



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1195-р/пк-ск від 05.11.2012

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Укрконсалтинг
Груп"

вул. Івана Кудрі, 35-а,
м. Київ, 01042

ОКЗ "База спеціального медичного
постачання" Головного управління
охорони здоров'я Дніпропетровської
обласної державної адміністрації
просп. Кірова, 83/2, каб.309,
м. Дніпропетровськ, 49054

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Укрконсалтинг Груп" (надалі – Скаржник, ТОВ "Укрконсалтинг Груп") від 25.09.2012 № 25/09-1 (zareestrovanu в Комітеті 25.09.2012 року за № 8-20/1892-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення ОКЗ "База спеціального медичного постачання" Головного управління охорони здоров'я Дніпропетровської обласної державної адміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю "препарати лікарські" [оголошення № 275488, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 27.08.2012 № 103 (705)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних умов у документації конкурсних торгів та просить:

- 1) призупинити Процедуру закупівлі;
- 2) зобов'язати Замовника, зокрема, усунути дискримінаційні вимоги з документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 25.09.2012 № 1013-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та Процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 25.09.2012.2012 № 20-29.3/03-2475-дз Замовник листом від 28.09.2012 № 805 надіслав на адресу Колегії матеріали та пояснення по суті Скарги.

У ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

ТОВ "Укрконсалтинг Груп" у Скарзі зазначає, що технічне завдання документації конкурсних торгів (надалі – Документація) складене таким чином, що сприяє проявам недобросовісної конкуренції серед учасників Процедури закупівлі та їх дискримінації, що в свою чергу унеможливорює максимальну економію та ефективність під час закупівлі та призводить до порушення основних принципів державних закупівель, визначених статтею 3 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

За твердженням Скаржника, у Додатку 4 Документації всі товари предмету закупівлі визначені одним лотом. У зв'язку з цим, за твердженням Скаржника, він не має змоги брати участь у Процедурі закупівлі, оскільки є лише дистриб'ютором товарів виробництва ТОВ "Кусум Фарм", а саме тих, які має можливість запропонувати як еквівалентні до певних товарів предмету закупівлі із тією самою діючою речовиною, а саме:

- ДІАФОРМІН таблетки по 500 мг №3 0 (або еквівалент), діюча речовина – Метформін;
- ДІАФОРМІН® SR таблетки пролонгованої дії по 500 мг у блістерах №60 (або еквівалент), діюча речовина – Метформін;
- ДІАПРИД таблетки по 2 мг № 30 (або еквівалент), діюча речовина – Гліметірид.

У зв'язку з цим, Скаржник вважає, що Документація викладена у такий спосіб, що не дає йому можливості брати участь у Процедурі закупівлі, що призводить до недобросовісної конкуренції серед учасників та дискримінації учасників.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги зазначає, що Документація складена відповідно до заявки генерального замовника – головного управління охорони здоров'я Дніпропетровської облдержадміністрації. За твердженням Замовника, у Додатку 4 Документації зазначені найменування лікарських засобів, що використовуються у закладах охорони здоров'я, виготовляються вітчизняним виробником ПАТ "Фармак" та на теперішній час, згідно з реєстром оптово-відпускних цін на лікарські засоби МОЗ, мають найбільш економічно вигідну ціну. Замовник стверджує, що у специфікації поряд з назвою товару є позначення "або еквівалент".

За твердженням Замовника, Скаржник, який є дистриб'ютором товарів виробництва "Кусум Фарм" (Індія), не виявив свій намір взяти участь у Процедурі закупівлі, не звертався за роз'ясненнями чи скаргами до Замовника.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Додатком 4 Документації визначена наступна специфікація на закупівлю 24.42.1 Препарати лікарські:

№ з/п	Код АТХ	Діюча речовина	Найменування товару
1.	H04A A01	Глюкагону гідро хлорид біосинтетичний	ГЛЮКАГЕН® 1мг ГППОКІТ (порошок ліофілізований для приготування розчину для ін'єкцій по 1мг (1МО) у флаконах №1 у комплекті з розчинником по 1 мл у шприцах №1 (або еквівалент))
2.	A10B A02	Метформін	ДІАФОРМІН таблетки по 500 мг №30 (або еквівалент)
3.	A10B A02	Метформін	ДІАФОРМІН® SR таблетки пролонгованої дії по 500 мг у блістерах №60 (або еквівалент)
4.	A10B B12	Гліметірид	ДІАПРИД таблетки по 2 мг №30 (або еквівалент)
5.	A10B B09	Гліклазид	ДІАГЛІЗИД® MR таблетки з модифікованим вивільненням по 30 мг №30 (або еквівалент)

Листом від 24.10.2012 № 20-29.3/03-2840-дз Колегією надіслано запит Державному підприємству "Державний експертний центр" Міністерства охорони здоров'я України (надалі – ДП "Державний експертний центр" МОЗ України), зокрема, щодо переліку суб'єктів господарювання, які здійснюють реалізацію на території України всіх препаратів, які є предметом закупівлі.

У відповідь на запит Колегії ДП "Державний експертний центр" МОЗ України листом від 25.10.2012 № 14/293/Б надав перелік лікарських засобів, що зареєстровані в Україні станом на 25.10.2012 та містять зазначені у специфікації діючі речовини.

Відповідно до наданого ДП "Державний експертний центр" МОЗ України переліку зареєстрованих в Україні лікарських засобів, діючу речовину, зазначену в пункту 1 специфікації (Додаток 4), містить лише один лікарський засіб, зареєстрований в Україні, а саме - ГЛЮКАГЕН® 1мг ГППОКІТ, виробник А/Т Ново Нордиск (Данія).

Слід зазначити, що якщо учасник Процедури закупівлі не зможе запропонувати хоча б один з препаратів лікарських, що є предметом закупівлі, він не зможе прийняти участь у Процедурі закупівлі.

Замовник у своїх поясненнях по суті Скарги не обґрунтував необхідності об'єднання в один предмет закупівлі всіх найменувань лікарських препаратів, визначених у Додатку 4 Документації.

Враховуючи наведене, Колегією встановлено, що об'єднання Замовником всіх предметів закупівлі в один лот призводить до дискримінації учасників, зокрема Скаржника, які б могли надати свої пропозиції за окремими позиціями лота, як наслідок, Замовник обмежив коло потенційних учасників.

За таких умов, Замовник має усунути дискримінаційні вимоги Документації, з метою забезпечення добросовісної конкуренції серед учасників та недопущення дискримінації учасників.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

З огляду на викладене, наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати ОКЗ "База спеціального медичного постачання" Головного управління охорони здоров'я Дніпропетровської обласної державної адміністрації внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю "препарати лікарські" [оголошення № 275488, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 27.08.2012 № 103 (705)] з метою усунення порушень, зазначених в мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК