхонь способом протирання в присутності хворих та осіб, безпосередньо не причетних до проведення дезінфекційних заходів	+	-	-
Можливість проведення дезінфекції повітря методом розпилення	-	+	-
Наявність скороченого часу експозиції (не більше 5 хв.) для дезінфекції поверхонь та дезінфекції, суміщеної із стерилізаційним очищенням виробів медичного призначення (режим при інфекціях вірусної етіології (у т.ч. гепатити, ВІЛ)	-	-	-
Можливість проведення дезінфекції поверхонь та санітарно-технічного обладнання з витратою робочого розчину не більше 15 мл/м².	-	-	-
Термін придатності невикористаних робочих розчинів не більше 16 діб.	+	-	-
Кількість літрів робочого розчину з 1 л. концентрату при обробці поверхонь (режим при інфекціях вірусної етіології (у т.ч. гепатити, ВІЛ) не менше 2000 л. при експозиції не більше 60 хв., для дезінфекції, суміщеної із о стерилізаційним очищенням ВМП (режим при інфекціях вірусної етіології (у т.ч. гепатити, ВІЛ) не менше 1000 л. при експозиції не більше 30 хв.	-	-	-
Можливість обробки 133 333 м² поверхні 1 л. концентрату.	-	+	-
Еквіваленти "Лізоформін 3000"			
Медико-технічні вимоги	Відповідність ("+" або "-")		
	"Деканаль"	"Унікор-віго"	"Корзолекс базік"
Рідкий концентрат на основі глутарового альдегіду не менше 9,5%, гліоксалу не менше 7,5%, дидецилдиметиламоній хлорид не більше 9,6%	-	-	-
Засіб не повинен містити формальдегіду, фенолів, хлору, окисників, спиртів та їх похідних, амінів, гуанідинів тощо	+	+	-
У складі засобу повинно міститись не менше 3-х діючих речовин	-	+	-
Широкий спектр антимікробної активності (в т.ч. віруліцидна (включаючи гепатит А, парентеральні вірусні гепатити (В, С), вірус СНІД (ВІЛ), грип, вірус "пташиного грипу" А(Н5Н1), вірус "свинячого грипу" А(Н1Н1), бактерицидна (включаючи туберкульоз), фунгіцидна, спороцидна активність)	-	+	-
Термін придатності невикористаних робочих розчинів не менше 28 діб	+	-	-
Кількість літрів робочого розчину з 1 л концентрату для дезінфекції поверхонь приміщень та дезінфекції, суміщеної із стерилізаційним очищенням (режим при інфекціях вірусної етіології (у т.ч.	-	+	-

гепатити, ВІЛ) не менше 400 л при експозиції не більше 60 хв.			
Засіб повинен бути розфасований у пляшки по 1000 мл	+	+	-
Еквіваленти "Бланідакс Оксидез"			
Медико-технічні вимоги	Відповідність ("+" або "-")		
	"Пероксін"	"Петроксін"	
Рідкий концентрат на основі перекису водню (не більше 12%), алкілдиметилбензиламонію хлорид, полігуксаметиленгуанідину гідрохлорид	-	-	
У складі засобу повинно міститись не менше 3-х діючих речовин	-	+	
Широкий спектр антимікробної активності (в т.ч. віруліцидна (включаючи гепатит А, парентеральні вірусні гепатити (В, С), вірус СНІД (ВІЛ), грип, вірус "пташиного грипу" А(Н5N1), вірус "свинячого грипу" А(Н1N1), бактерицидна (включаючи туберкульоз), фунгіцидна, спороцидна активність)	-	+	
Засіб повинен зберігати свої властивості після замерзання та подальшого відтавання	-	-	
Робочі розчини засобу повинні біологічно розпадатись на воду та кисень	-	-	
Можливість проведення дезінфекції, суміщеної із достерилізаційним очищенням виробів медичного призначення одноразового та багаторазового використання (в т.ч. ендоскопів та інструментів до них), стерилізації термолабільних інструментів та лапароскопів	-	+	
Можливість проведення дезінфекції наркозно-дихальної апаратури	-	+	
Можливість проведення дезінфекції високого рівня гнучких ендоскопів	-	+	
Можливість використання для дезінфекції білизни в процесі прання у пральних машинах	-	-	
Можливість використання для боротьби зі цвілью на поверхнях у приміщеннях	-	+	
Можливість дезінфекції, очищення, миття та дезодорування сміттєзбирального обладнання, сміттевозів, смітєвих баків і сміттєзбірників, смітєпроводів тощо	-	+	
Можливість проведення дезінфекції повітря методом розпилення	-	-	
Можливість проведення дезінфекції поверхонь способом протирання в присутності хворих та осіб, безпосередньо не причетних до проведення дезінфекційних заходів	+	-	
Можливість проведення дезінфекції поверхонь та санітарно-технічного обладнання з витратою робочого розчину не більше 15 мл/м²	-	-	
Наявність скороченого часу експозиції (не більше 15 хв.) для дезінфекції поверхонь та дезінфекції, суміщеної із	-	-	

достерилізаційним очищенням виробів медичного призначення, режим при інфекціях вірусної етіології (у т.ч. гепатити, ВІЛ)			
Наявність скороченого часу експозиції (не більше 5 хв.) для ДВР гнучких ендоскопів та стерилізації ВМП	-	+	
Термін придатності невикористаних робочих розчинів не менше 15 діб	-	-	
Термін придатності засобу – 2 роки з дати виробництва	-	+	
Кількість літрів робочого розчину з 1 л концентрату при обробці поверхонь (режим при інфекціях вірусної етіології (у т.ч. гепатити, ВІЛ) не менше 1000 л, при експозиції не менше 90 хв, для дезінфекції, суміщеної із достерилізаційним очищенням ВМП (режим при інфекціях вірусної етіології (у т.ч. гепатити, ВІЛ) не менше 100 л при експозиції (не менше 45 хв.)	-	-	
Можливість обробки 66 667 м ² поверхні 1 л концентрату	-	-	
Еквіваленти "Бланідас Актив ензим"			
Медико-технічні вимоги	Відповідність ("+" або "-")		
	"Аніозим ДД1"		
Рідкий концентрований засіб на основі алкілдиметилбензиламонію хлорид (не більше 12%), дидецилдиметиламонію хлорид (не більше 8%), полігексаметиленгуанідину гідрохлорид (не більше 2%), ферментів (ліпаза, амілаза, протеаза)	-		
Наявність залишкової (продовженої) антимікробної дії	-		
Можливість використання для дезінфекції білизни в процесі прання у пральних машинах	-		
Можливість використання для боротьби зі цвілью на поверхнях у приміщеннях	-		
Можливість проведення дезінфекції повітря методом розпилення	-		
Можливість проведення дезінфекції поверхонь та санітарно-технічного обладнання з витратою робочого розчину не більше 15 мл/м ²	-		
Термін придатності невикористаних робочих розчинів не менше 28 діб	-		
Термін придатності засобу – 5 років з дати виробництва	-		
Кількість літрів робочого розчину з 1 л концентрату при обробці поверхонь (режим при інфекціях вірусної етіології (у т.ч. гепатити, ВІЛ) не менше 2500 л, для дезінфекції, суміщеної із достерилізаційним очищенням ВМП (режим при інфекціях вірусної етіології (у т.ч. гепатити, ВІЛ) не менше 2000 л	-		
Можливість обробки 166 667 м ² поверхні 1 л концентрату	-		
Еквіваленти "Бланідас 300 (гранули)"			

Медико-технічні вимоги	Відповідність ("+" або "-")		
	"Соліклор (гранули)"	"Жавілар ефект (гранули)"	
Гранульований засіб на основі натрієвої солі дихлорізоціанурової кислоти (не більше 80%). Вміст активного хлору не більше 50%	-	-	
Широкий спектр антимікробної активності (в т.ч. віруліцидна (включаючи гепатит А, парентеральні вірусні гепатити (В, С), вірус СНІД (ВІЛ), грип, вірус "пташиного грипу" А(Н5N1), вірус "свинячого грипу" А(Н1N1), бактерицидна (включаючи туберкульоз), фунгіцидна, спороцидна активність)	+	-	
Робочі розчини засобу повинні володіти антикорозійними, стабілізуючими та мийними властивостями	-	-	
Термін зберігання робочого розчину – не менше 6 діб	-	-	
Можливість використання для дезінфекції та санітарної обробки сирих овочів, фруктів та яєць	+	-	
Економічність використання для дезінфекції виробів медичного призначення (режим інфекції при вірусній етіології (у т.ч. гепатити, ВІЛ) експозиція не більше 60 хв., кількість л робочого розчину з 1 кг засобу (не менше 1865 л)	-	-	
Засіб повинен бути розфасований у банки, по 1 кг кожна з мірною ложкою	+	-	
Еквіваленти "Бланіда 300 (таблетки)"			
Медико-технічні вимоги	Відповідність ("+" або "-")		
	"Соліклор (таблетки)"	"Жавілар плюс"	"Жавель клед"
Вміст активного хлору не більше 50%	-	+	+
Широкий спектр антимікробної активності (в т.ч. віруліцидна (включаючи гепатит А, парентеральні вірусні гепатити (В, С), вірус СНІД (ВІЛ), грип, вірус "пташиного грипу" А(Н5N1), вірус "свинячого грипу" А(Н1N1), бактерицидна (включаючи туберкульоз), фунгіцидна, спороцидна активність)	-	-	+
Робочі розчини засобу повинні володіти антикорозійними, стабілізуючими та мийними властивостями	-	-	-
Термін зберігання робочого розчину – не менше 6 діб	-	-	+
Можливість використання для дезінфекції та санітарної обробки сирих овочів, фруктів та яєць	-	-	+
Можливість знезараження ємностей для зберігання води	-	-	+
Еквіваленти "АХД 2000 ультра (прозорий)"			
Медико-технічні вимоги	Відповідність ("+" або "-")		
	"А Септ"	"Інол"	
Діючі речовини: етанол денатурований не	-	-	

менше 75%			
Засіб не повинен містити барвників, пропанову, ізопропанолу, бутандіолу, ЧАС, амінів, гуанідинів	-	-	
У складі засобу повинно міститись не більше однієї діючої речовини	-	-	
Засіб повинен мати широкий спектр антимікробних властивостей (бактерицидну, туберкулоцидну, фунгіцидну та віруліцидну дію (в т.ч. гепатити, ВІЛ, вірус грипу А(H5N1), А (H1N1))	-	-	
Дія засобу повинна зберігатися в присутності білка, сироватки, крові. Засіб повинен забезпечувати антиперспірантну дію	-	-	
Засіб призначений: - для гігієнічної дезінфекції рук медичного персоналу в лікувально-профілактичних установах (час експозиції не більше 30 сек.); - для хірургічної дезінфекції рук хірургів та членів операційної бригади в лікувально-профілактичних установах (час експозиції не більше 1,5 хв.); - для антисептичної обробки ліктьових згинів донорів, шкіри операційного та ін'єкційного полів	-	-	
Еквіваленти "АХД 2000 експрес"			
Медико-технічні вимоги	Відповідність ("+" або "-")		
	"Стериліум"	"Манорм"	
Готовий до застосування розчин для дезінфекції рук медичного персоналу та антисептичної обробки шкіри пацієнта, швидкої дезінфекції невеликих за площею поверхонь та некритичних виробів медичного призначення	+	-	
Діючі речовини: пропанол-1 (N-пропанол) – не більше 40,0%, пропанол-2 (ізопропанол) – не більше 35,0%, алкілдиметилбензиламоніум хлорид – не більше 0,15%	-	-	
Засіб не повинен містити барвників, етанолу, бутандіолу	-	-	
У складі засобу повинно міститись не менше 3-х активних речовин	+	-	
Засіб повинен мати широкий спектр антимікробних властивостей (бактерицидну, туберкулоцидну, фунгіцидну та віруліцидну дію (в т.ч. гепатити, ВІЛ, вірус грипу А(H5N1), А (H1N1))	+	-	
Дія засобу повинна зберігатися в присутності білка, сироватки, крові. Засіб повинен забезпечувати антиперспірантну дію	+	-	
Засіб призначений: - для гігієнічної дезінфекції рук медичного персоналу в лікувально-профілактичних установах (час експозиції не більше 15 сек.);	-	-	

- для хірургічної дезінфекції рук хірургів та членів операційної бригади в лікувально-профілактичних установах (час експозиції не більше 1 хв.)			
Еквіваленти "Неосептин"			
Медико-технічні вимоги	Відповідність ("+" або "-")		
	"Софта-ман"		
Готовий до застосування розчин для дезінфекції рук медичного персоналу та антисептичної обробки шкіри пацієнта, швидкої дезінфекції невеликих за площею поверхонь та некритичних виробів медичного призначення	-		
Діючі речовини: (не менше 79,9%) етанолу 96%	-		
У складі засобу повинно міститись не більше однієї діючої речовини	-		
Засіб не повинен містити барвників, ароматизаторів, бутандіолу, пропанову, ізопропанолу, ЧАС	-		
Засіб повинен володіти пролонгованою антимікробною дією протягом 3-х годин	-		
Дія засобу повинна зберігатися в присутності білка, сироватки, крові. Засіб повинен забезпечувати антиперспірантну дію	-		
Засіб призначений: - для гігієнічної дезінфекції рук медичного персоналу в лікувально-профілактичних установах (час експозиції не більше 15 сек.); - для хірургічної дезінфекції рук хірургів та членів операційної бригади в лікувально-профілактичних установах (час експозиції не більше 1,5 хв.); - для антисептичної обробки ліктьових згинів донорів, шкіри операційного та ін'єкційного полів	-		

На підтвердження зазначеної інформації ФОП Музика М. Д. на розгляд Колегії надано копії методичних вказівок щодо застосування наведених дезінфекційних засобів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Згідно з пунктом 3 частини другої статті 22 Закону документація конкурсних торгів повинна містити, зокрема, інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби – плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі). При цьому технічна специфікація повинна містити: детальний опис товарів, робіт, послуг, що закуповуються, в тому числі їх технічні та якісні характеристики; вимоги щодо технічних і функціональних характеристик предмета закупівлі, у разі якщо опис скласти неможливо або якщо доцільніше зазначити такі показники; посилання на стандартні характеристики, вимоги, умовні позначення та термінологію, пов'язану з товарами, роботами чи послугами, що закуповуються, передбачені існуючими міжнародними або національними стандартами, нормами та правилами. Технічна специфікація не повинна містити посилання на конкретні торговельну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника. У разі якщо таке посилання є необхідним, специфікація повинна містити вираз "або еквівалент".

Пунктом 7 розділу 3 Документації передбачено, що: "учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують

відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим Замовником у відповідності з частиною 2 статті 22 Закону (згідно додатку № 2 та додатку № 3)".

У розділі II додатку 2 Документації зазначено медико-технічні вимоги та специфікація кожного з дезінфікуючих засобів, що закуповуються, із зазначенням найменування товару (бланідак (марка А), бланідак актив, лізоформін 3000, бланідак оксидез, бланідак актив ензим, бланідак 300 (гранули), бланідак 300 (таблетки), АХД 2000 ультра (прозорий), АХД 2000 експрес, неосептин, дезеліт Т60), яке містить вираз "або еквівалент".

Виходячи з матеріалів та інформації, наданої Скаржником на розгляд Колегії, Колегією встановлено, що дезінфекційні засоби, визначені Замовником, як еквіваленти дезінфекційних засобів, зазначених у Документації, не відповідають усім медико-технічним вимогам, наведеним у Документації, а саме наступні дезінфекційні засоби: "Бланідак актив", "Лізоформін 3000", "Бланідак оксидез", "Бланідак актив ензим", "Бланідак 300 (гранули)", "Бланідак 300 (таблетки)", "АХД 2000 ультра (прозорий)", "АХД 2000 експрес" та "Неосептин".

Скаржником не надано документальне підтвердження того, що дезінфекційний засіб "Екодез", визначений Замовником, як еквівалент дезінфекційного засобу "Дезеліт Т60", зазначеного в Документації, не є еквівалентом дезінфекційного засобу "Дезеліт Т60".

За умови, якщо хоча б одна медико-технічна характеристика дезінфекційних засобів, які входять до предмету закупівлі, що пропонуються учасниками Процедури закупівлі, не відповідає медико-технічним вимогам Документації, пропозиція конкурсних торгів такого учасника не буде відповідати умовам документації конкурсних торгів, що є підставою для відхилення Замовником такої пропозиції конкурсних торгів.

Встановлення наведених в Документації медико-технічних вимог до вищезазначених дезінфекційних засобів, які є предметом закупівлі за Процедурою закупівлі, призводить до неможливості взяти участь у Процедурі закупівлі учасників, зокрема, Скаржника, які мають дезінфекційні засоби з характеристиками, відмінними від визначених у Документації.

Разом з цим, Замовником не обґрунтовано необхідності встановлення у Документації зазначених медико-технічних вимог.

Дії Замовника в частині встановлення зазначених вище умов Документації порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Колегією, у пунктах 2 та 3 мотивувальної частини цього рішення, встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можливо усунути шляхом внесення відповідних змін до Документації з метою усунення дискримінаційних вимог та приведення її у відповідність до вимог Закону.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право, зокрема, прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Департамент охорони здоров'я та цивільного захисту населення Чернівецької обласної державної адміністрації внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "20.20.1. Пестициди та інші агрохімічні продукти" [оголошення № 033619, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 03.02.2014 № 10 (856)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ