



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 141-р/пк-ск від 05.02.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Люкс Про Форм"
вул. Ломоносова, 1-а, к. 3,
м. Вишневе, Київська обл., 08132

Державне спеціалізоване
підприємство "Чорнобильський
спецкомбінат"
вул. Радянська, 70, м. Чорнобиль,
Київська обл., 07270

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Люкс Про Форм" (надалі – Скаржник) від 19.12.2013 № 15 (zareєстровану в Комітеті 20.12.2013 за № 8-20/3822-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним спеціалізованим підприємством "Чорнобильський спецкомбінат" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "10.51.3. Масло вершкове та молочні пасти (масло солодковершкове 72,5% жир - 3000 кг)" [оголошення № 214453, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 16.12.2013 № 99 (842)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником у документації конкурсних торгів вимог, які порушують принципи здійснення закупівель, та просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою;
- зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 20.12.2013 № 2023-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 20.12.2013 № 20-29.3/03-5068-дз Замовник листом від 25.12.2013 № 222-5869 надав копії документів та пояснення по суті Скарги.

В ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно Скарги, встановлено наступне.

Скаржник повідомив, що Замовник в документації конкурсних торгів (надалі – Документація) встановив вимогу щодо надання учасниками Процедури закупівлі копій документів, що підтверджують якість товару, який пропонується до постачання, зокрема, копії сертифікатів відповідності, копії сертифікатів якості.

На думку Скаржника, вказана вимога Документації порушує один з основних принципів здійснення закупівель, а саме – добросовісна конкуренція серед учасників, оскільки дозволяє деяким учасникам Процедури закупівлі запропонувати товар гіршої якості та за меншою ціною, ніж учасники Процедури закупівлі – з товаром належної якості та за більшою ціною.

Скаржник зазначає, що відповідно до статті 20 Закону України "Про безпечність та якість харчових продуктів" особи, які займаються виробництвом або введенням в обіг харчових продуктів, повинні, застосовувати санітарні заходи та належну практику виробництва, системи НАССР та /або інші системи забезпечення безпечності та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів.

Також Скаржник зазначає, що вимоги, встановлені в Національних стандартах України ДСТУ ISO 22000:2007 та ДСТУ ISO 9001:2009, до систем управління безпечністю харчових продуктів/якості, установлені в цих стандартах, доповнюють вимоги до продукції та якості.

Зі слів Скаржника, ДСТУ ISO 22000:2007 "Системи управління безпечністю харчових продуктів. Вимоги до будь-яких організацій харчового ланцюга." установлює вимоги до системи управління безпечністю харчових продуктів, щоб гарантувати безпечність харчових продуктів усього харчового ланцюга до стадії кінцевого споживання. Усі вимоги цього стандарту є загальними та придатними для застосування всіма організаціями харчового ланцюга незалежно від їх розміру та складності. Також однією з вимог стандарту є те, що організація повинна встановити, зарекомендувати та підтримувати результативну систему управління безпечністю харчових продуктів.

На думку Скаржника, враховуючи викладене та з метою забезпечення виконання вимог Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи", Замовник повинен вимагати у складі пропозиції конкурсних торгів документи, що свідчать про якість та безпечність продуктів харчування, а саме – копії сертифікатів:

- на систему управління безпечністю харчових продуктів за ДСТУ ISO 2200:2007, виданого учаснику органом з сертифікації системи сертифікації УкрСЕПРО;
- на систему управління якістю за ДСТУ ISO 9001:2009, виданого учаснику органом з сертифікації системи сертифікації УкрСЕПРО.

Замовник у своїх поясненнях повідомив, що наказом Державного комітету України з питань технічного регулювання та споживчої політики від 01.02.2005 № 28 затверджений Перелік продукції, що підлягає обов'язковій сертифікації в Україні, згідно з яким масло вершкове та молочні пасти не підлягають обов'язковій сертифікації в Україні.

На думку Замовника, для підтвердження якості продукції, що поставлятиметься, достатньо копій документів на підтвердження якості з зазначенням відповідності до ДСТУ.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Пунктом 3 частини другої статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" передбачено, що документація конкурсних торгів повинна містити, зокрема, інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби - плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі).

Документація конкурсних торгів може містити також іншу інформацію, відповідно до законодавства, яку замовник вважає за необхідне до неї включити.

Згідно з частиною третьою статті 22 Закону документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Додатком 1 Документації визначений Перелік документів, які вимагаються для підтвердження відповідності пропозиції конкурсних торгів кваліфікаційним та іншим вимогам замовника.

Пунктом 7.9 додатку 1 Документації передбачено наступне: "Копії документів, що підтверджують якість товару, який пропонується до постачання (копія сертифікатів відповідності, сертифікатів якості тощо)".

Пунктом 7 розділу III Документації наведена інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, та передбачено, що запропонований товар повинен відповідати ДСТУ 4399:2005.

ДСТУ 4399:2005 "Масло вершкове. Технічні умови" визначені вимоги до масла вершкового, а саме – класифікація, загальні технічні вимоги, характеристики, вимоги до сировини, маркування, пакування, вимоги щодо безпеки, вимоги щодо охорони довкілля, правила приймання, методи контролювання, правила транспортування та зберігання, гарантії виробника.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України "Про підтвердження відповідності" сертифікат відповідності – документ, який підтверджує, що продукція, системи якості, системи управління якістю, системи екологічного управління, персонал відповідає встановленим вимогам конкретного стандарту чи іншого нормативного документа, визначеного законодавством.

Закон України "Про безпечність та якість харчових продуктів" регулює відносини між органами влади, виробниками, продавцями (постачальниками) та споживачами харчових продуктів і визначає правовий порядок забезпечення безпечності та якості харчових продуктів, що виробляються, знаходяться в обігу, імпортуються, експортуються.

Пунктом 2 частини шостої статті 20 Закону України "Про безпечність та якість харчових продуктів" передбачено, що особи, які займаються виробництвом або введенням в обіг харчових продуктів, повинні, застосовувати санітарні заходи та належну практику виробництва, системи НАССР та/або інші системи забезпечення безпечності та якості під час виробництва та обігу харчових продуктів.

Слід зазначити, що вказаний Закон не містить вимог щодо обов'язкової наявності у суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність з виробництва харчових продуктів та/або обігу харчових продуктів [зокрема, переміщення (транспортування) або зберігання], сертифікатів відповідності:

- на систему управління безпечністю харчових продуктів за ДСТУ ISO 2200:2007, виданого учаснику органом з сертифікації системи сертифікації УкрСЕПРО;
- на систему управління якістю за ДСТУ ISO 9001:2009, виданого учаснику органом з сертифікації системи сертифікації УкрСЕПРО.

Скаржником не доведено, що зазначені вище умови Документації порушують його права та законні інтереси, пов'язані з участю у Процедурі закупівлі, порушують принципи закупівель визначені статтею 3 Закону, та перешкоджають подати свою пропозицію конкурсних торгів.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "Люкс Про Форм" у задоволенні його скарги від 19.12.2013 № 15.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК