



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 313-р/пк-ск від 18.03.2014

вих. лист від

№

Комунальне підприємство
"Сватове-тепло"

вул. Садова, 91, м. Сватове,
Луганська обл., 92600

Сватівська обласна спеціальна
загальноосвітня школа-інтернат
Луганської обласної ради

вул. Водоп'янова, 67,
м. Сватове, Луганська обл., 92600

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, розглянувши скаргу комунального підприємства "Сватове-тепло" (надалі – Скаржник, КП "Сватове-тепло") від 14.02.2014 № 35 (zareestrovanu в Комітеті 17.02.2014 за № 8-20/406-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Сватівською обласною спеціальною загальноосвітньою школою-інтернатом Луганської обласної ради (надалі – Замовник, Школа) порядку проведення процедури закупівлі в одного учасника – "35.30.1. Пара та гаряча вода; постачання пари та гарячої води (послуги служби теплопостачання)" [оголошення

№ 012339, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 20.01.2014 № 6 (852)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі в одного учасника та просить, зокрема, зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Рішенням Колегії від 18.02.2014 № 207-р/пк-ск Скарга прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 18.02.2014 № 20-29.3/03-485-дз Замовник листами від 20.02.2014 № 39 та від 04.03.2014 № 51 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

В інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 05.02.2014 № 10/3 (856/3)] Замовником було опубліковане оголошення № 012339 про застосування процедури закупівлі в одного учасника на закупівлю послуг служби теплопостачання.

Повідомлення про акцепт пропозиції конкурсних торгів було опубліковано в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 23.01.2014 № 7 (853), оголошення № 028008.

У Скарзі КП "Сватове-тепло" повідомляє, що Скаржник діє на ринку транспортування теплової енергії в межах території, на якій розташовані власні теплові мережі, які відповідно до статті 5 Закону України "Про природні монополії" віднесені до сфери діяльності природних монополій.

За словами Скаржника, щороку Школа закуповувала послуги теплопостачання через приєднану мережу саме в КП "Сватове-тепло" в зв'язку з відсутністю конкуренції з технічних причин на послуги з теплопостачання, відповідно до пункту 2 частини другої статті 39 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), шляхом проведення закупівлі в одного учасника. На підставі проведених процедур закупівель за державні кошти укладався договір на постачання теплової енергії.

Скаржник повідомляє, що 15.01.2013 Замовником та КП "Сватове-тепло" було укладено відповідний договір строком до 31.12.2013.

Після закінчення дії договору від 15.01.2013 між Замовником та Скаржником було укладено додаткову угоду, згідно з якою дію договору було продовжено до 28.02.2014 на строк, достатній для проведення процедури закупівлі на початку наступного року. За словами Скаржника, намірів про зміну правовідносин до підприємства від Замовника не надходило. Отже, підстав для зміни вибору та застосування процедури закупівлі не було.

За словами Скаржника, відключення споживача від мереж КП "Сватове-тепло" не відбулося і по теперішній час послуги надає КП "Сватове-тепло".

У Скарзі КП "Сватове-тепло" зазначає, що 5 лютого 2014 року Скаржнику стало відомо, що Замовником проведено процедуру закупівлі послуг в одного учасника, де учасником виступало не КП "Сватове-тепло", а ДП "Агентство "Новий формат".

Як зазначає Скаржник, згідно з обґрунтуванням застосування Процедури закупівлі причинами та обставинами, якими керувався Замовник під час обрання процедури закупівлі в одного учасника, визначено: "за технічними умовами: наявність обладнання для надання послуг з постачання теплової енергії та розміщення міні

котельної на відстані 50 м від будівлі школи". В переліку документів, що підтверджують наявність умов застосування процедури закупівлі Замовником зазначено довідку ДП "Агентство "Новий формат" про наявність обладнання для надання послуг з постачання теплової енергії.

За словами КП "Сватове-тепло", зазначене не відповідає дійсності, адже відповідно до рішення виконавчого комітету Сватівської міської ради від 07.02.2014 земельна ділянка ДП "Агентство "Новий формат" для будівництва міні-котельної поблизу школи не надавалася, містобудівні умови та обмеження для проектування об'єкту будівництва ДП "Агентство "Новий формат" не надавалися, в декларації ДП "Агентство "Новий формат" на початок будівельних робіт подані недостовірні дані.

Скаржник повідомляє, що учасник Процедури закупівлі визначений Замовником не вірно, оскільки ДП "Агентство "Новий формат" не відповідав кваліфікаційним вимогам на момент проведення торгів, а відповідно до технічних умов Замовник підключений до мереж тепlopостачання КП "Сватове-тепло".

У поясненнях по суті Скарги Замовник повідомив, що послуги із тепlopостачання Школі надавало Луганське теплокотлоуенерго "Сватівські тепломережі".

З 2001 року, за згодою Сватівської міської ради, поступово всі міські установи та квартири багатоповерхівок були переведені на індивідуальне опалення. Послугою із забезпечення тепла (без забезпечення гарячою водою) залишилась лише Школа. За словами Замовника, в результаті цього, тариф на опалення був підвищений, (за рахунок підвищення тарифу, покривалися витрати на утримання котельної).

Замовник повідомляє, що у 2013 році на території Школи була встановлена міні-котельня з новим сучасним обладнанням, що зможе забезпечити потреби школи теплом (під час опалювального періоду) та гарячою водою (протягом року), та є економічно вигіднішою через нижчий тариф та зменшення витрат по теплотрасі.

За словами Замовника, у період з 01.11.2013 по 12.12.2013 комітетом з конкурсних торгів Школи двічі було проведено відкриті торги, які були відмінені на підставі статті 30 Закону, зокрема, через відсутність учасників процедур закупівель.

Як зазначає Школа, у зв'язку з цим Замовником було оприлюднене оголошення про закупівлю в одного учасника.

Учасником процедури закупівлі було обрано ДП "Агентство "Новий формат" через наявність нового обладнання та розташування модульної газової міні-котельної на відстані 15 м від будівлі школи-інтернату, що дозволить знизити втрати тепла по теплотрасі та зменшити вартість послуг на оплату тепlopостачання.

За словами Замовника, договір на споживання, виробництво та постачання теплової енергії для тепलोзабезпечення Школи на 2014 рік з ДП "Агентство "Новий формат" не був укладений, оскільки зазначеному суб'єкту господарювання було відмовлено в погодженні тарифів на послуги з тепlopостачання/опалення, які має надавати підприємство для Школи.

Розглянувши зазначений пункт Скарги, Колегією було встановлено наступне.

Відповідно до абзацу першого частини першої статті 39 Закону закупівля в одного учасника – це процедура, відповідно до якої замовник укладає договір про закупівлю з учасником після проведення переговорів з одним або кількома учасниками та акцепту пропозиції переможця процедури закупівлі в одного учасника.

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 39 Закону процедура закупівлі в одного учасника застосовується замовником, як виняток, у разі: нагальної потреби у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням особливих економічних чи соціальних обставин, які унеможливають дотримання замовниками строків для проведення процедур конкурсних торгів, зокрема пов'язаних із забезпеченням продуктами нафтопереробки рідкими спеціалізованого санітарного транспорту бригад екстреної (швидкої) медичної допомоги, з негайною ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій

техногенного та природного характеру, а також наданням у встановленому порядку Україною гуманітарної допомоги іншим державам.

У Скарзі КП "Сватове-тепло" просить, зокрема, зобов'язати Замовника відмінити Процедуру закупівлі.

Листом від 04.03.2014 № 51 Замовник повідомив, що Процедура закупівлі була відмінена Школою.

На підтвердження зазначеної інформації Школа надала копію протоколу засідання комітету конкурсних торгів Замовника від 03.03.2014 № 6, згідно з яким, зокрема, Замовник прийняв рішення про відміну Процедури закупівлі, оскільки укладення договору з ДП "Агентство "Новий формат" стало неможливим через ненадання зазначеним суб'єктом господарювання затверджених тарифів на теплопостачання.

Інформація про відміну Замовником Процедури закупівлі підтверджується також інформацією про результати проведення процедури закупівлі в одного учасника № 076086, яка оприлюднена на веб-порталі Уповноваженого органу та повідомленням про відміну процедури закупівлі в одного учасника № 076089, опублікованим в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 06.03.2014 № 19 (865).

На адресу Колегії надійшов лист КП "Сватове-тепло" від 07.03.2014 № 42, в якому Скаржник повідомив, що йому стало відомо про відміну Замовником Процедури закупівлі 06.03.2014.

За словами Скаржника, 04.03.2014 КП "Сватове-тепло" отримало від Школи запрошення взяти участь у переговорах для проведення нової процедури закупівлі, а 05.03.2014 Замовником та Скаржником було підписано протокол переговорів стосовно проведення процедури закупівлі щодо надання послуг з централізованого постачання теплової енергії.

Враховуючи наведену інформацію щодо відміни Процедури закупівлі, а також лист, наданий КП "Сватове-тепло", відміна Процедури закупівлі усуває обставини, які, на думку Скаржника, призвели до порушення його прав та законних інтересів.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити комунальному підприємству "Сватове-тепло" у задоволенні його скарги від 14.02.2014 № 35.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ