



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1114-р/пк-ск від 16.10.2012

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю "Кальцій"
м. Суми-20, а/с № 1437, 40004

Перший воєнізований
гірничорядувальний загін
просп. Леніна, 219, м. Горлівка,
Донецька обл., 84637

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Кальцій" (надалі – Скаржник, ТОВ "Кальцій") від 18.09.2012 № 192 (zareєстровану в Комітеті 20.09.2012 за № 8-20/1839-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Першим воєнізованим гірничорядувальним загonom (надалі – Замовник, ПВГЗ) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "вапно" [оголошення № 265913, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 13.08.2012 № 97 (699)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Скаржник повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів та просить, зокрема:

- 1) призупинити Процедуру закупівлі;
- 2) зобов'язати Замовника внести зміни до документації конкурсних торгів.

Рішенням Колегії від 20.09.2012 № 986-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та зазначена процедура закупівлі призупинена на строк до винесення рішення за Скаргою.

Листом від 20.09.2012 № 20-29.2/03-2408-дз Колегією надіслано запит Замовнику щодо надання документів та пояснень по суті Скарги.

Замовник листом від 24.09.2012 № 13/2087 надіслав на адресу Колегії документи та пояснення по суті Скарги.

Під час розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно зазначеної Скарги, встановлено наступне.

ТОВ "Кальцій" у Скарзі зазначає, що однією з вимог документації конкурсних торгів (надалі – Документація) є надання учасниками Процедури закупівлі у складі своїх пропозицій оригіналу або копії Протоколу випробувань хімічного поглинача вапняного ХП-В на можливість його використання в респіраторах Р-30 з масками відповідно до п. 4.4. ДСТУ 3856-99 "Респіратори ізолювальні регенеративні для гірничорятувальних робіт. Загальні технічні вимоги і методи випробувань", виданий НДІГС "Респіратор" не раніше поточного 2012 року (лот № 1). У випадку надання учасником конкурсних торгів у складі пропозиції конкурсних торгів копії зазначеного Протоколу, останній повинен бути завірений згідно вимог виданого протоколу.

Скаржник зазначає, що предметом закупівлі за лотом № 1 є хімічний поглинач вапняний, а не респіратори Р-30 з масками та повідомляє, що респіратори Р-30 повинні відповідати ДСТУ 3856-99 "Респіратори ізолювальні регенеративні для гірничорятувальних робіт", пунктом 3.6.2 якого передбачено: "у респіраторах із стисненим киснем для регенерації повітря повинні бути застосовані газоподібний медичний кисень за ГОСТ 5583-78 та хімічний поглинач (сорбент) диоксиду вуглецю ХП-В за ГОСТ 6755-88 або інший поглинач на основі гідрату окису лужних металів. Тобто, для можливості використання хімічного поглинача вапняного (ХП-В) виробництва ТОВ "Кальцій" в респіраторах Р-30 та Р-34 необхідно щоб цей поглинач відповідав вимогам ГОСТ 6755-88, підтвердженням чого є сертифікат відповідності, а не протоколи та висновки НДІГС "Респіратор".

У зв'язку з цим Скаржник просить зобов'язати Замовника виключити наведену вище вимогу Документації.

Замовник стосовно наведеного пункту Скарги повідомляє, що під час проведення Процедури закупівлі встановив наведену вище умову Документації для підтвердження того, що предмет закупівлі забезпечує роботу у респіраторах у різних умовах важкості.

За словами Замовника стандарт ГОСТ 6755-88 згідно з технічними умовами розповсюджується на хімічний поглинач ХП-В, призначений для спорядження засобів хімічного захисту від двоокису вуглецю та виготовляється для потреб народного господарства. На час виходу стандарту ГОСТ 6755-88 респіратори ізолюючі регенеративні Р-30 застосовувались із загубником, на цей час суттєво погіршились гірничо-геологічні умови шахт, збільшились глибини, підвищилась температура та вологість повітря у гірничих виробках шахт, умови, в яких використовуються респіратори Р-30, стали більш важкими, тому зазначені респіратори застосовуються із панорамними масками. У зв'язку з вище наведеним для можливості застосування ХП-В у Р-30 із панорамними масками, а також для підвищення безпеки життя гірничорятувальників необхідно проведення випробувань хімічного поглинача ХП-В у респіраторах Р-30 з масками згідно з пунктом 4.4 розділу 4 ДСТУ 3856-99.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Відповідно до підпункту 5.4 пункту 5 додатку 2 Документації "Перелік документів, які вимагаються для підтвердження відповідності пропозиції учасника кваліфікаційним та іншим вимогам замовника" документом, який підтверджує необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики та вимоги до предмета закупівлі, є "оригінал або копія Протоколу випробувань хімічного поглинача вапняного ХП-В на можливість його використання в респіраторах Р-30 з масками відповідно до п. 4.4. ДСТУ 3856-99 "Респіратори ізолювальні регенеративні для гірничорятувальних робіт. Загальні технічні вимоги і методи випробувань", виданий НДІГС "Респіратор" не раніше поточного 2012 року (лот № 1). У випадку надання учасником конкурсних торгів у складі пропозиції конкурсних торгів копії зазначеного Протоколу, останній повинен бути завірений згідно вимог виданого протоколу".

Пункт 4.4 ДСТУ 3856-99, копія якого надана Замовником та Скаржником, стосується стендових випробувань респіраторів та не містить вимог до хімічного поглинача, який використовується в респіраторах.

Також, слід зазначити, що згідно з підпунктом 3.6.2 пункту 3.6 ДСТУ 3856-99 у респіраторах із стисненим киснем для регенерації повітря повинні бути застосовані, зокрема, хімічний поглинач (сорбент) диоксиду вуглецю ХП-И за ГОСТ 6755. За таких умов, підтвердженням можливості застосування товару, що є предметом закупівлі, у респіраторах ізолювальних регенеративних для гірничорятувальних робіт є відповідність хімічного поглинача ГОСТу 6755.

Крім того, додатком 3 Документації "Технічні вимоги до хімічного поглинача вапняного (ХП-В)" встановлені вимоги до предмету закупівлі за лотом № 1, зокрема, зазначено, що "кожна партія Хімічного поглинача вапняного (ХП-В) повинна супроводжуватися паспортом заводу-виробника та відповідати вимогам діючого ГОСТ 6755-88 "Поглотитель химический известковый ХП-И. Технические условия".

Під час прийомки Замовником перевіряється, зокрема:

- наявність висновку ВТК заводу-виробника про відповідність даної партії Хімічного поглинача вапняного (ХП-В) чинному ГОСТ–6755-88 "Поглотитель химический известковый ХП-И. Технические условия".

- відповідність показників хімічного поглинача вапняного (ХП-В) паспортним даним (шляхом лабораторного аналізу на зміст вологи, двоокису вуглецю та сторонніх запахів). Лабораторний аналіз проводиться спеціалізованими газоаналітичними лабораторіями ПВГРЗ.

Розділом 3 ГОСТ–6755-88 визначені методи випробувань хімічного поглинача вапняного.

Таким чином, Замовником у додатку 3 Документації встановлені стандарти, яким повинен відповідати хімічний поглинач вапняний, який є предметом Процедури закупівлі за лотом № 1, та методи випробувань показників хімічного поглинача вапняного, та способи перевірки відповідності товару, що є предметом Процедури закупівлі, паспортним даним.

Слід зазначити, що предметом закупівлі за лотом № 1 є хімічний поглинач вапняний, у той час, як підпунктом 5.4 пункту 5 додатку 2 Документації (який є предметом розгляду Скарги) встановлені вимоги щодо проведення випробувань респіраторів Р-30, які не є предметом закупівлі за лотом № 1.

Замовником не обґрунтовано та не надано підтвердження встановлення вимоги Документації в частині надання оригіналу або копії протоколу випробувань респіраторів Р-30, виданого НДІГС "Респіратор".

Крім того, на засіданні Колегії представник Замовника Березовський П. В. зазначив, що станом на сьогодні єдиним виробником, який має зазначений вище протокол випробувань, є товариство з обмеженою відповідальністю "Донсорб".

За таких умов, єдиним учасником, який може запропонувати продукцію за лотом № 1, є товариство з обмеженою відповідальністю "Донсорб", що призводить до обмеження конкуренції серед учасників, одним з яких є Скаржник.

Відповідно до частини третьої статті 22 Закону документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, які обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Грунтовних пояснень та підтвердження встановлення наведених вище вимог Документації Замовником не надано. За таких умов, ПВГЗ повинен привести у відповідність до вимог Закону умови Документації в цій частині.

Встановивши наведені вище умови Документації, Замовник порушив вимоги пункту 3 частини другої, частини третьої статті 22 Закону та основні принципи здійснення державних закупівель, визначені статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників, добросовісна конкуренція серед учасників.

Отже, Замовник повинен привести умови Документації у відповідність до вимог Закону, зокрема, до вимог статті 22 Закону.

Враховуючи викладене, у Колегії наявні підстави для задоволення Скарги частково.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Перший воєнізований гірничорятувальний загін внести зміни до документації конкурсних торгів на закупівлю – "вапно" [оголошення № 265913, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 13.08.2012 № 97 (699)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК