



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1183-р/пк-ск від 31.10.2012

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Фінансово-
промислова компанія
"Атомстройсервіс"

вул. Ольжича, 29,
м. Київ, 04060

Державне підприємство
"Національна атомна
енергогенеруюча компанія
Енергоатом"

вул. Ветрова, 3,
м. Київ, 01032

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Фінансово-промислова компанія "Атомстройсервіс" (надалі – Скаржник) від 20.09.2012 № 1127 (зарєстровану в Комітеті 20 вересня 2012 року за № 8-20/1845-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення державним підприємством "Національна атомна енергогенеруюча компанія Енергоатом" (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "вузли та деталі для двигунів, генераторів і трансформаторів (системи збудження для турбогенератора для ВП РАЕС - 1 компл.)" [оголошення № 229126, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 25.06.2012 № 76 (678)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла Скарга, в якій Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить:

- 1) прийняти Скаргу до розгляду;
- 2) призупинити Процедуру закупівлі;
- 3) скасувати рішення Замовника про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника;
- 4) скасувати рішення Замовника про акцепт пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Укренержи";
- 5) зобов'язати Замовника відхилити пропозицію конкурсних торгів ТОВ "Укренержи".

Рішенням Колегії від 21.09.2012 № 991-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 21.09.2012 № 20-29.3/03-2429-дз Колегією до Замовника був надісланий запит про надання пояснень по суті Скарги, інформації та документів щодо проведення ним Процедури закупівлі. Зазначеним запитом вимагалось надання, зокрема, копій пропозицій конкурсних торгів всіх учасників Процедури закупівлі.

Листами від 27.09.2012 № 13946/10, від 04.10.2012 № 14332/10 та від 26.10.2012 № 15446/10 Замовник надав відповідь на запит Колегії.

За результатами аналізу інформації, викладеної у Скарзі, доданих до неї документів, а також інформації та документів, отриманих від Замовника, було з'ясовано наступне.

Відповідно до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 30.08.2012 № 3276 свої пропозиції для участі у Процедурі закупівлі подали:

1. Товариство з обмеженою відповідальністю "АЛЛЕР" із ціною пропозицією 10 762 500,00 грн. без ПДВ, 12 915 000,00 грн. у т.ч. ПДВ;
2. Товариство з обмеженою відповідальністю "Південелектропроект" із ціною пропозицією 5 708 161,70 грн. без ПДВ, 6 849 794,00 грн. у т.ч. ПДВ;
3. Товариство з обмеженою відповідальністю "Піраміда-Сервісний центр" із ціною пропозицією 8 833 333,33 грн. без ПДВ, 10 600 000,00 грн. у т.ч. ПДВ;
4. Скаржник із ціною пропозицією 8 500 000,00 грн. без ПДВ, 10 200 000,00 грн. у т.ч. ПДВ;
5. Товариство з обмеженою відповідальністю "Росукрелпром" із ціною пропозицією 8 393 750,00 грн. без ПДВ, 10 072 500,00 грн. у т.ч. ПДВ;
6. Товариство з обмеженою відповідальністю "науково-виробниче підприємство Моноліт Енерго" із ціною пропозицією 6 626 300,00 грн. без ПДВ, 7 951 560,00 грн. у т.ч. ПДВ;
7. West Strategy LLP із ціною пропозицією 753 000, 00 євро, 7 550 495,91 згідно курсу НБУ;
8. Товариство з обмеженою відповідальністю "Інжинірингова компанія "Атомінжиніринг" із ціною пропозицією 5 920 005,00 грн. без ПДВ, 7 104 006,00 грн. у т.ч. ПДВ;
9. Товариство з обмеженою відповідальністю "Укратоменерго" із ціною пропозицією 8 030 000,00 грн. без ПДВ, 9 636 000,00 грн. у т.ч. ПДВ;
10. Товариство з обмеженою відповідальністю "Укренергоінжиніринг" із ціною пропозицією 6 666 500,00 грн. без ПДВ, 7 999 800,00 грн. у т.ч. ПДВ;
11. Товариство з обмеженою відповідальністю "Укренержи" із ціною пропозицією 5 832 000,00 грн. без ПДВ, 6 998 400,00 грн. у т.ч. ПДВ.

Відповідно до протоколу розгляду та відхилення пропозицій конкурсних торгів від 11.09.2012 № 3276 пропозиції конкурсних торгів товариства з обмеженою відповідальністю "АЛЛЕР"; товариства з обмеженою відповідальністю "Південелектропроект"; товариства з обмеженою відповідальністю "Піраміда-Сервісний центр"; товариства з обмеженою відповідальністю "Росукрелпром"; товариства з обмеженою відповідальністю "Науково-виробниче підприємство Моноліт Енерго"; West Strategy LLP;

товариства з обмеженою відповідальністю "Інжинірингова компанія "Атомінжиніринг"; товариства з обмеженою відповідальністю "Укратоменерго" та Скаржника були відхилені у зв'язку з невідповідністю умовам документації конкурсних торгів.

До оцінки були допущені пропозиції конкурсних торгів товариства з обмеженою відповідальністю "Укренергоінжиніринг" (надалі – ТОВ "Укренергоінжиніринг") та товариства з обмеженою відповідальністю "Укренержи" (надалі – ТОВ "Укренержи").

Найбільш економічно вигідною було визначено пропозицію конкурсних торгів ТОВ "Укренержи".

1. У Скарзі Скаржник зазначає, що, на його думку, рішення комітету з конкурсних торгів Замовника про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника є неправомірним та безпідставним.

Розглянувши зазначене питання, Колегія встановила наступне.

Відповідно до протоколу розгляду та відхилення пропозицій конкурсних торгів від 11.09.2012 № 3276 пропозиція конкурсних торгів Скаржника відхилена у зв'язку з невідповідністю умовам документації конкурсних торгів, а саме: умови розрахунків не відповідають встановленим у документації конкурсних торгів.

Відповідно до пункту 2 розділу III документації конкурсних торгів пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатись, зокрема, з пропозиції конкурсних торгів (цінова), згідно з Додатком № 1.

В Додатку № 1 до документації конкурсних торгів зазначаються умови розрахунків відповідно до пункту 3 розділу V документації конкурсних торгів.

Відповідно до пункту 3 розділу V документації конкурсних торгів: "умови розрахунків – оплата здійснюється за фактом поставки товарів протягом 30 або більше робочих днів після підписання сторонами акту (актів) приймання-передачі поставлених товарів".

Відповідно до рішення комітету з конкурсних торгів Замовника від 31.07.2012 пункт 3 розділу V документації конкурсних торгів було доповнено абзацом наступного змісту: "за бажанням учасника торгів може встановлюватись попередня оплата, яка не повинна перевищувати 30% ціни пропозиції конкурсних торгів".

У складі наданої Замовником копії пропозиції конкурсних торгів Скаржника міститься пропозиція конкурсних торгів (цінова), відповідно до якої: "умови розрахунків (відповідно до п. 3 розділу V ДКТ):

- 30% авансу;
- 70% за фактом поставки товарів протягом 30 робочих днів після підписання сторонами акту (актів) приймання-передачі поставлених товарів".

Таким чином, Колегією встановлено, що пропозиція конкурсних торгів Скаржника в цій частині відповідала умовам документації конкурсних торгів та мала бути допущена Замовником до оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі.

2. У Скарзі Скаржник повідомляє, що під час розкриття пропозицій конкурсних торгів у складі пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Укренержи" була відсутня довідка виробника про наявність обладнання та матеріально-технічної бази, однак у протоколі розкриття пропозицій конкурсних торгів запису про відсутність зазначеної довідки немає.

В зв'язку з наведеним Скаржник у Скарзі просить зобов'язати Замовника відхилити пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Укренержи".

2.1. Відповідно до статті 27 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) під час розкриття пропозицій конкурсних торгів перевіряється наявність чи відсутність усіх необхідних документів, передбачених документацією конкурсних торгів, а також оголошуються найменування та місцезнаходження кожного учасника, ціна кожної пропозиції конкурсних торгів або частини предмета закупівлі (лота). Зазначена інформація вноситься до протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Протокол розкриття пропозицій конкурсних торгів складається у день розкриття пропозицій конкурсних торгів за формою, встановленою Уповноваженим органом.

Протокол розкриття пропозицій конкурсних торгів підписується членами комітету з конкурсних торгів та учасниками, які беруть участь у процедурі розкриття пропозицій конкурсних торгів.

На запит Колегії Замовником надано копію протоколу розкриття пропозицій конкурсних торгів від 30.08.2012 № 3276, який не містить відмітки про відсутність у складі пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Укренержи" довідки виробника про наявність обладнання та матеріально-технічної бази.

Зазначений протокол підписаний, зокрема, представником Скаржника Єрмоленко П.М. без зауважень.

Відповідно до пункту 6 Розділу III документації конкурсних торгів якщо учасник Процедури закупівлі є офіційним представником виробника, то у складі пропозиції конкурсних торгів, на підтвердження відповідності такому кваліфікаційному критерію, як наявність обладнання та матеріально-технічної бази, надається довідка (складена в довільній формі, підписана та скріплена печаткою) щодо наявності обладнання та матеріально-технічної бази учасника та виробника, товар виробництва якого буде постачатися учасником та документальне підтвердження статусу офіційного представника виробника.

У складі наданої Замовником копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Укренержи" міститься свідоцтво про співробітництво, відповідно до якого ТОВ "Укренержи" на зазначеній Процедурі закупівлі є уповноваженим партнером AEG Industrial Engineering GmbH, а також – довідка AEG Industrial Engineering GmbH про наявність у нього обладнання та матеріально-технічної бази.

Таким чином, Колегією встановлено, що пропозиція конкурсних торгів ТОВ "Укренержи" містить довідку виробника про наявність обладнання та матеріально-технічної бази, надання якої вимагалось пунктом 6 Розділу III документації конкурсних торгів.

2.2. Відповідно до пункту 2 Розділу III документації конкурсних торгів пропозиція конкурсних торгів, яка подається учасником Процедури закупівлі, повинна складатися, зокрема, з технічної пропозиції, яка повинна складатися з технічної специфікації, оформленої згідно Додатка 2, підписаної уповноваженою особою та технічного документа, який підтверджує відповідність пропозиції технічним вимогам Замовника (Додаток 3). В якості технічного документа повинно бути надано проект технічного завдання або технічна специфікація, підписані розробником обладнання.

Відповідно до пункту 8 Розділу III документації конкурсних торгів інформація щодо технічних та якісних характеристик предмета закупівлі визначена в Додатку 2 до документації конкурсних торгів "Технічна специфікація" та додатку 4 до документації конкурсних торгів "Технічні вимоги".

Пунктом 4.5 додатку 4 до документації конкурсних торгів визначені основні параметри, які має забезпечувати система збудження.

Підпунктом 4.6.1 пункту 4.6 додатку 4 до документації конкурсних торгів визначено обладнання, з якого має складатись система збудження.

Копія пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Укренержи" не містить інформації про відповідність запропоновано для участі у Процедурі закупівлі товару, деяким технічним вимогам, визначеним, в пунктах 4.5 та 4.6 додатку 4 до документації конкурсних торгів, а саме: коефіцієнти регулювання AVR; діапазон змінення уставки напруги турбогенератора; діапазон змінення статизма по реактивному току; спосіб апроксимації характеристики обмеження мінімального збудження в координатах P-Q; статизм характеристики обмеження мінімально збудження; цепи измерения напруги статора турбогенератора; цепи измерения тока статора (мовою оригіналу); функції, які має забезпечувати ручний регулятор (ECR); обладнання, з якого складається система збудження; інформацію щодо того, чи узгоджені коефіцієнти СВ ТГ з НЕК "Укренерго".

Під час розгляду Скарги на засіданні Колегії, яке відбулось 31.10.2012, представник Замовника надав для огляду, зокрема, оригінал пропозиції конкурсних торгів ТОВ "Укренержи", розглянувши який Колегія встановила, що він також не містить інформації про відповідність запропоновано для участі у Процедурі закупівлі товару, зазначеним технічним вимогам документації конкурсних торгів.

Таким чином, Колегією встановлено, що пропозиція конкурсних торгів ТОВ "Укренержи" в цій частині не відповідала технічним вимогам документації конкурсних торгів.

Відповідно до частини першої статті 29 Закону замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів, зокрема, у разі, якщо вона не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

Отже, пропозиція конкурсних торгів ТОВ "Укренержи" мала бути відхилена Замовником на підставі частини першої статті 29 Закону.

Відповідно до частин четвертої та п'ятої статті 28 Закону замовник проводить оцінку пропозицій конкурсних торгів, які не було відхилено згідно з цим Законом.

Замовник визначає переможця торгів з числа учасників, пропозиції конкурсних торгів яких не було відхилено згідно з цим Законом (у кількості не менше двох), на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених у документації конкурсних торгів.

Виходячи з наведеного, відхиливши пропозицію конкурсних торгів Скаржника, та допустивши до оцінки пропозицію конкурсних торгів ТОВ "Укренержи", Замовник порушив положення статті 28 та частини першої статті 29 Закону.

Застосувавши різний підхід до розгляду та оцінки пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, Замовник порушив принцип недискримінації учасників, визначений статтею 3 Закону.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище, обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8 та статтею 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати державне підприємство "Національна атомна енергогенеруюча компанія Енергоатом" скасувати всі рішення, прийняті після розкриття пропозицій конкурсних торгів

учасників процедури закупівлі – "вузли та деталі для двигунів, генераторів і трансформаторів (системи збудження для турбогенератора для ВП РАЕС - 1 комп.)" [оголошення № 229126, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 25.06.2012 № 76 (678)] та завершити Процедуру закупівлі відповідно до вимог Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК

Члени Колегії:

НЕТУДИХАТА С.Л.

ШЕРШУН С. М.

Секретар Колегії

_____ (_____)

Керівник структурного підрозділу

_____ (_____)

Виконавець

_____ (_____)