



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1226-р/пк-ск від 13.11.2012

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "ГІСІНФО"
вул. Фрунзе, 32,
м. Вінниця, 21007

Державне підприємство "Центр
еколого-експертної аналітики"
вул. В. Липківського
(Урицького), 35, м. Київ, 03035

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ГІСІНФО" (надалі – Скаржник, ТОВ "ГІСІНФО") від 19.10.2012 № 12/10/12 (zareestrovany в Комітеті 22.10.2012 року за № 8-20/2150-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення державним підприємством "Центр еколого-експертної аналітики" (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю "послуги з розроблення пакетних програмних засобів (створення національної та регіональної баз даних екологічної мережі (перший етап)" [оголошення № 292021, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 24.09.2012 № 113/1 (715/1)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних умов у документації конкурсних торгів та просить:

- 1) прийняти Скаргу до розгляду;
- 2) призупинити Процедуру закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою;

3) прийняти рішення про встановлення порушення Процедури закупівлі;

Рішенням Колегії від 22.10.2012 № 1139-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 22.10.2012 № 20-29.3/09-2798-дз, Замовник листами від 24.10.2012 № 238 та від 12.11.2012 № 288 надав документи та пояснення по суті Скарги.

Під час розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно зазначеної Скарги, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "ГІСІНФО" у Скарзі зазначає, що відповідно до Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) документація конкурсних торгів в частині Технічної специфікації не повинна містити посилання на конкретні торговельну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника.

За твердженням Скаржника, у Додатку 4 документації конкурсних торгів зазначені наступні технічні, якісні, кількісні та інші вимоги до закупівлі:

1) у підпункті 5.1 "Вимоги до загальної структури архітектури системи" є явне посилання, що архітектура системи повинна будуватися лише на базі певного програмного додатку – ESRI geoportall сервер ArcGIS for Server, а також, що основні вимоги до головної бази даних, це існування гео-додатку, сумісного з певним програмним додатком – ArcGIS;

2) у пункті 7.2 "Вимоги до програмного забезпечення" є пряма вимога, що головним базовим інтегруючим програмним продуктом геоінформаційних систем виступає додаток певного виробника - ESRI ArcGIS Server Standart, а також є аналогічна вимога до програмного забезпечення сервера систем управління базами даних, що геоінформаційна система будується на основі певного програмного додатку - ESRI ArcGIS Server Standart;

3) у пункті 7.4 "Вимоги до ліцензійного забезпечення" є пряма вимога, що у складі конкурсної пропозиції Учасник повинен надати оригінал авторизаційного листа від певного виробника (або його представника) – ESRI;

4) у пункті 9 "Очікувані результати" є пряма вимога, що впровадження системи повинно бути проведено на базі певного програмного додатку - ArcGIS Server 10.0.1.

За твердженням Скаржника, такі посилання не є необхідними, а лише встановлюють дискримінаційні вимоги до інших учасників Процедури закупівлі, що на законних підставах можуть запропонувати програмне забезпечення інших виробників.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначив, що він за дорученням Міністерства екології та природних ресурсів України здійснює у 2012 році ряд природоохоронних заходів, а саме:

- створення і забезпечення функціонування Єдиної інформаційно-аналітичної системи довкілля України;

- розроблення комплексного програмного забезпечення щодо робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди та ведення національного кадастру викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря;

- створення сучасного інформаційно-програмного комплексу зі збирання, систематизації та аналізу інформації про стан рослинних угруповань, занесених до Зеленої книги України;

- друкування 5 (п'яти) книг-каталогів, а саме: визначників зразків CITIS окремих таксономічних груп (ссавці, птахи, плазуни, членистоногі, амфібії) відповідно до Конвенції про міжнародну торгівлю видами дикої флори і фауни, що перебувають під загрозою знищення;

- упорядкування та удосконалення баз даних державних кадастрів тваринного та рослинного світу та їх адаптація до Єдиної інформаційно-аналітичної системи довкілля України;

- впровадження геоінформаційних технологій з використанням даних дистанційного зондування Землі в системі моніторингу навколишнього природного середовища;
- створення національної та регіональної баз даних екологічної мережі (перший етап);
- створення сучасного інформаційно-програмного комплексу зі збирання, систематизації та аналізу інформації про тварин і рослин занесених до Червоної книги України, чи охороняються відповідно до міжнародних зобов'язань України.

За твердженням Замовника, для реалізації вищевказаних природоохоронних заходів він розпочав в 2012 році процедури державних закупівель за бюджетні кошти. Планується, що результатом проведення процедур закупівель вищезазначених послуг стане розроблення комплексу програмних продуктів на базі існуючої інформаційно-аналітичної системи, яка була впроваджена Міністерством екології та природних ресурсів України в 2011- 2012 роках. Замовник стверджує, що дійсно комітет з конкурсних торгів Замовника зазначив в документації конкурсних торгів вимогу, що програмне забезпечення щодо робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди та ведення національного кадастру викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря повинне бути сумісне з продуктом фірми ESRI – ArcGIS.

Як стверджує Замовник, дана вимога обумовлена тим, що Міністерством екології та природних ресурсів України у 2011-2012 роках були проведені процедури закупівель послуг з розроблення геоінформаційно-аналітичної системи, за результатами яких укладені договори та витрачені кошти державного бюджету в розмірі 49 млн грн.

Замовник повідомив, що в результаті проведення вищезазначених заходів Міністерством екології та природних ресурсів України в 2011-2012 роках була закуплена та впроваджена система від виробника ESRI – ArcGIS Server, яка була обрана, як найбільш придатна для реалізації системи.

Також, Замовник зазначив, що дану геоінформаційно-аналітичну систему було передано йому на баланс згідно з наказом Міністра екології та природних ресурсів України від 02.07.2012 № 329.

Для підтвердження зазначеного Замовник надав Колегії, зокрема, копії:

- договору про закупівлю за державні кошти від 09.12.2011 № 8/9, укладеного між Міністерством екології та природних ресурсів України та компанією Аустроплан Австрія Інжинірінг ГмбХ";
- актів здавання-приймання наданих послуг за зазначеним договором від 30.03.2012 № 1 та від 28.04.2012 № 2;
- наказу Міністерства екології та природних ресурсів України від 02.07.2012 № 329 про передачу об'єкта права власності та матеріальних активів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

1. Відповідно до пункту 2 розділу III документації конкурсних торгів пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатись, зокрема, з документів, які підтверджують відповідність пропозиції конкурсних торгів учасника технічним, якісним, кількісним та іншим вимогам до предмета закупівлі, встановленим Замовником у Додатку 4 цієї документації конкурсних торгів.

У Додатку 4 документації конкурсних торгів наведені "Технічні, якісні, кількісні та інші вимоги до закупівлі надання послуг зі створення національної та регіональної баз даних екологічної мережі (перший етап)".

У пункті 5 "Вимоги до загальної структури архітектури системи" додатку 4 документації конкурсних торгів визначено, що архітектура системи включає в себе, зокрема, "головну базу даних (СКБД Oracle. Основні вимоги – існування гео-додатку, сумісного з Arcgis та підтримка асинхронної реплікації)".

Також, згідно із зазначеним пунктом документації конкурсних торгів архітектура системи включає в себе, в тому числі, резервну базу даних, яка містить копію головної бази

даних, що оновлюється за допомогою механізму асинхронної реплікації сервера додатків, на яких розташовується, зокрема, ESRI geoportal сервер ArcGIS for Server.

Згідно з пунктом 3 частини другої статті 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) документація конкурсних торгів повинна містити, зокрема, інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, в тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби – плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі). Технічна специфікація не повинна містити посилання на конкретні торговельну марку чи фірму, патент, конструкцію або тип предмета закупівлі, джерело його походження або виробника. У разі, якщо таке посилання є необхідним, специфікація повинна містити вираз "або еквівалент".

Оскільки надані Замовником пояснення та копії документів свідчать про те, що продукт фірми ESRI – ArcGIS не є предметом закупівлі у даній Процедурі закупівлі, останнім не порушені вказані вимоги Закону в цій частині, а отже у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги у цій частині.

2. Разом з цим, листом від 12.11.2012 № 288 (zareestrovanim v Komiteti 12.11.2012 roku za № 8-20/2326-D3) Замовник надав копію протоколу засідання комітету з конкурсних торгів щодо організації та проведення процедур закупівель від 09.11.2012 № 25 про внесення змін до документації конкурсних торгів та копію змін до документації конкурсних торгів щодо проведення Процедури закупівлі.

Відповідно до пункту 5 Додатку 4 документації конкурсних торгів архітектура системи включає в себе, в тому числі, резервну базу даних, яка містить копію головної бази даних, що оновлюється за допомогою механізму асинхронної реплікації сервера додатків, на яких розташовується, зокрема, ESRI geoportal сервер ArcGIS for Server.

У пункті 7.2 Додатку 4 документації конкурсних торгів зазначено, що головним базовим інтегруючим програмним продуктом виступає геоінформаційна система ESRI ArcGIS Server Standart та СУБД Oracle.

Пунктом 7.4 Додатку 4 документації конкурсних торгів вимагається надання в складі тендерної пропозиції Учасника оригіналу авторизаційного листа від виробника (або його представництва) ESRI з підтвердженням повноважень здійснити постачання необхідного програмного забезпечення в межах даних торгів (авторизаційний лист повинен містити посилання на оголошення даних торгів в офіційному виданні "Вісник державних закупівель").

У пункті 9 Додатку 4 документації конкурсних торгів зазначено, що в результаті наданих послуг має бути, зокрема, забезпечено впровадження електронної ГБД "Екомережа" Мінприроди на базі ГІС ArcGIS Server 10.0.1.

Натомість, відповідно до пункту 5 Додатку 4 документації конкурсних торгів (зі змінами) архітектура системи включає в себе, в тому числі, резервну базу даних, яка містить копію головної бази даних, що оновлюється за допомогою механізму асинхронної реплікації сервера додатків, на яких розташовується, зокрема, ESRI geoportal сервер ArcGIS for Server або еквівалент.

У пункті 7.2 Додатку 4 документації конкурсних торгів (зі змінами) зазначено, що головним базовим інтегруючим програмним продуктом виступає геоінформаційна система ESRI ArcGIS Server Standart або еквівалент та СУБД Oracle.

Пунктом 7.4 Додатку 4 документації конкурсних торгів (зі змінами) вимагається надання в складі тендерної пропозиції Учасника оригіналу авторизаційного листа від виробника (або його представництва) ESRI, або еквівалентного виробника з підтвердженням повноважень здійснити постачання необхідного програмного забезпечення в межах даних торгів (авторизаційний лист повинен містити посилання на оголошення даних торгів в офіційному виданні "Вісник державних закупівель").

У пункті 9 Додатку 4 документації конкурсних торгів (зі змінами) зазначено, що в результаті наданих послуг має бути, зокрема, забезпечено впровадження електронної ГБД "Екомережа" Мінприроди на базі ГІС ArcGIS Server 10.0.1 або еквівалент.

Відповідно до абзацу дванадцятого частини четвертої статті 18 Закону орган оскарження повертає скаргу без розгляду у випадках, коли замовник відповідно до цього Закону визнав та усунув порушення, зазначені в скарзі, про що було надано документальне підтвердження.

Виходячи з наведеного, Замовник вчинивши дії, в частині внесення змін до документації конкурсних торгів, тим самим визнав та усунув порушення, зазначені у Скарзі, про що надав документальне підтвердження, а саме: копії протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 09.11.2012 № 25 та документації конкурсних торгів зі змінами.

Отже, у Колегії відсутні підстави для розгляду Скарги у цій частині.

Наведені в пункті 1 цього рішення обставини свідчать про відсутність підстав для задоволення Скарги.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити товариству з обмеженою відповідальністю "ГІСІНФО" у задоволенні його скарги від 19.10.2012 № 12/10/12.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК