



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1367-р/пк-ск від 14.12.2012

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "ГУД ДІЛ"
вул. Глибочицька, 72, кім. 38,
м. Київ, 04655

Квартирно-експлуатаційний відділ
м. Вінниці Міністерства оборони
України
вул. Червоноармійська, 87,
м. Вінниця, 21007

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, проаналізувавши матеріали за скаргою товариства з обмеженою відповідальністю "ГУД ДІЛ" (надалі – Скаржник, ТОВ "ГУД ДІЛ") від 19.11.2012 № 112/11-ГД (зареєстрованою в Комітеті 20.11.2012 за № 8-20/2372-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення квартирно-експлуатаційним відділом м. Вінниці Міністерства оборони України (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "10.10.1. Вугілля кам'яне - 682 т." [оголошення № 303255, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 22.10.2012 № 121 (723)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла Скарга, в якій Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- 1) призупинити Процедуру закупівлі;
- 2) зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 21.11.2012 № 1265-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 21.11.2012 № 20-29/03-3123-дз листом від 22.11.2012 № 3946 Замовник надав документи та пояснення по суті Скарги.

Замовник надав Колегії, зокрема, копію протоколу засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 21.11.2012 б/н щодо внесення змін до документації конкурсних торгів.

Під час розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно зазначеної Скарги, встановлено наступне.

Скаржник у своїй Скарзі вважає, що документація конкурсних торгів, яка затверджена Замовником містить явні порушення чинного законодавства України у сфері здійснення державних закупівель, а саме:

1. Скаржник зазначає, що підпунктом 1.1.2. пункту 1 Додатку 1 документації конкурсних торгів в підтвердження наявності обладнання та матеріально-технічної бази передбачено надання нотаріально завірених копій документів (на право власності, діючий договір оренди, тощо), які підтверджують наявність в учасника складських приміщень або майданчику з автовагами, що знаходяться в радіусі не більше 30 км. від м. Вінниця.

Скаржник повідомляє, що "зазначена вимога є дискримінаційною, оскільки для постачання вугілля для потреб квартирно-експлуатаційного відділу м. Вінниця, а саме – на складське приміщення замовника за адресою: вул. Чехова, 8, м. Вінниця, необхідно мати в наявності ресурс вугілля (або укладений договір з виробником вугілля) та можливість його поставити на складське приміщення (тобто власний або орендований транспорт), при цьому вимога про наявність складських приміщень, тим більше, в радіусі не більше 30 км. від м. Вінниця не є обов'язковою. Навпаки, зазначена вимога є безпідставною та неогрунтованою, оскільки жодним чином не впливає на спроможність постачальника поставити Замовнику необхідну кількість вугілля".

За словами Скаржника, "вимога про наявність складських приміщень в радіусі не більше 30 км від м. Вінниця обмежує коло учасників процедури відкритих торгів, які мають ресурс вугілля в необхідній кількості та мають можливість поставити його для потреб Квартирно-експлуатаційного відділу м. Вінниця за конкурентоздатною ціною, проте не мають складських приміщень або майданчика з автовагами, що знаходяться в радіусі не більше 30 км від м. Вінниця, що порушує принцип недискримінації учасників та послаблює конкуренцію, а також порушує права Скаржника".

Відповідно до підпункту 1.1.2 пункту 1 Додатку 1 документації конкурсних торгів необхідно було надати нотаріально завірених копій документів (на право власності, діючий договір оренди, тощо), які підтверджують наявність в учасника складських приміщень або майданчику з автовагами, що знаходяться в радіусі не більше 30 км. від м. Вінниця.

Разом з цим, Замовник рішенням комітету з конкурсних торгів від 21.11.2012 вніс зміни до документації конкурсних торгів, згідно з якими підпункт 1.1.2 пункту 1 Додатку 1 документації конкурсних торгів виключено, що підтверджується протоколом засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 21.11.2012 б/н щодо внесення змін до документації конкурсних торгів та копією змін до документації конкурсних торгів, затвердженою Головою комітету з конкурсних торгів, наданими Замовником у складі своїх документів та матеріалів на розгляд Колегії.

Зазначені зміни до документації конкурсних торгів оприлюднені на веб-порталі Уповноваженого органу.

Таким чином, внесені до документації конкурсних торгів зміни свідчать про те, що Замовник визнав та усунув порушення, зазначені у Скарзі, в цій частині, про що надав документальне підтвердження.

2. Скаржник повідомляє, що пунктом 3 розділу 3 документації конкурсних торгів передбачено, що пропозиція конкурсних торгів обов'язково супроводжується копією документа (платіжного доручення) з відміткою банку, що підтверджує внесення забезпечення пропозиції конкурсних торгів, яке має бути подане у такому виді, як застава (грошова застава, внесена на рахунок замовника) та зазначено, що забезпечення пропозиції конкурсних торгів, застава, вноситься кожним учасником не пізніше як за три робочих дні до фактичної дати розкриття пропозицій конкурсних торгів, тобто до 16 листопада включно.

При цьому, як зазначає Скаржник, строк дії забезпечення пропозиції конкурсних торгів має становити не менше 90 днів з дати розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Скаржник зауважує, що "відповідно до пункту 25 статті 1 розділу 1 Закону пропозиція конкурсних торгів пропозиція щодо предмета закупівлі або його частини (лота), яку учасник подає замовнику відповідно до вимог документації конкурсних торгів. Отже, забезпечення пропозиції конкурсних торгів є частиною пропозиції конкурсних торгів. Окрім цього, відповідно до пункту 2 статті 25 Закону пропозиція конкурсних торгів повинна супроводжуватися документом, що підтверджує надання учасником забезпечення пропозиції конкурсних торгів, якщо таке забезпечення передбачено оголошенням про проведення процедури закупівлі. Пунктом 3 статті 21 Закону передбачено, що строк для подання пропозицій конкурсних торгів не може бути меншим, ніж 30 днів з дня опублікування оголошення про проведення процедури відкритих торгів у державному офіційному друкованому виданні з питань державних закупівель. Документацією ж передбачено, що учасники торгів до закінчення строку подання пропозицій конкурсних торгів, який визначений документацією конкурсних торгів, повинні додатково надати замовнику копію платіжного доручення з відміткою банку про перерахування застави, забезпечення пропозиції конкурсних торгів, на рахунок замовника, що є порушенням вимог Закону".

Також, Скаржник повідомляє, що відповідно до пункту 1 статті 10 Закону оголошення про проведення процедури закупівлі та документація конкурсних торгів публікується на веб-порталі Уповноваженого органу після публікації в державному офіційному друкованому виданні з питань державних закупівель, але не пізніш як за 30 днів до дня розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Як зазначає Скаржник, передбачивши в документації конкурсних торгів вимогу внесення забезпечення кожним учасником не пізніше як за три робочих дні до фактичної дати розкриття пропозицій конкурсних торгів, скорочуються строки, передбачені статтею 10 Закону, що, в свою чергу, відповідно до абзацу 4 пункту 1 статті 30 Закону має призвести до відміни торгів.

Враховуючи викладене вище, Скаржник вважає, що документація конкурсних торгів затверджена Замовником з порушенням таких принципів здійснення державних закупівель, як принципу недискримінації учасників та принципу відкритості та прозорості на усіх стадіях державних закупівель, що в свою чергу, може призвести до порушення подальшого проведення процедури відкритих торгів.

Відповідно до пункту 3 розділу 3 документації конкурсних торгів пропозиція конкурсних торгів обов'язково супроводжується копією документа (платіжного доручення) з відміткою банку, що підтверджує внесення забезпечення пропозиції конкурсних торгів, яке має бути подане у такому виді, як застава (грошова застава, внесена на рахунок замовника). Розмір забезпечення пропозиції конкурсних торгів складає 20 000,00 (двадцять тисяч гривень 00 коп.). Забезпечення пропозиції конкурсних торгів, застава, вноситься кожним учасником не пізніше як за три робочих дні до фактичної дати розкриття, пропозицій конкурсних торгів, шляхом перерахування коштів на розрахунковий рахунок замовника № 37117026000114 в ГУ ДКС України у Вінницькій області, код ЄДРПОУ 08320218. Призначення платежу – забезпечення пропозиції конкурсних торгів на закупівлю вугілля кам'яного. Учасники торгів до закінчення строку подання пропозицій конкурсних торгів, який визначений документацією конкурсних торгів, повинні додатково надати замовнику копію платіжного доручення з відміткою банку про перерахування застави, забезпечення пропозиції конкурсних торгів, на рахунок замовника. Усі витрати, пов'язані з оформленням та поданням

забезпечення пропозиції конкурсних торгів, здійснюються за рахунок коштів учасника. Строк дії забезпечення пропозиції конкурсних торгів має становити не менше 90 днів з дати розкриття пропозицій конкурсних торгів.

Разом з цим, Замовником внесені зміни до документації конкурсних торгів, згідно з якими пункт 3 "Забезпечення пропозиції конкурсних торгів" розділу 3 "Підготовка пропозицій конкурсних торгів" документації конкурсних торгів викладено в наступній редакції:

"Пропозиція конкурсних торгів обов'язково супроводжується копією документа (платіжного доручення) з відміткою банку, що підтверджує внесення забезпечення пропозиції конкурсних торгів, яке має бути подане у такому виді, як застава (грошова застава, внесена на рахунок замовника).

Розмір забезпечення пропозиції конкурсних торгів складає 20 000,00 (двадцять тисяч гривень 00 коп.).

Забезпечення пропозиції конкурсних торгів, застава, вноситься кожним учасником, шляхом перерахування коштів на розрахунковий рахунок замовника № 37117026000114 в ГУ ДКС України у Вінницькій області, МФО 802015, код ЄДРПОУ 08320218. Призначення платежу – забезпечення пропозиції конкурсних торгів на закупівлю вугілля кам'яного.

Усі витрати, пов'язані з оформленням та поданням забезпечення пропозиції конкурсних торгів, здійснюються за рахунок коштів учасника.

Строк дії забезпечення пропозиції конкурсних торгів має становити не менше 90 днів з дати розкриття пропозицій конкурсних торгів".

На підтвердження внесення змін до документації конкурсних торгів в цій частині Замовником надано протокол засідання комітету з конкурсних торгів Замовника від 21.11.2012 б/н щодо внесення змін до документації конкурсних торгів та копію змін до документації конкурсних торгів, затвердженою Головою комітету з конкурсних торгів.

Крім цього, зміни до документації конкурсних торгів оприлюднені на веб-порталі Уповноваженого органу.

Таким чином, внесені до документації конкурсних торгів зміни свідчать про те, що Замовник визнав та усунув порушення, зазначені у Скарзі, в цій частині, про що надав документальне підтвердження.

Абзацом дванадцятим частини четвертої статті 18 Закону передбачено, що орган оскарження повертає скаргу без розгляду у випадку коли замовник відповідно до цього Закону визнав та усунув порушення, зазначені в скарзі, про що було надано документальне підтвердження.

Враховуючи наведене в пунктах 1-2 цього рішення, Замовник визнав та усунув порушення, зазначені в Скарзі, про що надав органу оскарження документальне підтвердження.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Повернути скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "ГУД ДІЛ" від 19.11.2012 № 112/11-ГД без розгляду.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

М. БАРАШ