



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 220-р/пк-ск від 20.02.2014

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "АРТМАРКЕТ"
вул. Фрунзе, 122, кв. 207,
м. Знам'янка, Кіровоградська обл.,
27406

Комунальна установа
"Великопетиський районний
центр по обслуговуванню закладів
освіти" Великопетиської районної
ради Херсонської області
вул. Куйбищева, 18, смт Велика
Лепетиха, Херсонська обл., 74502

Уповноважений орган
з питань державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "АРТМАРКЕТ" (надалі – Скаржник) від 13.01.2014 № 13/01-02 (zareєстровану в Комітеті 14 січня 2014 року за № 8-20/63-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення комунальною установою "Великопетиський районний центр по обслуговуванню закладів освіти" Великопетиської районної ради Херсонської області (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "05.10.1. Вугілля кам'яне (ДГР 0-200 або (еквівалент) – 300 т. ГПК 50-200 – 83 т.

АО 25-50 – 30 т.)" [оголошення № 215477, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 16 грудня 2013 року № 99 (842)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла Скарга, в якій Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі в частині встановлення дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів і просить, зокрема:

- прийняти Скаргу до розгляду;
- призупинити Процедуру закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою;
- зобов'язати Замовника усунути порушення положень Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Рішенням Колегії від 14.01.2014 № 28-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запити Колегії від 14.01.2014 № 20-29.3/03-70-дз та від 04.02.2014 № 20-29.3/03-307-дз, Замовник листом від 04.02.2014 № 01-12/01-04 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

За словами Скаржника, у документації конкурсних торгів Замовник встановив вимоги, які порушують положення Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) та його право на участь у Процедурі закупівлі, а саме:

- пункт 7 "Інформація про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі" розділу 3 документації конкурсних торгів, відповідно до якого учасники Процедури закупівлі повинні надати у складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим Замовником;

- пункт 1.1. додатку 2 до документації конкурсних торгів, яким визначено, що учасники Процедури закупівлі повинні надати оригінал гарантійного листа від виробника, в якому підтверджується інформація про можливість поставити учаснику необхідну кількість товару, що закуповується, в установлені строки. Лист повинен бути адресований учаснику та містити посилання на номер оголошення, що опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель";

- пункт 1.3. додатку 2 до документації конкурсних торгів, згідно з яким учасники Процедури закупівлі повинні надати у складі пропозицій конкурсних торгів завірені виробником копії дійсних сертифікатів генетичних, технологічних та якісних характеристик, виданих Технічним комітетом України з стандартизації ТК 92 (або іншою установою уповноваженою по сертифікації вугільної продукції) на марки вугілля, із зазначенням строків дій сертифікатів, дійсних на дату розкриття пропозицій конкурсних торгів;

- пункт 1.5. додатку 2 до документації конкурсних торгів, відповідно до якого учасник Процедури закупівлі повинен підтвердити, що він є безпосереднім виробником вугілля або його офіційним представником. Надається завірена копія ліцензії на видобуток виробника або завірена копія представницького (дилерського, агентського, дистриб'юторського, тощо) договору.

На думку Скаржника, встановлення вищезазначених вимог у документації конкурсних торгів порушує положення частини третьої статті 22 Закону та один з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників, оскільки обмежується коло учасників Процедури закупівлі лише суб'єктами

господарювання, безпосередньо пов'язаними з виробниками предмета закупівлі договірними відносинами.

Замовник повідомив, що він встановив зазначені вимоги з метою пересвідчитись в якості та походженні предмета закупівлі.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією було встановлено наступне.

Абзацом п'ятим частини першої статті 3 Закону визначено, що закупівлі здійснюються, зокрема, за принципом недискримінації учасників.

Згідно з частиною третьою статті 5 Закону замовник не може встановлювати дискримінаційні вимоги до учасників.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

У пункті 7 розділу III документації конкурсних торгів визначено, що учасники Процедури закупівлі повинні надати в складі пропозицій конкурсних торгів документи, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим замовником.

У додатку 2 до документації конкурсних торгів наведена форма "Пропозиція".

Однак, відповідно до підпункту 7.11 пункту 7 додатку 1 до документації конкурсних торгів "Перелік кваліфікаційних вимог, інформації та документів, які повинні бути надані у складі пропозиції конкурсних торгів учасника" та підпункту 1.1 пункту 1 додатку 4 до документації конкурсних торгів "Технічні вимоги" учасники Процедури закупівлі повинні надати у складі пропозицій конкурсних торгів оригінал гарантійного листа від виробника товару, в якому підтверджується інформація про можливість поставити учаснику необхідну кількість товару, що закуповується, в установлені строки; лист повинен бути адресований учаснику та містити посилання на номер оголошення, що опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" "(або завірена нотаріально угода з виробником товару)".

Згідно з підпунктом 1.3 пункту 1 додатку 4 до документації конкурсних торгів "Технічні вимоги" учасники Процедури закупівлі повинні надати у складі пропозицій конкурсних торгів "завірені виробником копії дійсних сертифікатів генетичних, технологічних та якісних характеристик, виданих Технічним комітетом України з стандартизації ТК 92 (або іншою установою уповноваженою по сертифікації вугільної продукції) на марку вугілля із зазначенням строку дій сертифікату, визначену Замовником, має бути дійсним на дату розкриття цінових пропозицій".

Відповідно до підпункту 1.5 пункту 1 додатку 4 до документації конкурсних торгів "Технічні вимоги" учасник Процедури закупівлі повинен підтвердити, що він є безпосереднім виробником вугілля або його офіційним представником. "Надається завірена копія ліцензії на видобуток виробника або завірена копія представницького (дилерського, агентського, дистриб'юторського, тощо) договору".

Встановивши у документації конкурсних зазначені вимоги Замовник обмежив коло потенційних учасників Процедури закупівлі лише суб'єктами господарювання, які є виробниками вугілля або безпосередньо з ними співпрацюють.

Такі дії Замовника порушують вимоги абзацу п'ятого частини першої статті 3, частини третьої статті 5 та частини третьої статті 22 Закону, якими передбачена недискримінація учасників, а також права та законні інтереси Скаржника, пов'язані з його участю у Процедурі закупівлі.

Отже, Замовник має внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів у цій частині.

Колегією встановлено, що під час проведення Процедури закупівлі Замовник допустив порушення, які на момент прийняття Колегією цього рішення можна виправити шляхом зобов'язання Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Згідно з абзацами двадцятим та двадцять першим частини четвертої статті 18 Закону за результатами розгляду скарги орган оскарження має право прийняти рішення про встановлення або відсутність порушення процедури закупівлі (в тому числі порушення порядку публікації, оприлюднення або неопублікування, неоприлюднення інформації про державні закупівлі, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені у технічній специфікації, яка є складовою частиною документації з конкурсних торгів) або, у разі неможливості виправити допущені порушення, відмінити процедуру закупівлі.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги повністю.

Орган оскарження розглядає Скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за Скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати комунальну установу "Великопетиський районний центр по обслуговуванню закладів освіти" Великопетиської районної ради Херсонської області внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "05.10.1. Вугілля кам'яне (ДГР 0-200 або (еквівалент) – 300 т. ГПК 50-200 – 83 т. АО 25-50 – 30 т.)" [оголошення № 215477, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 16 грудня 2013 року № 99 (842)], з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК