



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1029-р/пк-ск від 28.09.2012

вих. лист від

№

Приватне акціонерне товариство
"По виробництву інсулінів "Індар"
вул. Зрошувальна, 5, м. Київ, 02099

Управління охорони здоров'я
Кіровоградської обласної державної
адміністрації
вул. Дзержинського, 74/42, каб. 26,
м. Кіровоград, 25022

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу приватного акціонерного товариства "По виробництву інсулінів "Індар" (надалі – Скаржник) від 17.08.2012 № 1263/114-04-1310 (zareestrovany в Комітеті 17 серпня 2012 року за № 8-20/1551-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо порушення Управлінням охорони здоров'я Кіровоградської обласної державної адміністрації (надалі – Замовник) порядку проведення процедури закупівлі – "Код 24.41.5 "Вітаміни, гормони, алкалоїди та антибіотики (інсуліни) – 29 лотів (29 – найменувань)" [оголошення № 224521, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 7 червня 2012 року № 68/3 (670/3)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі за лотами № 7 – 18 та 24 – 26, та просить:

1) прийняти рішення про призупинення Процедури закупівлі на строк до винесення рішення за скаргою;

2) прийняти рішення про встановлення порушення Процедури закупівлі та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема, зобов'язати Замовника повністю або частково скасувати свої рішення;

3) прийняти рішення про скасування рішення Замовника щодо відхилення пропозиції Скаржника, повідомлення про акцепт конкурсних торгів, правомірно визначити переможців Процедури закупівлі.

Рішенням Колегії від 20.08.2012 № 831-р/пк-ск Скарга прийнята до розгляду.

У відповідь на запит Колегії від 20.08.2012 № 20-29.2/03-2052-дз Замовник листом від 23.08.2012 № 21-5164/12 надав копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

Оскільки Скаржник в Скарзі зазначає про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі за лотами № 7 – 18 та 24 – 26, Колегія має правові підстави розглядати Скаргу про порушення Процедури закупівлі за лотами № 7 – 18 та 24 – 26.

В ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Згідно з протоколом розкриття пропозицій конкурсних торгів від 30.07.2012 № 5, свої пропозиції конкурсних торгів за лотами № 7 – 18 та 24 – 26 надали такі учасники Процедури закупівлі:

1) товариство з обмеженою відповідальністю "БаДМ" (надалі – ТОВ "БаДМ") з ціною пропозицією за лотом № 7 – 185 330,41 грн; за лотом № 8 – 712 984,82 грн; за лотом № 9 – 890 708,03 грн; за лотом № 10 – 188 067,88 грн; за лотом № 11 – 385 385,00 грн; за лотом № 12 – 370 189,82 грн; за лотом № 13 – 151 540,20 грн; за лотом № 14 – 399 558,60 грн; за лотом № 15 – 1 052 881,20 грн; за лотом № 16 – 637 200,00 грн; за лотом № 17 – 661 095,00 грн; за лотом № 18 – 375 417,00 грн; за лотом № 24 – 71 424,00 грн; за лотом № 25 – 84 816,00 грн та за лотом № 26 – 76 384,00 грн;

2) закрите акціонерне товариство "МЕДФАРКОМ-ЦЕНТР" (надалі – ЗАТ "МЕДФАРКОМ-ЦЕНТР") з ціною пропозицією за лотом № 7 – 186 129,50 грн; за лотом № 8 – 716 059,00 грн; за лотом № 9 – 894 548,50 грн; за лотом № 10 – 188 093,50 грн; за лотом № 11 – 385 437,50 грн; за лотом № 12 – 370 240,25 грн; за лотом № 13 – 151 920,00 грн; за лотом № 14 – 400 560,00 грн; за лотом № 15 – 1 055 520,00 грн; за лотом № 16 – 638 400,00 грн; за лотом № 17 – 662 340,00 грн; за лотом № 18 – 376 124,00 грн; за лотом № 24 – 72 072,00 грн; за лотом № 25 – 85 585,00 грн та за лотом № 26 – 77 077,00 грн;

3) Скаржник з ціною пропозицією за лотом № 7 – 166 639,50 грн; за лотом № 8 – 641 079,00 грн; за лотом № 9 – 800 878,50 грн; за лотом № 10 – 163 541,00 грн; за лотом № 11 – 335 125,00 грн; за лотом № 12 – 321 911,50 грн; за лотом № 13 – 108 243,00 грн; за лотом № 14 – 285 399,00 грн; за лотом № 15 – 752 058,00 грн; за лотом № 16 – 459 600,00 грн; за лотом № 17 – 476 835,00 грн; за лотом № 18 – 270 781,00 грн; за лотом № 24 – 55 152,00 грн; за лотом № 25 – 65 499,00 грн та за лотом № 26 – 58 982,00 грн.

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів щодо розгляду пропозицій конкурсних торгів від 06.08.2012 № 6 за лотами № 7 – 18 та 24 – 26 Замовником відхилена пропозиція конкурсних торгів Скаржника відповідно до пункту 3 частини першої статті 29 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон), як така, що не відповідає умовам документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

До оцінки за лотами № 7 – 18 та 24 – 26 допущені пропозиції конкурсних торгів ТОВ "БаДМ" та ЗАТ "МЕДФАРКОМ-ЦЕНТР".

Згідно з протоколом оцінки пропозицій конкурсних торгів від 09.08.2012 № 7 за результатами проведеної оцінки Замовником визнано найбільш економічно вигідною та акцептовано за лотами № 7 – 18 та 24 – 26 пропозицію конкурсних торгів ТОВ "БаДМ".

Повідомлення про акцепт пропозицій конкурсних торгів було опубліковано в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 13 серпня 2012 року № 97 (699), оголошення № 270613.

Відповідно до протоколу засідання комітету з конкурсних торгів щодо розгляду пропозицій конкурсних торгів від 06.08.2012 № 6 пропозиція конкурсних торгів Скаржника відхилена, як така, що не відповідає умовам Документації, а саме:

за лотом № 7 запропонований в якості еквівалента лікарський засіб ХУМОДАР Р 100Р не відповідає вимогам Документації, а саме: термін придатності після першого відкриття флакону в описі даного лоту - 28 діб, в пропозиції протягом 6 тижнів;

за лотом № 8 запропонований в якості еквівалента лікарський засіб ХУМОДАР Б 100Р не відповідає вимогам Документації, а саме: термін придатності після першого відкриття флакону в описі даного лоту - 28 діб, в пропозиції протягом 6 тижнів;

за лотом № 9 запропонований в якості еквівалента лікарський засіб ХУМОДАР К25 100Р не відповідає вимогам Документації, а саме:

термін придатності після першого відкриття флакону в описі даного лоту - 28 діб, в пропозиції протягом 6 тижнів,

в описі зазначеного лоту заявлена суміш інсулінів короткої та тривалої дії у співвідношенні 30/70, в пропозиції 25/75;

за лотом № 10 запропонований в якості еквівалента лікарський засіб ХУМОДАР Р 100Р не відповідає вимогам Документації, а саме: відсутнє реєстраційне посвідчення на препарат, що випускається у лікарській формі - картридж. В інструкції з медичного застосування препарату ХУМОДАР Р 100Р відсутній термін придатності після першого відкриття картриджу, в описі даного лоту - 28 діб;

за лотом № 11 запропонований в якості еквівалента лікарський засіб ХУМОДАР Б 100Р не відповідає вимогам Документації, а саме: термін придатності після першого відкриття картриджу в описі даного лоту - 28 діб, в пропозиції до 3 тижнів;

за лотом № 12 запропонований в якості еквівалента лікарський засіб ХУМОДАР К25 100Р не відповідає вимогам Документації, а саме:

термін придатності після першого відкриття картриджу в описі даного лоту - 28 діб, в пропозиції до 3 тижнів,

в описі зазначеного лоту заявлена суміш інсулінів короткої та тривалої дії у співвідношенні 30/70, у пропозиції 25/75;

за лотом № 13 запропонований в якості еквівалента лікарський засіб ХУМОДАР Р 100Р не відповідає вимогам Документації, а саме: в описі зазначеного лоту заявлений інсулін людський генно-інженерний короткої дії типу АКТРАПІД НМ, 1 мл розчину якого містить активні речовини: 100 МО інсуліну людського біосентитичного (виробленого за технологією рДНК *Saccharomyces cerevisiae*), в пропозиції зазначений ХУМОДАР Р 100Р, 1 мл розчину якого містить активні речовини: інсуліну людини рекомбінантного 100 МО;

за лотом № 14 запропонований в якості еквівалента лікарський засіб ХУМОДАР Б 100Р не відповідає вимогам Документації, а саме: в описі зазначеного лоту заявлений інсулін людський генно-інженерний тривалої дії типу ПРОТАФАН НМ, 1 мл суспензії якого містить активні речовини: 100 МО інсуліну людського біосентитичного (кристали ізофан-інсуліну, виробленого за технологією рДНК *Saccharomyces cerevisiae*), в пропозиції зазначений ХУМОДАР Б 100Р, 1 мл суспензії якого містить активні речовини: інсуліну людини рекомбінантного 100 МО (100% кристалічного гіротамін-інсуліну);

за лотом № 15 запропонований в якості еквівалента лікарський засіб ХУМОДАР К25 100Р не відповідає вимогам Документації, а саме: в описі зазначеного лоту заявлена суміш інсулінів короткої та тривалої дії у співвідношенні 30/70, в пропозиції співвідношення складає 25/75;

за лотом № 16 запропонований в якості еквівалента лікарський засіб ХУМОДАР Р 100Р не відповідає вимогам Документації, а саме: відсутнє реєстраційне посвідчення на препарат, що випускається у лікарській формі - картридж. В інструкції з медичного застосування препарату відсутній термін придатності після першого відкриття картриджу, в описі даного лоту протягом 6 тижнів;

за лотом № 17 запропонований в якості еквівалента лікарський засіб ХУМОДАР Б 100Р не відповідає вимогам Документації, а саме: термін придатності після першого відкриття картриджу в описі даного лоту - протягом 6 тижнів, в пропозиції до 3 тижнів;

за лотом № 18 запропонований в якості еквівалента лікарський засіб ХУМОДАР К25 100Р, що не відповідає вимогам Документації конкурсних торгів, а саме:

в описі зазначеного лоту заявлена суміш інсулінів короткої та тривалої дії у співвідношенні 30/70, у пропозиції 25/75,

термін придатності після першого відкриття картриджу в описі даного лоту - протягом 6 тижнів, в пропозиції до 3 тижнів;

за лотом № 24 запропонований в якості еквівалента лікарський засіб ХУМОДАР Р 100Р не відповідає вимогам Документації, а саме: відсутнє реєстраційне посвідчення на препарат що випускається у лікарській формі - картридж: в інструкції з медичного застосування препарату відсутній термін придатності після першого відкриття картриджу, в описі даного лоту - не менше 28 діб;

за лотом № 25 запропонований в якості еквівалента лікарський засіб ХУМОДАР Б 100Р не відповідає вимогам Документації, а саме: термін придатності після першого відкриття картриджу в описі даного лоту - не менше 28 діб, в пропозиції до 3 тижнів;

за лотом № 26 запропонований в якості еквівалента лікарський засіб ХУМОДАР К25 100Р не відповідає вимогам Документації, а саме: термін придатності після першого відкриття картриджу в опису даного лоту - не менше 28 діб, в пропозиції до 3 тижнів.

Крім того, на сьогодні в Україні не існує нормативних документів, які б встановлювали еквівалентність інсулінів.

1. У своїй Скарзі Скаржник повідомив, що Замовником було відхилено пропозицію конкурсних торгів Скаржника за лотами 7-18 та 24-26, як таку, що не відповідає умовам документації конкурсних торгів. Про відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника повідомлено не було, дану інформацію отримано з веб-порталу Уповноваженого органу.

Замовник у своїх поясненнях повідомив, що Скаржника було повідомлено про відхилення його пропозиції конкурсних торгів за лотами № 7 – 18 та 24 – 26 листом від 06.08.2012 № 21-4726/16.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до частини другої статті 29 Закону учасник, пропозиція конкурсних торгів якого відхилена, повідомляється про це із зазначенням аргументованих підстав протягом трьох робочих днів з дати прийняття такого рішення.

Повідомлення Скаржнику про відхилення його пропозиції конкурсних торгів надіслано листом Замовника від 06.08.2012 № № 21-4726/16 9 серпня 2012 року цінним листом, що підтверджується описом вкладення та фіскальним чеком від 09.08.2012.

Таким чином, Замовник дотримався вимог Закону щодо строків надсилання Скаржнику повідомлення про відхилення пропозиції конкурсних торгів.

2. Скаржник у скарзі зазначає, що Замовником неправомірно відхилено його пропозиція конкурсних торгів. В пропозиції конкурсних торгів за лотами 7 – 9 термін придатності препарату після першого відкриття флакону 6 тижнів. За лотами № 10, 16 та 24 в протоколі відхилення зазначено, що відсутнє реєстраційне посвідчення на препарат, що випускається у лікарській формі картридж, в інструкції з медичного застосування препарату ХУМОДАР Р100Р відсутній термін придатності після першого відкриття картриджу. При цьому, реєстраційне посвідчення на даний препарат було надано у складі пропозиції

конкурсних торгів та внесено до реєстру під номером 50, також, в інструкції вказано термін придатності після першого відкриття - до 3 тижнів. За лотами 11, 12, 25 та 26 термін придатності препаратів після першого відкриття картриджу - до 3 тижнів. За лотами 13 та 14 Замовник вказує, що технологія виробництва препаратів, які він має намір закупити, відрізняється від технології виробництва запропонованих еквівалентних препаратів.

Скаржник вважає, що зазначення характеристики технології виробництва є лобіюванням інтересів конкретного виробника, оскільки технологія виробництва не впливає на медичні характеристики кінцевого продукту та на його протидію, які по суті аналогічні запропонованому еквівалентному товару. Отже, причину відхилення за додатковим показником Скаржник вважає недоречною та дискримінаційною.

Скаржник зазначає, що його продукція має строк придатності після відкриття препарату 21 день у картриджі та 42 дні у флаконі. В деяких випадках строки придатності препаратів, які Замовник має намір закупити, навіть гірші ніж виробництва Скаржника.

Усі препарати, що представлені на вітчизняному ринку, сертифіковані в Україні, мають реєстраційні посвідчення, та за своїми властивостями відповідають визначеним в Україні державним стандартам фармакопеї. Тобто, усі препарати мають однакові фармакопічні властивості, і спрямовані на підтримку належного рівня цукру в крові інсулінозалежних хворих. Відмінність препаратів полягає лише в назвах зареєстрованих торгових марок, пакуванні, формі фасування, терміном придатності після першого відкриття препарату, способі введення, - тобто, за додатковими параметрами.

Замовник у своїх поясненнях повідомив, що при розгляді пропозицій конкурсних торгів, які надійшли від учасників Комітет з конкурсних торгів Замовника провів детальний розгляд всіх пропозицій по кожному лоту та керувався виключно підпунктом 3 частини першої статті 29 Закону, а саме: були відхилені ті пропозиції конкурсних торгів, що не відповідають вимогам Документації.

Також, Замовник зазначає, що термін придатності препарату інсуліну після першого відкриття флакону є характеристикою стабільності цукрознижуючого ефекту. Таким чином, компанія-виробник гарантує необхідний лікувальний ефект при використанні препарату протягом вказаного терміну придатності після першого відкриття флакону. Замовник наголошує, що це важлива медико-технічна вимога, а не додатковий параметр, як зазначає Скаржник.

Щодо копії інструкції з медичного засновування препарату ХУМОДАР Р 100Р, Замовник зазначає, що номер та дата реєстраційного посвідчення не придатні для читання.

Разом з цим, Замовник повідомляє, що у листі Державного експертного центру Міністерства охорони здоров'я України від 31.05.2012 № 2286/2.3-5, наданому на прохання Скаржника, щодо розгляду можливості проведення клінічних випробувань та дослідження еквівалентності препаратів інсулінів виробництва Скаржника, роз'яснено, що дані препарати є подібними біологічними лікарськими засобами, для яких докази еквівалентності є неприйнятними.

Замовник зазначає, що враховуючи вище зазначене, та те, що інсулін є білковим препаратом, отриманий методом генної інженерії його біологічний аналог може ускладнити оцінку побічної реакції. Відповідно до вимог наказу Міністерства охорони здоров'я України від 22.05.2009 № 356 "Про затвердження протоколів надання медичної допомоги за спеціальністю "Ендокринологія" препарати зазначеної групи ретельно підбираються лікуючим лікарем індивідуально кожному пацієнту при щоденному спостереженні в умовах стаціонару.

У випадку заміни 15 найменувань інсулінів, які Скаржник пропонує як "еквівалент", потрібно протягом короткого часу перевести на ці "еквівалентні" препарати близько 2 тис. інсулінозалежних хворих на цукровий діабет, у тому числі дітей та вагітних. Внаслідок переведення можуть виникнути численні ускладнення, як локального так і генералізованого характеру (місцеві алергічні прояви, кропив'янка, кетоацидоз, гіпоглікемічні стани), це призведе до погіршення якості життя хворих на цукровий діабет, збільшення витрат на їх лікування та спричинить соціальну напругу серед хворих на цукровий діабет та їх родичів.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Додатком 3 Документації встановлені медико-технічні вимоги на закупівлю вітамінів, гормонів, алкалоїдів та антибіотиків (інсулінів) – 29 лотів (29 найменувань).

Було проаналізовано відповідність лікарських препаратів, запропонованих Скаржником, вимогам Документації. Порівняльний аналіз відповідності наведено в таблиці.

Медико-технічні вимоги Документації	Характеристик лікарських засобів, запропоновані Скаржником
Лот № 7. Інсулін людський генно-інженерний короткої дії у флаконах 10 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття флакону 28 діб, типу ФАРМАСУЛІН Н, або еквівалент	Інсулін людський генно-інженерний короткої дії у флаконах 10 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття флакону протягом 6 тижнів, ХУМОДАР Р100Р
Лот № 8. Інсулін людський генно-інженерний тривалої дії у флаконах 10 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату інсуліну після першого відкриття флакону 28 діб, типу ФАРМАСУЛІН ННР, або еквівалент	Інсулін людський генно-інженерний середньої тривалості дії у флаконах 10 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття флакону протягом 6 тижнів, ХУМОДАР Б100Р
Лот № 9. Інсулін людський генно-інженерний, що складається з інсулінів короткої та тривалої дії у флаконах 10 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття флакону 28 діб, типу ФАРМАСУЛІН Н 30/70, або еквівалент	Інсулін людський генно-інженерний комбінація інсулінів короткої та середньої тривалості дії у флаконах 10 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття флакону протягом 6 тижнів, ХУМОДАР К25100Р
Лот № 10. Інсулін людський генно-інженерний короткої дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) 5 картриджів в одній упаковці з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа 28 діб, типу ФАРМАСУЛІН Н, або еквівалент	Інсулін людський генно-інженерний короткої дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа 21 день, ХУМОДАР Р100Р
Лот № 11. Інсулін людський генно-інженерний тривалої дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) 5 картриджів в одній упаковці з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа 28 діб, типу ФАРМАСУЛІН ННР, або еквівалент	Інсулін людський генно-інженерний середньої тривалості дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа 21 день, ХУМОДАР Б100Р
Лот № 12. Інсулін людський генно-інженерний, що складається з інсулінів короткої та тривалої дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) 5 картриджів в одній упаковці з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа 28 діб, типу ФАРМАСУЛІН Н 30/70, або еквівалент	Інсулін людський генно-інженерний комбінація інсулінів короткої та середньої тривалості дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа 21 день, ХУМОДАР К25100Р
Лот № 13. Інсулін людський генно-інженерний короткої дії у флаконах 10 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття флакону протягом 6 тижнів, типу АКТРАПІД НМ, або еквівалент	Інсулін людський генно-інженерний короткої дії у флаконах 10 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття флакону протягом 6 тижнів, ХУМОДАР Р100Р
Лот № 14. Інсулін людський генно-інженерний тривалої дії у флаконах 10 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття флакону протягом 6 тижнів, типу ПРОТАФАН НМ, або еквівалент	Інсулін людський генно-інженерний середньої тривалості дії у флаконах 10 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття флакону протягом 6 тижнів, ХУМОДАР Б100Р
Лот № 15. Інсулін людський генно-інженерний, що містить інсулін короткої та тривалої дії у флаконах 10 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття флакону протягом 6 тижнів,	Інсулін людський генно-інженерний комбінація інсулінів короткої та середньої тривалості дії у флаконах 10 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття флакону протягом 6

типу МІКСТАРД 30 НМ, або еквівалент	тижнів, ХУМОДАР К25100Р
Лот № 16. Інсулін людський генно-інженерний короткої дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) 5 картриджів в одній упаковці з різьбою для голок з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа протягом 6 тижнів, типу АКТРАПІД НМ ПЕНФІЛ, або еквівалент	Інсулін людський генно-інженерний короткої дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа 21 день, ХУМОДАР Р100Р
Лот № 17. Інсулін людський генно-інженерний тривалої дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) 5 картриджів в одній упаковці з різьбою для голок з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа протягом 6 тижнів, типу ПРОТАФАН НМ ПЕНФІЛ, або еквівалент	Інсулін людський генно-інженерний середньої тривалості дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа 21 день, ХУМОДАР Б100Р
Лот № 18. Інсулін людський генно-інженерний, що містить інсулін короткої та тривалої дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) 5 картриджів в одній упаковці з різьбою для голок з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа протягом 6 тижнів, типу МІКСТАРД 30 НМ ПЕНФІЛ, або еквівалент	Інсулін людський генно-інженерний комбінація інсулінів короткої та середньої тривалості дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа 21 день, ХУМОДАР К25100Р
Лот № 24. Інсулін людський короткої дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) 5 картриджів в одній упаковці з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа не менше 28 діб, типу ІНСУМАН РАПІД, або еквівалент	Інсулін людський генно-інженерний короткої дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа 21 день, ХУМОДАР Р 100Р
Лот № 25. Інсулін людський середньої тривалості дії у картриджах по 3 мл (100 МО/мл) 5 картриджів в одній упаковці з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа не менше 28 діб, типу ІНСУМАН БАЗАЛ, або еквівалент	Інсулін людський генно-інженерний середньої тривалості дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа 21 день, ХУМОДАР Б100Р
Лот № 26. Інсулін людський комбінація інсулінів короткої та середньої тривалості дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) 5 картриджів в одній упаковці з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа не менше 28 діб, типу ІНСУМАН КОМБ 25, або еквівалент	Інсулін людський генно-інженерний комбінація інсулінів короткої та середньої тривалості дії у картриджах 3 мл (100 МО/мл) з терміном придатності препарату після першого відкриття картриджа 21 день, ХУМОДАР К25100Р

З порівняльної таблиці вбачається наступне:

За лотами 7 – 9 Документацією передбачено термін придатності препарату після першого відкриття флакона не менше 28 діб. У пропозиції Скаржника – 6 тижнів.

За лотами № 10 – 12 Документацією передбачено термін придатності препарату після першого відкриття картриджа не менше 28 діб. У пропозиції Скаржника – 21 день.

За лотами № 13 – 15 Документацією передбачено термін придатності препарату після першого відкриття флакона не менше 6 тижнів. У пропозиції Скаржника – 6 тижнів.

За лотами № 16 – 18 Документацією передбачено термін придатності препарату після першого відкриття картриджа не менше 6 тижнів. У пропозиції Скаржника – 21 день.

За лотами № 24 – 26 Документацією передбачено термін придатності препарату після першого відкриття картриджа не менше 28 діб. У пропозиції Скаржника – 21 день.

Таким чином, за лотами № 7 – 12, 16 – 18 та 24 – 26 пропозиція конкурсних торгів Скаржника не відповідає умовам документації конкурсних торгів щодо строків придатності препарату після відкриття картриджа та флакона.

Підпунктом 7.1 пункту 7 розділу 3 Документації встановлено, що запропонований Учасником товар повинен відповідати діючим стандартам та наступним медико-технічним вимогам, а саме: препарати інсуліну, аналоги інсуліну мають бути зареєстровані в Україні.

Наявність свідоцтва про державну реєстрацію препаратів інсуліну, аналогів інсуліну є обов'язковою.

За лотами № 10, 16 та 24 Скаржником запропонований препарат ХУМОДАР Р100Р у картриджах 3 мл.

Копія пропозиції конкурсних торгів Скаржника містить копію реєстраційного посвідчення на ХУМОДАР Р100Р у картриджах 3 мл.

Таким чином, твердження Замовника про ненадання Скаржником в складі пропозиції конкурсних торгів копії реєстраційного посвідчення на ХУМОДАР Р100Р є необґрунтованим, а тому не може бути підставою для відхилення пропозиції конкурсних торгів Скаржника.

Отже, за лотами № 10 – 12, 16 – 18 та 24 – 26 пропозиція конкурсних торгів Скаржника відхилена Замовником правомірно.

За лотами № 13 – 15 термін придатності препарату Скаржника після першого відкриття флакона відповідає вимогам Документації.

Разом з цим, Замовником у протоколі від 06.08.2012 № 6 було зазначено, що на сьогодні в Україні не існує нормативних документів, які б встановлювали еквівалентність інсулінів.

Скаржник листом від 19.09.2012 № 1455/144-04-1310 надав Колегії висновок робочої групи Міністерства охорони здоров'я України, в якому зазначено, що препарати інсуліну визначені, зокрема, лотами № 13 – 15 є еквівалентними до інсулінів виробництва Скаржника.

Замовником не доведено та документально не підтверджено, що препарати, запропоновані Скаржником за лотами № 13 – 15 не є еквівалентами препаратів, визначених Документацією.

Таким чином, за лотами № 13 – 15 пропозиція конкурсних торгів Скаржника відхилена Замовником неправомірно.

Скаржник у своїй Скарзі просить, зокрема прийняти рішення про скасування рішення Замовника щодо відхилення пропозиції Скаржника, повідомлення про акцепт конкурсних торгів, правомірно визначити переможців Процедури закупівлі.

У зв'язку із зазначеним, та з метою захисту прав та законних інтересів Скаржника на недискримінаційний підхід під час розгляду його пропозиції конкурсних торгів, Колегією були розглянуті пропозиції конкурсних торгів ТОВ "БаДМ", ЗАТ "МЕДФАРКОМ-ЦЕНТР" та Скаржника, на відповідність умовам Документації та встановлено наступне.

Підпунктом 1.3 пункту 1 розділу 3 Документації встановлено, що усі сторінки пропозиції конкурсних торгів учасника процедури закупівлі повинні бути пронумеровані та містити підпис уповноваженої посадової особи учасника процедури закупівлі, а також відбитки печатки.

Пропозиції конкурсних торгів ТОВ "БаДМ", ЗАТ "МЕДФАРКОМ-ЦЕНТР" та Скаржника не містять нумерації сторінок та не всі сторінки містять підпис уповноваженої посадової особи учасника Процедури закупівлі, а також відбитки печатки, що є порушенням вказаної вимоги Документації.

Підпунктом 1.4 пункту 1 та підпунктом 5 пункту 2.1 розділу 3 Документації встановлено, що повноваження щодо підпису документів пропозиції конкурсних торгів учасника процедури закупівлі підтверджується наказом про призначення, що підтверджує повноваження посадової особи учасника на підписання документів.

Документи в складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "БаДМ" підписані директором Чичеріним В.В. та уповноваженою особою Дворніченко Д.Г. Разом з цим, копія пропозиції ТОВ "БаДМ" не містить копій наказу про призначення Чичеріна В.В. та

Дворніченко Д.Г., що є порушенням підпункту 1.4 пункту 1 та підпункту 5 пункту 2.1 розділу 3 Документації.

Пунктом 6 додатку 2 Документації встановлено, що учасники Процедури закупівлі повинні надати оригінал довідки з банків/банку про наявність рахунків в банківських установах, дійсні на момент дати розкриття пропозицій конкурсних торгів.

В складі копії пропозиції конкурсних торгів ТОВ "БаДМ" міститься довідка ПАТ КБ "Приватбанк" від 23.07.2012 № 08.4.0.0.0/120712012984 про стан позичкової заборгованості. Разом з цим, довідки про наявність рахунків не надано, що є невиконанням вказаної вимоги Документації.

Пунктом 6 додатку 2 Документації встановлений такий кваліфікаційний критерій до учасників Процедури закупівлі, як "Наявність фінансової спроможності", на підтвердження якого учасники Процедури закупівлі повинні надати:

завірену копію балансу та звіту про фінансові результати з відміткою органу статистики за останній звітний період (Форма №1 та Форма №2).

Відповідно статті 13 Закону України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні" звітним періодом для складання фінансової звітності є календарний рік.

В складі копій пропозицій конкурсних торгів ТОВ "БаДМ", ЗАТ "МЕДФАРКОМ-ЦЕНТР" та Скаржника містяться копії балансів станом на 31.03.2012 та звітів про фінансові результати за I квартал 2012 року, що є невиконанням вказаної вимоги Документації.

Підпунктом 7.2 пункту 7 додатку 2 Документації встановлено, що учасники Процедури закупівлі повинні надати копію (завірену печаткою та підписом учасника) свідоцтва про державну реєстрацію (для юридичних осіб та суб'єктів підприємницької діяльності).

В складі копії пропозиції конкурсних торгів Скаржника відсутня копія свідоцтва про державну реєстрацію, що є порушенням вказаної вимоги Документації.

Таким чином, пропозиції конкурсних торгів ТОВ "БаДМ", ЗАТ "МЕДФАРКОМ-ЦЕНТР" та Скаржника за лотами № 7 – 18 та 24 – 26 не відповідали умовам документації конкурсних торгів, а тому мали бути відхилені Замовником відповідно до пункту 3 частини першої статті 29 Закону.

Не відхиливши пропозиції конкурсних торгів ТОВ "БаДМ", ЗАТ "МЕДФАРКОМ-ЦЕНТР" та Скаржника, Замовник порушив вимоги пункту 3 частини першої статті 29 Закону, згідно з яким Замовник відхиляє пропозицію конкурсних торгів у разі, якщо вона не відповідає умовам документації конкурсних торгів.

Відповідно до абзацу сьомого частини першої статті 30 Закону замовник відмінює торги у разі, зокрема, відхилення всіх пропозицій конкурсних торгів згідно з цим Законом.

Не відминивши Процедуру закупівлі за лотами № 7 – 18 та 24 – 26, Замовник порушив вимоги абзацу сьомого частини першої статті 30 Закону.

Застосувавши дискримінаційний підхід під час розгляду пропозицій конкурсних торгів учасників Процедури закупівлі, а саме: відхиливши пропозицію конкурсних торгів Скаржника, яка не відповідала умовам Документації за лотами № 7 – 12, 16 – 18 та 24 – 26, та не відхиливши пропозиції конкурсних торгів ТОВ "БаДМ", ЗАТ "МЕДФАРКОМ-ЦЕНТР", які також не відповідали умовам документації конкурсних торгів, Замовник порушив право Скаржника на об'єктивний та неупереджений розгляд його пропозиції конкурсних торгів. Зазначені дії Замовника є порушенням одного з основних принципів здійснення державних закупівель, визначеного статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Управління охорони здоров'я Кіровоградської обласної державної адміністрації відмінити процедуру закупівлі – "Код 24.41.5 "Вітаміни, гормони, алкалоїди та антибіотики (інсуліни) – 29 лотів (29 – найменувань)" за лотами № 7 – 18 та 24 – 26 [оголошення № 224521, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 7 червня 2012 року № 68/3 (670/3)] (надалі – Процедура закупівлі),

Рішення може бути оскаржено до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК