



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1302-р/пк-ск від 03.12.2012

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Селтон"

вул. Круглоуніверситетська, 22,
м. Київ, 01024

ДК "Укргазвидобування"
ПАТ "НАК "Нафтогаз України" в
особі філії – управління з переробки
газу та газового конденсату

вул. Польова, 6, с. Базилівщина,
Машівський р-н, Полтавська обл.,
39420

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного бюлетеня
"Вісник державних закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), ознайомившись зі скаргою товариства з обмеженою відповідальністю "Селтон" (надалі – Скаржник, ТОВ "Селтон") від 23.10.2012 № 440 (zareєстровану в Комітеті 23.10.2012 за № 8-20/2174-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення ДК "Укргазвидобування" ПАТ "НАК "Нафтогаз України" в особі філії – управління з переробки газу та газового конденсату (надалі – Замовник, УПГК) порядку проведення процедури закупівлі – "установки холодильні та

вентиляційні промислові" [оголошення № 274512, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 27.08.2012 № 103 (705)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

На розгляд Колегії надійшла Скарга, в якій ТОВ "Селтон" повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить, зокрема, зобов'язати Замовника скасувати своє рішення про результати Процедури закупівлі.

Рішенням Колегії від 24.10.2012 № 1151-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду.

Листом від 24.10.2012 № 20-29.3/03-2833-дз Колегією надіслано запит Замовнику щодо надання документів та пояснень по суті Скарги.

Замовник листами від 02.11.2012 № 30-32-278к та від 28.11.2012 № 30-32-5382 надіслав на адресу Колегії документи та пояснення по суті Скарги.

Під час ознайомлення з матеріалами та інформацією, отриманими стосовно зазначеної Скарги, Колегією встановлено наступне.

Замовник листом від 28.11.2012 № 30-32-5382 повідомив, що 04.07.2012 було прийнято Закон України № 5044-VI "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з питань державних закупівель", який набрав чинності 05.08.2012, згідно з яким дія цього закону поширюється на підприємства, визначені у пункті 21 частини першої статті 1 цього Закону, лише у разі здійснення ними закупівель за рахунок державних коштів, визначених у пункті 4 частини першої статті 1 цього закону.

УПГГК відповідно до статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) відноситься до підприємств в розумінні Закону: підприємства, господарські товариства, у статутному капіталі яких 50 і більше відсотків належить державним, у тому числі казенним, комунальним підприємствам та господарським товариствам, у статутному капіталі яких державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків, об'єднання таких підприємств (господарських товариств). Також Замовник зазначив, що для закупівель товарів, робіт і послуг УПГГК не використовує кошти, визначені в пункті 4 частини першої статті 1 Закону. Враховуючи сукупність вищевказаних фактів, за словами Замовника, з 05.08.2012 на УПГГК не поширюється дія Закону.

Замовник зазначає, що в день публікації оголошення про проведення Процедури закупівлі (27.08.2012) ним був затверджений Порядок закупівель товарів, робіт та послуг ДК "Укргазвидобування" НАК "Нафтогаз України" (надалі – Порядок), який встановив правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, за власні кошти УПГГК зі змінами від 15.10.2012.

Враховуючи, що Процедура закупівлі "вже була розпочата та керується загальноправовим принципом "дозволено все, що не заборонено Законом", її було вирішено не відмінити, а продовжити використовуючи порядок дій та правові механізми, закладені в Законі, норми якого вже не поширювалися на ДК "Укргазвидобування" НАК "Нафтогаз України".

Також Замовник повідомив, що очікувана вартість закупівлі становить менше 5 мільйонів гривень, тому на цю закупівлю також не поширюються норми Закону України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності" від 24 травня 2012 року №4851-VI.

У ході ознайомлення із зазначеним питанням Колегією було встановлено наступне.

Преамбулою Закону України "Про здійснення державних закупівель" визначено, що цей Закон встановлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти.

Пунктом 3 частини першої статті 1 Закону визначено, що державна закупівля – придбання замовником товарів, робіт і послуг за державні кошти у порядку, встановленому цим законом.

Визначення "державні кошти" наведено у пункті 4 частини першої статті 1 Закону.

З 17.06.2012 набрав чинності Закон України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності" (надалі – Закон про особливості).

Згідно з частиною першою статті 2 Закону про особливості дія цього закону поширюється на суб'єктів, які є замовниками відповідно до статті 1 цього Закону та провадять діяльність у сферах, визначених статтею 5 Закону України "Про природні монополії" та/або у сферах, визначених частиною першою зазначеної статті Закону про особливості.

Згідно з частиною другою статті 2 Закону про особливості замовники здійснюють державні закупівлі відповідно до Закону України "Про здійснення державних закупівель" з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Замовники здійснюють державні закупівлі за рахунок державних коштів, визначених пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України "Про здійснення державних закупівель", коштів юридичних осіб, які провадять діяльність у сферах, визначених цим законом (далі – власні кошти).

Частиною третьою статті 2 Закону про особливості визначено, що дія цього Закону поширюється на державні закупівлі замовниками товарів, робіт і послуг для здійснення ними діяльності у сферах, визначених статтею 5 Закону України "Про природні монополії" або статтею 2 цього Закону, які:

- повністю або частково здійснюються за рахунок державних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 100 тисяч гривень (в будівництві - дорівнює або перевищує 300 тисяч гривень), робіт - дорівнює або перевищує 1 мільйон гривень;
- здійснюються за рахунок власних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) дорівнює або перевищує 5 мільйонів гривень, а робіт – 10 мільйонів гривень.

Відповідно до статті 4 Закону про особливості без застосування процедур державних закупівель, передбачених Законом України "Про здійснення державних закупівель" та Законом про особливості, замовник здійснює закупівлі товарів, робіт та послуг за рахунок власних коштів за умови, що вартість предмета закупівлі товару (товарів), послуги (послуг) не перевищує 5 мільйонів гривень, а робіт – не перевищує 10 мільйонів гривень.

Замовник у додаток до пояснень надав лист від 28.11.2012 № 15-01-5381, згідно з яким УПГГК не використовує кошти, визначені пунктом 4 частини першої статті 1 Закону.

Також, Замовник надав копію змін до річного плану, згідно з якими джерелом фінансування Процедури закупівлі є кошти підприємства, а очікувана вартість Процедури закупівлі не перевищує 5 млн. грн.

Наведене вище також підтверджується інформацією, оприлюдненою на веб-порталі Уповноваженого органу з питань державних закупівель, а саме, зазначено, що джерелом фінансування Процедури закупівлі є кошти підприємства, а також, що очікувана вартість закупівлі становить суму, меншу 5 млн. гривень.

Враховуючи викладене, у зв'язку зі здійсненням Замовником закупівлі "установки холодильні та вентиляційні промислові" [оголошення № 274512, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 27.08.2012 № 103 (705)] за рахунок власних коштів та враховуючи те, що вартість предмета закупівлі товару не перевищує 5 мільйонів гривень, порядок,

встановлений Законом з урахуванням Закону про особливості не застосовується і таке придбання товару не є державною закупівлею у розумінні цих законів.

Орган оскарження з метою неупередженого та ефективного захисту прав та законних інтересів осіб, пов'язаних із участю у процедурах державної закупівлі, розглядає скарги про порушення законодавства у сфері державних закупівель, виходячи з положень частини третьої статті 8 Закону.

Частиною першою статті 18 Закону встановлено, що скарга до органу оскарження подається суб'єктом оскарження в письмовій формі, повинна бути підписана особою, яка її подає, та містити, зокрема, підстави, через які подається скарга, посилення на порушення процедури державної закупівлі або прийняті рішення, дії або бездіяльність замовника, фактичні обставини, що це можуть підтверджувати, дата, коли суб'єкту оскарження стало відомо про такі рішення, дії або бездіяльність.

Згідно з частиною другою статті 18 Закону скарга може бути подана тільки особою, право чи законний інтерес якої порушено внаслідок рішення, дії чи бездіяльності замовника або оператора електронного майданчика, які суперечать законодавству у сфері державних закупівель.

Відповідно до абзацу десятого частини першої статті 18 Закону орган оскарження повертає скаргу без розгляду, зокрема, у випадку коли скарга не відповідає вимогам частини першої цієї статті.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Повернути скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Селтон" від 23.10.2012 № 440 без розгляду.

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

С. МОРОЗ