



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ  
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА  
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42  
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 123-р/пк-ск від 31.01.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою  
відповідальністю "Сінтезпродсервіс"  
вул. Ходаковського, 5, оф. 905,  
м. Донецьк, 83023

Міністерство соціальної політики  
України  
вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01001

Уповноважений орган з питань  
державних закупівель

Державна казначейська служба  
України

Редакція інформаційного бюлетеня  
"Вісник державних закупівель"

**РІШЕННЯ**

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Сінтезпродсервіс"

(надалі – Скаржник, ТОВ "Сінтезпродсервіс") від 24.01.2014 № 79 (zareєстровану в Комітеті 25.01.2014 за № 8-20/175-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Міністерством соціальної політики України (надалі – Замовник, Мінсоцполітики) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "послуги з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення – 75 лотів" [оголошення № 016994, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 11.01.2014 № 3/3 (849/3)] (надалі – Процедура закупівлі),

#### ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла скарга, в якій ТОВ "Сінтезпродсервіс" повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі та зобов'язати внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 25.01.2014 № 871-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

На запит Колегії від 25.01.2014 № 20-29.1/03-200-дз Замовник станом на 31.01.2014 пояснень та матеріалів за Скаргою не надав.

Листом від 27.01.2014 № 858/0/14-14/23 Мінсоцполітики звернулось до Колегії із проханням прискорити розгляд Скарги у зв'язку з неможливістю переривання процесу надання послуг із харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи.

У ході розгляду Скарги Колегією встановлено наступне.

ТОВ "Сінтезпродсервіс" у Скарзі зазначає, що Мінсоцполітики до Документації були включені умови, які не відповідають діючому законодавству України, а саме:

1) Згідно зі статтею 20 Закону України "Про безпечність та якість харчових продуктів" особи, які займаються виробництвом або введенням в обіг харчових продуктів, повинні виконувати вимоги цього Закону та застосовувати санітарні заходи та належну практику виробництва, системи НАССР та/або інші системи забезпечення безпечності та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів;

2) відповідно до постанови від 30.06.2010 № 20 Головного санітарного лікаря України "Про удосконалення державного санітарно-епідеміологічного нагляду за впровадженням системи НАССР" (надалі – Постанова) керівники підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, що здійснюють діяльність з виробництва та обігу харчових продуктів, повинні забезпечити виконання в повному обсязі вимог частини шостої статті 20 Закону України "Про безпечність та якість харчових продуктів" щодо застосування систем НАССР (Система аналізу ризиків та контролю (регулювання) у критичних точках) (далі - система НАССР) та/або інші системи забезпечення безпечності та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів.

Як зазначає Скаржник, згідно з роз'ясненнями органів, уповноважених законодавством на сертифікацію систем управління якістю та безпечністю продуктів харчування їх обігу запровадження системи управління безпечністю харчових продуктів згідно з ДСТУ ISO 22000:2007, підтверджене сертифікатом відповідності (сертифікатом на систему управління безпечністю харчових продуктів відповідно до ДСТУ ISO 22000:2007 (ISO 22000:2005, IDT), є підтвердженням того, що на підприємстві працює та виконується НАССР. Також, таке підприємство має запровадити систему управління якістю відповідно до ДСТУ ISO 9001:2009 (ISO 9001:2008, IDT) і мати відповідний сертифікат щодо цього.

На думку ТОВ "Сінтезпродсервіс" Замовником проігноровано вимоги санітарного законодавства України, у зв'язку з чим, на думку Скаржника, Замовник повинен внести до Документації відповідні зміни.

Замовник пояснень із зазначеного пункту Скарги не надав.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією встановлено наступне.

Згідно з оголошення про проведення Процедури закупівлі та згідно з документацією конкурсних торгів, затвердженою протокольним рішенням комітету з конкурсних торгів Замовника від 10.01.2014 № 2/10-01/14, оприлюдненою на веб-порталі Уповноваженого органу, (надалі – Документація) предметом закупівлі є "послуги з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення".

Відповідно до підпункту 4 підпункту 7.1.2 пункту 7 (Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі) розділу III Документації до необхідних якісних характеристик предмета закупівлі відноситься закупівля сировини (продуктів харчування), яка відповідає вимогам діючих державних стандартів (ГОСТ, ДСТУ та ТУ) щодо якості та безпеки.

Також, у ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено, що Закон України "Про безпечність та якість харчових продуктів" та Постанова дійсно містять вимоги, зазначені ТОВ "Сінтезпродсервіс" у Скарзі, а саме.

Згідно з підпунктом 1.4 пункту 1 Постанови керівники підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, що здійснюють діяльність з виробництва та обігу харчових продуктів, повинні забезпечити виконання в повному обсязі вимог частини шостої статті 20 Закону України "Про безпечність та якість харчових продуктів" щодо застосування систем НАССР (Система аналізу ризиків та контролю (регулювання) у критичних точках) (далі - система НАССР) та/або інші системи забезпечення безпечності та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів.

Згідно зі статтею 1 Закону України "Про безпечність та якість харчових продуктів":

- об'єкти санітарних заходів – харчові продукти, включаючи харчові продукти для спеціального дієтичного споживання, функціональні харчові продукти, а також харчові добавки, ароматизатори, дієтичні добавки та допоміжні матеріали для переробки, допоміжні засоби та матеріали для виробництва та обігу;

- обіг – переміщення (транспортування) або зберігання та будь-які дії, пов'язані з переходом права власності чи володіння, включаючи продаж, обмін або дарування.

Відповідно до підпунктів 1 та 2 частини шостої статті 20 Закону України "Про безпечність та якість харчових продуктів" особи, які займаються виробництвом або введенням в обіг харчових продуктів, повинні виконувати вимоги цього Закону, застосовувати санітарні заходи та належну практику виробництва, системи НАССР та/або інші системи забезпечення безпечності та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів.

Слід зазначити, що Документація містить вимогу про те, що до якісних характеристик предмета закупівлі відноситься закупівля сировини (продуктів харчування), яка відповідає вимогам діючих державних стандартів (ГОСТ, ДСТУ та ТУ) щодо якості та безпеки.

Разом з тим, Документація не містить посилання на необхідність застосовування учасниками Процедури закупівлі санітарних заходів та належної практики виробництва, системи НАССР та/або інших систем забезпечення безпечності та якості під час виробництва

та обігу харчових продуктів, передбачену, зокрема, статтею 20 Закону України "Про безпечність та якість харчових продуктів".

Згідно з абзацом двадцятим частини другої статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) документація конкурсних торгів може містити також іншу інформацію, відповідно до законодавства, яку замовник вважає за необхідне до неї включити.

Замовник не надав пояснень по суті Скарги та не спростував наведену вище Скаржником інформацію.

За таких умов, Замовник повинен узгодити у Документації наведені вище норми чинного законодавства шляхом внесення до неї відповідних змін.

Відповідно до частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутності порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема, зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

З огляду на викладене, наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

#### ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Міністерство соціальної політики України внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "послуги з харчування дітей, потерпілих від Чорнобильської катастрофи, у навчальних закладах, розташованих на територіях радіоактивного забруднення – 75 лотів" [оголошення № 016994, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 11.01.2014 № 3/3 (849/3)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК