



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1038-р/пк-ск від 01.10.2012

вих. лист від

№

Товариство з обмеженою
відповідальністю Торговий дім
"Світ СР"
вул. Шашкевича, 29, смт Новий
Яричів, Кам'янка-Бузький р-н,
Львівська обл., 80465

Відділ освіти Оратівської
райдержадміністрації Вінницької
області
вул. Леніна, 78, смт Оратів,
Вінницька обл., 22600

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю Торговий дім "Світ СР" (надалі – Скаржник) від 04.09.2012 № 0409/7 (zareєстровану в Комітеті 5 вересня 2012 року за № 8-20/1710-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення відділом освіти Оратівської райдержадміністрації Вінницької області (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Вугілля кам'яне (ДГР - 439,72 т, АМ - 204,0 т, ДГЖАКОМ - 10,0 т)" [оголошення № 261409, опубліковане в інформаційному

бюлетені "Вісник державних закупівель" від 6 серпня 2012 року № 94 (696)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Замовником в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 6 серпня 2012 року № 94 (696) було опубліковане оголошення № 261409 про проведення процедури відкритих торгів із закупівлі – "Вугілля кам'яне (ДГР - 439,72 т, АМ - 204,0 т, ДГЖАКОМ - 10,0 т)".

Скаржник повідомляє про порушення Замовником порядку проведення Процедури закупівлі та просить:

1. Прийняти Скаргу до розгляду.
2. Призупинити Процедуру закупівлі.
3. Зобов'язати Замовника внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів щодо виключення непередбачених технічними стандартами марок вугілля.

Рішенням Колегії від 05.09.2012 № 917-р/пк-ск Скарга прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 05.09.2012 № 20-29.3/03-2258-дз Замовник листом від 10.09.2012 № 614 надав завірени належним чином копії документів та пояснення щодо проведення ним Процедури закупівлі.

В ході розгляду Скарги та наданих Замовником документів, які стосуються проведення ним Процедури закупівлі, Колегією встановлено наступне.

Скаржник у своїй Скарзі повідомив, що при ознайомленні з документацією конкурсних торгів виявлено наступні порушення Процедури закупівлі:

вугілля марок ДГР 0-200 та ДГЖАКОМ 13-100 не відповідають державним стандартам і тому не можуть бути предметом закупівлі.

Разом з цим, Скаржник зазначив, що на сьогоднішній день на території України по відношенню до типу споживання (споживачів) вугільної продукції діють два нормативні документи (Національні Стандарти України), а саме:

- ДСТУ 4083-2002 Вугілля кам'яне та антрацит для пиловидного спалювання на теплових електростанціях.

- ДСТУ 7146:2010 Вугілля кам'яне та антрацит для побутових потреб (надалі – Стандарт). І саме цей Стандарт поширюється на кам'яне вугілля, антрацит та продукти їх перероблення, що використовується для потреб побутових споживачів, яким і є Управління освіти, молоді та спорту Тячівської райдержадміністрації Закарпатської області.

Відповідно до ДСТУ 3472-96 "Вугілля буре, кам'яне та антрацит. Класифікація" вугілля класифікується наступним чином: буре – Б, довго полум'яне – Д, довго полум'яне газове – ДГ, газове – Г, жирний – Ж, газове-жирний – ГЖ, коксівне – К, антрацит – А.

Для побутових потреб використовується вугілля марок Д, ДГ, Г, П, А та Ж згідно ДСТУ 3472, з розмірами кусків згідно з ГОСТ 19242.

Відповідно до п.п. 3.3 п. 3 Стандарту, за якісними, технологічними та фізико-механічними показниками вугілля повинно відповідати вимогам, зазначеним у таблиці 1 Стандарту.

Так, згідно вищевказаної таблиці розмір кусків вугілля марки ДГ, згідно з ГОСТ 19242 має бути 13-100 мм, 50-100 мм, 25-50 мм, 13-25 мм, 25-100 мм, 13-50 мм, 13-25 мм, 25-200 мм, а вугілля марки Д має бути 13-100 мм та 25-200 мм. Виходячи з вищевказаного, вугілля марки ДГР з розміром кусків 0-200 мм побутових потреб не передбачені.

Щодо вугілля марки ДГЖАКОМ 13-100 мм Скаржник повідомив, що "ця марка взагалі не передбачена технічними стандартами ні ДСТУ 7146:2010 ні ДСТУ 3472-96".

Таким чином, як зазначає Скаржник, Замовник встановив вимоги щодо технічних,

якісних та кількісних характеристики на вугілля кам'яне ДГ з розмірами кусків 0-200 мм та вугілля марки ДГЖАКОМ з розміром кусків 13-100 мм, які не передбачено існуючими міжнародними або національними стандартами, нормами та правилами, не відповідає функціональним характеристикам предмета закупівлі, та спрямовані на умисне обмеження конкуренції з наданням переваг певним суб'єктам господарювання, чим порушив вимоги ст. 3, 5 та п. 2 ч.2 ст. 22 Закону України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон).

Крім того, Скаржник зазначив, що на території України є підприємство, яке виробляє вугілля марки ДГЖАКОМ, але в господарських відносинах воно перебуває лише з одним підприємством ПрАТ "Вінницяоблпаливо".

Замовник з цього приводу повідомив, що у 2010 році збагачувальною фабрикою ДП "Львіввугілля" призупинено виробництво вугілля марки ГЖКОМ 13-100, яке було одним з ефективніших видів палива. У січні 2011 року Замовнику надійшла пропозиція ГЗФ "Центральна" про організацію випуску аналогічного виду палива – ДГЖАКОМ 13-100.

Разом з цим, щодо посилення Скаржника на ДСТУ 7146:2012, Замовник зазначив, що дія цього ДСТУ розповсюджується лише для побутових споживачів, тобто для опалення індивідуальних будинків населення. Тому, в даних ДСТУ не передбачено вугілля марки ДГ згідно ДСТУ 3472-96 з розмірами кусків 0-200 мм згідно з ГОСТ 19242-73, яке використовується для шарового спалювання в стаціонарних котельних установках (ТУ У 05.1-001185755-121:2012 "Вугілля кам'яне для шарового спалювання").

Крім того, Замовник повідомив, що вугілля марки ДГР 0-200 використовується в котельних установках НІСТУ-5, Універсал-2, Універсал-5, КГ-1, для яких вугілля марки ДГ рекомендоване технічними паспортами для даних котлів.

Замовник також зазначив, що вугілля марки ДГ з розмірами кусків 13-25, 13-100, 25-50 і т.д. дорожче в 1,5-2 рази, ніж вугілля з розмірами кусків 0-200 мм, тому і був зроблений вибір саме цієї марки вугілля – ДГР 0-200 мм.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Додатком 2 до документації конкурсних торгів визначені, зокрема, технічні вимоги на вугілля кам'яне ДГР – 439,72 т, ДГЖАКОМ (13-100) – 10 т, АМ (13-25) – 204 т.

На засіданні Колегії, яке відбулось 01.10.2012, представник Скаржника Сидорак Р.Б. повідомив, що може поставити вугілля марки ДГР з розмірами кусків 0-200 мм.

Отже, у Колегії відсутні підстави для задоволення Скарги в частині вугілля марки ДГР з розмірами кусків 0-200 мм.

Замовник надав на розгляд Колегії наступні документи:

- копію листа ГЗФ "Центральна" від 09.02.2011 б/н в якому, зокрема, зазначено, що "в связи с тем, что перестала работать фабрика по производству угля марки ГЖКОМ 13-100 ГП "Львовуголь", наше предприятие совместно с ведущим институтом отрасли ГП "Укрнииуглеобогащение" разработали, внедрили и запатентовали новую марку твердого топлива – ДГДАКОМ 13-100..."

- копію листа Технічного комітету України з стандартизації ТК-92 "Вугілля та продукти його перероблення" (надалі – ТК-92) від 07.09.2012 № 108 в якому, зокрема, зазначено, що товарна продукція під назвою ДГ/Ж/А КОМ 13-100 мм освоєна і запущена у виробництво в Україні у грудні 2011 року. На дану марку видано сертифікат генетичних, технологічних та якісних характеристик та розроблені ТУ Т 10.1-23472138447:2010. Цей вид вугілля повністю відповідає сучасним вимогам стандартів України, встановленим до твердого палива, а також являється одним з найефективніших видів палива. Ця суміш вугілля запатентована;

- копію технічних умов ТУ У 05.1-00185755-153:2012 "Вугілля кам'яне для побутових потреб".

Відповідно до підпункту 3.2 пункту 3 технічних умов ТУ У 05.1-00185755-153:2012 вугілля, яке використовується для побутових потреб, повинно відповідати встановленим нормам показників якості, які наведені в таблиці 1.

У вищевказаній таблиці, зокрема, зазначено, найменування продукції – ДГ/Ж/А КОМ 13-100 мм, вугілля марки ДГ/Ж/А згідно з ДСТУ 3472, а розміри кусків 13-100 мм згідно з ГОСТ 19242.

- копію листа ПрАТ "Вінницяобленерго" від 17.08.2012 № 631, в якому, зокрема, зазначено, що ПрАТ "Вінницяобленерго" підтверджує приймання, згідно договору з ТОВ "ГЗФ "Центральна", вугілля, зокрема, марки ДГ/Ж/А згідно з ДСТУ 3472 та розмірами кусків 13-100 мм згідно з ГОСТ 19242.

Проаналізувавши наведе та документи Колегією встановлено наступне.

Національним стандартом України "Вугілля кам'яне та антрацит для побутових потреб" - ДСТУ 7146:2010 (надалі – Стандарт) передбачено використання для побутових потреб вугілля марок Д, ДГ, Г, П, А та Ж згідно з ДСТУ 3472 Донецького та Львівсько-Волинського басейну, з розмірами кусків згідно з ГОСТ 19242, а також вугілля, що імпортують, якщо воно за класифікаційними показниками відповідає ДСТУ 3472, а за розміром кусків (крім 6-100 мм) – ГОСТ 19242.

Відповідно до підпункту 3.3 пункту 3 Стандарту "за якісними, технологічними та фізико-механічними показниками вугілля повинно відповідати вимогам, зазначеним у таблиці 1".

Згідно з вищевказаною таблицею вугілля марки ДГ згідно з ГОСТ 19242 має бути: 13-100 мм, 50-100 мм, 25-50 мм, 13-25 мм, 25-100 мм, 13-50 мм та 25-200 мм; вугілля марки Ж згідно з ГОСТ 19242 має бути 13-100 мм, 50-100 мм, 25-100 мм, 13-50 мм та 13-25 мм, вугілля марки А – 50-100 мм, 25-100 мм, 25-50 мм, 13-50 мм, 13-25 мм, 6-13 мм, 25-200 мм та 100-200 мм.

На засіданні Колегії, яке відбулось 01.10.2012, представник Замовника надав, зокрема, такі документи:

- копію листа ДП "Укрндівуглезбагачення" від 25.09.2012 № 26/829, в якому зазначено, що вугілля кам'яне (суміш) ДГ/Ж/А КОМ 13-100 мм не суперечить Стандарту та існуючим нормам і правилам.

При цьому, вугілля кам'яне марки ДГЖАКОМ з розмірами кусків 13-100 мм, не передбачено Стандартом.

- копію листа ТОВ "ГЗФ "Центральна" від 25.09.2012 № 385, в якому зазначено, що ТОВ "ГЗФ "Центральна", яка є виробником кам'яного вугілля, протягом 2011 – 2012 років заключило дилерські угоди на постачання, зокрема, вугілля ДГЖАКОМ 13-100. Дилерами з продажу цієї та інших марок є ПП "Углесорт", ТОВ "ГП "Антрацитвугілля", ТОВ "Донпоставка АПБ, ТОВ "Торгівельна фірма "Тера", ПрАТ "Вінницяоблпаливо", ПФ "Лінком" та ТОВ "Вербена".

Таким чином, вугілля марки ДГЖАКОМ 13-100 мм можуть поставити лише підприємства, які мають дилерські угоди з ТОВ "ГЗФ "Центральна".

Разом з цим, технічні умови ТУ У 05.1-00185755-153:2012 "Вугілля кам'яне для побутових потреб" поширюються на вугілля кам'яне для комунально-побутових потреб, вугілля донецьке марки ДГ згідно з ДСТУ 3472, з розмірами кусків 0-200 мм та 13-100 згідно з ГОСТ 19242, суміш вугілля донецького марок Г та А згідно з ДСТУ 3472, з розмірами кусків 6-13 мм, 13-25 мм, 13-100 мм згідно з ГОСТ 19242 та вугілля, що отримується в результаті складання шихти з вугілля донецького марки ДГ, вугілля Львівсько-Волинської марки Ж, вугляр донецького марки А згідно з ДСТУ 3472, з розмірами кусків 13-100 мм згідно з ГОСТ 19242, який виробляється ТОВ "ГЗФ "Центральна".

Отже, вимога щодо поставки вугілля марки ДГЖАКОМ 13-100 мм зменшує кількість потенційних учасників та обмежує конкуренцію.

Таким чином, встановивши у документації конкурсних торгів вимогу щодо поставки вугілля марки ДГЖАКОМ 13-100 мм, Замовник обмежив коло потенційних учасників, порушив положення частини третьої статті 22 Закону та не дотримався одного з основних принципів здійснення закупівель, передбаченого статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників конкурсних торгів.

Крім того, Замовник не обґрунтував застосування вугілля марки ДГЖАКОМ 13-100 мм, а також не підтвердив технічне облаштування котелень, які дозволяють ефективно використовувати та спалювати вугілля марки ДГЖАКОМ 13-100 мм.

Згідно з пунктом 3 розділу 1 документації конкурсних торгів Замовник включив до предмету закупівлі вугілля кам'яне трьох марок – ДГР, АМ та ДГЖАКОМ.

Поряд з цим, неможливість поставити хоча б один з видів товару, що входить до предмету закупівлі, у зв'язку з невідповідністю технічних та якісних характеристик такого товару вимогам Стандарту, призводить до неможливості поставки товару за всіма позиціями предмету закупівлі.

Таким чином, Замовник має внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів в цій частині.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги частково.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель.

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати відділ освіти Оратівської райдержадміністрації Вінницької області внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "Вугілля кам'яне (ДГР - 439,72 т, АМ - 204,0 т, ДГЖАКОМ - 10,0 т)" [оголошення № 261409, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 6 серпня 2012 року № 94 (696)], зазначені в описово-мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК

Члени Колегії:

РУСИНСЬКИЙ М.П.

ШЕРШУН С.М.

Секретар Колегії

(_____)

Керівник структурного підрозділу

(_____)

Виконавець

(_____)