



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 334-р/пк-ск від 24.03.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "СКАЙ ФАРМ"
вул. Вадима Гетьмана, 1, м. Київ,
03057

Управління охорони здоров'я
Донецької міської ради
вул. Артема, 98, м. Донецьк, 83050

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "СКАЙ ФАРМ" (надалі – Скаржник) від 24.02.2014 № 42 (zareєстровану в Комітеті 26.02.2014 за № 8-20/454-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Управлінням охорони здоров'я Донецької міської ради (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "21.20.1. Ліки (медикаменти для осіб, після трансплантації нирки – 4 найменування)" [оголошення № 051830, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 17.02.2014 № 14 (860)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить:

- 1) прийняти Скаргу до розгляду;
- 2) призупинити Процедуру закупівлі;
- 3) зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 26.02.2014 № 231-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 26.02.2014 № 20-29.2/03-574-дз Замовник листом від 05.03.2014 № 01/6-726 надав копії документів, що стосуються проведення Процедури закупівлі.

У ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих за Скаргою, встановлено наступне.

Скаржник повідомив, що у пункті 7 розділу III документації конкурсних торгів (надалі – Документація) Замовник зазначив інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі – "Ліки – 4 найменування".

При цьому Скаржник зазначає, що Замовник здійснює закупівлю в цілому, у зв'язку з чим обмежується коло учасників, оскільки в переліку препаратів містяться такі, які на ринку України не мають еквівалентів. Мова йде про такі позиції, як Еповітан, Рекормон, Земплар.

На думку Скаржника, у разі, коли певний препарат може бути поставлений лише одним виробником, виробники інших препаратів, що входять до предмету закупівлі, не зможуть прийняти участь у Процедурі закупівлі.

На думку Скаржника, Замовник повинен внести зміни до Документації та поділити предмет закупівлі на частини, дозволити учасникам подавати пропозиції щодо кожної позиції окремо.

Замовник у своїх поясненнях повідомив, що визначив предмет закупівлі відповідно до Порядку визначення предмету закупівлі, а саме: за п'ятим знаком "21.20.1 – Ліки".

На думку Замовника, поділ предмета закупівлі на частини є його правом, а не обов'язком, тому об'єднавши в один предмет закупівлі 4 найменування лікарських засобів, ним не порушені вимоги Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Замовник вважає, що учасники Процедури закупівлі можуть запропонувати еквіваленти препаратів, які закуповуються.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3 розділу I Документації предметом закупівлі є – "Ліки (медикаменти для осіб, після трансплантації нирки – 4 найменування)".

У пункті 7 розділу III Документації Замовник зазначив інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі та встановив наступні медико-технічні вимоги до предмету закупівлі:

№ п/п	Найменування	кількість, уп.
1	Еповітан р-н д/ін 2000 мо шприц № 6	50
2	Рекормон р-н д/ін 2000 мо/0,3 в шпр тюб № 6	172
3	Селлсепт капс 250 мг № 100	250
4	Земплар р-р д/ін в/в 5мкг/мл амп 1 мл №5	50

або еквівалент.

Листом від 28.02.2014 № 20-29.1/03-606-дз Колегією було надіслано лист до державного підприємства "Державний експертний центр" Міністерства охорони здоров'я України (надалі – ДП "Державний експертний центр" МОЗ України) про надання інформації щодо наявності аналогів/еквівалентів лікарських препаратів, які є предметом закупівлі, із зазначенням виробника, країни та форми випуску таких препаратів.

У відповідь на зазначений вище лист Колегії ДП "Державний експертний центр" МОЗ України листом від 05.03.2014 № 14/32/Б повідомило, що станом на 25.02.2014 в Україні

зареєстровані, внесені до Державного реєстру лікарських засобів України та дозволені для медичного застосування наступні лікарські засоби, які зазначені у листі Колегії:

№	Торгова назва	Форма випуску	Склад діючих речовин	Виробник
1	ЕПОВІТАН®	Розчин для ін'єкцій по 2000 МО, 4000 МО у попередньо заповнених шприцах № 6, по 10000 МО у попередньо заповнених шприцах № 5 та № 6	1 шприц містить 2000 МО, 4000 МО або 10000 МО еритропоетину рекомбінантного людини	ПАТ "ФАРМАК", Україна, спільно з "LG Life Science Ltd.", Корея
2	РЕКОРМОН	Розчин для ін'єкцій по 2000 МО/0,3 мл у шприц-тюбиках № 6 в комплекті 3 голками 27 01/2 в контурній чарунковій упаковці у картонній пачці	1 шприц-тюбик 0,3 мл містить 2000 МО (16,6 мкг) розчину епоетину бета	Рош Діагностико ГмбХ для Ф. Хоффманн-Ля Рош Лтд, Німеччина/Швейцарія/Веттер Фарма-Фертигунг ГмбХ і Ко КГ для Ф. Хоффманн-Ля Рош Лтд, Німеччина/Швейцарія/Ф. Хоффманн-Ля Рош Лтд, Швейцарія
3	СЕЛІСЕПТ	Капсули по 250 мг № 100 (10x10) у блістерах	1 капсула містить мофетилу мікофенолату 250 мг	Рош С.п.А., Італія для Ф.Хоффманн-Ля Рош Лтд, Італія/Швейцарія / Ф. Хоффманн-Ля Рош Лтд, Швейцарія
4	ЗЕМПЛАР	Розчин для ін'єкцій, 5 мкг/мл по 1 мл або 2 мл в ампулах № 5	1 мл розчину містить 5 мкг парикальцитолу у	Хоспіра С.П.А, Італія/Еббві С.р.л., Італія
5	ЗЕМПЛАР	Розчин для ін'єкцій, 5 мкг/мл по 1 мл або 2 мл в ампулах № 5	1 мл розчину містить 5 мкг парикальцитолу у	Хоспіра С.П.А, Італія/АББОТТ С.р.л., Італія

У додаток до листа від 05.03.2014 № 14/32/Б ДП "Державний експертний центр" МОЗ України надало перелік лікарських засобів, зареєстрованих в Україні станом на 25.02.2014, які містять в якості діючих речовин еритропоетин-альфа 2000 ОД, з формою випуску у попередньо заповнених шприцах № 6:

- 1) "Бінокрит" – розчин для ін'єкцій, 16,8 мкг/мл по 0,5 мл (1000 МО) або по 1 мл (2000 МО) у попередньо заповнених шприцах № 6 (виробник – Сандоз ГмбХ, Австрія/Німеччина);
- 2) "Епрекс" – розчин для ін'єкцій, 2000 ОД (16,8 мкг), 0,5 мл по 0,5 мл у попередньо заповнених шприцах № 6 із захисним пристроєм Protects (виробник – Сілаг АГ, Швейцарія);
- 3) "Еповітан" – розчин для ін'єкцій по 2000 МО, 4000 МО у попередньо заповнених шприцах № 6, по 10000 МО у попередньо заповнених шприцах № 5 та № 6 (виробник – ПАТ "ФАРМАК", Україна).

Також у листі від 05.03.2014 № 14/32/Б ДП "Державний експертний центр" МОЗ України повідомило, що станом на 25.02.2014 в Україні не зареєстровані інші лікарські засоби, які містять в якості діючих речовин "епоетин бета" та "паракальцитол".

Наведена у листі ДП "Державний експертний центр" МОЗ України від 05.03.2014 № 14/32/Б інформація не свідчить про наявність еквівалентів (аналогів) таких препаратів, як "Рекормон" та "Земплар".

Враховуючи викладене, участь у Процедурі закупівлі зможуть прийняти лише виробники (представники) окремих препаратів ("Рекормон" та "Земплар"), що є дискримінацією по відношенню до потенційних учасників, у тому числі, Скаржника.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника щодо формування предмету закупівлі у спосіб, визначений Документацією, порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Отже, Замовник має внести зміни до Документації в цій частині.

Враховуючи викладене, Колегію встановлено, що Замовник вчинив порушення, які можуть бути усунені шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів).

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Управління охорони здоров'я Донецької міської ради внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "21.20.1. Ліки (медикаменти для осіб, після трансплантації нирки – 4 найменування)" [оголошення № 051830, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 17.02.2014 № 14 (860)], з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ