



**ПОСТІЙНО ДІЮЧА АДМІНІСТРАТИВНА КОЛЕГІЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ
З РОЗГЛЯДУ СКАРГ ПРО ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА
У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

вул. Урицького, 45, м. Київ-35, 03680, тел.: (044) 594-64-12, факс: (044) 520-10-42
<http://www.amc.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00032767

№ 1105-р/пк-ск від 15.10.2012

вих. лист від

№

Товариства з обмеженою
відповідальністю "Фінансово-
консалтингова група "Фінексперт"
вул. Янтарна, 12, м. Київ, 03170

Головне управління охорони
здоров'я Львівської обласної
державної адміністрації
вул. Конопницької, 3, м. Львів,
79005

Уповноважений орган з питань
державних закупівель

Державна казначейська служба
України

Редакція інформаційного
бюлетеня "Вісник державних
закупівель"

РІШЕННЯ

Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія), розглянувши скаргу товариства з обмеженою відповідальністю "Фінансово-консалтингова група "Фінексперт" від 31.08.2012 № 28 (zareestrovanu в Комітеті 4 вересня 2012 року за № 8-20/1695-ДЗ) (надалі – Скарга) щодо встановлення Головним управлінням охорони здоров'я Львівської обласної державної адміністрації (надалі – Замовник) дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів на закупівлю – "Код 33.10.1 Устаткування медичне, хірургічне та ортопедичне (медичне обладнання – 3 лоти)" [оголошення № 271123, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 10 серпня 2012 року № 96/1 (698/1)] (надалі – Процедура закупівлі),

ВСТАНОВИЛА:

Замовником в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 10 серпня 2012 року № 96/1 (698/1) було опубліковане оголошення № 271123 про

проведення процедури відкритих торгів із закупівлі – "Код 33.10.1 Устаткування медичне, хірургічне та ортопедичне (медичне обладнання – 3 лоти)".

Товариство з обмеженою відповідальністю "Фінансово-консалтингова група "Фінексперт" (надалі – Скаржник) повідомляє про встановлення Замовником дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів за лотом № 2 та просить, зокрема, призупинити Процедуру закупівлі та зобов'язати Замовника внести відповідні зміни до документації конкурсних торгів (надалі – Документація).

Рішенням Колегії від 05.09.2012 № 915-р/пк-ск Скарга була прийнята до розгляду та призупинена Процедура закупівлі на строк до винесення рішення за Скаргою.

У відповідь на запит Колегії від 05.09.2012 № 20-29.3/03-2254-дз Замовник листом від 12.09.2012 № 5298/04 надав копії документів та пояснення по суті Скарги.

В ході розгляду матеріалів та інформації, отриманих стосовно Скарги, встановлено наступне.

Скаржник у своїй Скарзі повідомив, що Замовник в Документації за лотом № 2 встановив такі медико-технічні вимоги до комплексу рентгенівського діагностичного-телекерованого столу штативу з цифровою обробкою зображення (на 2 робочих місця), що дискримінують учасників та унеможливають участь вітчизняних виробників у Процедурі закупівлі.

Скаржник зазначає, що Замовник визначено, що основу комплексу, поряд з цифровим рентгенографічним приймачем та рентгенівською трубкою, складає стіл-штатив з відкидною декою. Відкидною декою комплектується обладнання лише одного вітчизняного виробника - ТОВ "Завод рентгенівського обладнання "Квант" (надалі – ТОВ "ЗРО "Квант"), у даному випадку – універсальний рентгенографічний комплекс КРД 50 "INDIagraf".

Також, Скаржник зазначає, що в аналогічному обладнанні інших вітчизняних виробників, а саме: ТОВ "Київське виробниче об'єднання "Медапаратура", Фірма "Крас" у формі ТОВ, ТОВ НВО "Телеоптик" та ТОВ "Емансіс" рентгенопрозора дека не являється відкидною, а розміщена в столі-каталці. У іншого виробника, а саме - ТОВ "UMS" дека стола розташована на стаціонарному (прикріпленому до підлоги) рентгенівському столі знімків і також не може відкидатися.

Разом з цим, Скаржник зазначає, що поворотний стіл-штатив є особливістю конструкції згадуваного вище обладнання виробництва ТОВ "ЗРО "Квант", за допомогою якого для проведення дослідження пацієнта піднімає діагностичний поворотний штатив під кутами від 0 до 90°. В обладнанні інших виробників, а саме: ТОВ "Київське виробниче об'єднання "Медапаратура", Фірма "Крас" у формі ТОВ, ТОВ НВО "Телеоптик", ТОВ "Емансіс" штатив прикріплений до підголи і не може рухатися, обертатися можуть лише випромінювач та приймач рентгенівського зображення, стіл-каталка з рентгенопрозорою декою рухається за допомогою коліс і не може змінювати кути нахилу, як це передбаченого в універсальному рентгенографічному комплексі КРД 50 "INDIagraf", виробництва ТОВ "ЗРО "Квант". В обладнанні ТОВ "UMS" стіл стаціонарно прикріплений до підлоги, і не може здійснювати повороти, а тому також не відповідає медико-технічним вимогам документації конкурсних торгів.

Замовник у своїх поясненнях повідомив, що при виборі предмету закупівлі комітет з конкурсних торгів керувався номенклатурою медичного обладнання (мамографічного, рентгенологічного та апаратів ультразвукової діагностики) вітчизняного виробництва згідно листа МОЗ України від 14.05.2012 № 20.01-08/3/240, закупівля якого буде фінансуватися за рахунок бюджетної програми "Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання медичного обладнання (мамографічного, рентгенологічного та апаратів ультразвукової діагностики) вітчизняного виробництва) - комплекс рентгенівський діагностичний - стіл штатив з цифровою обробкою зображення (на 2-а робочих місця) та

потреб (заявок) лікувальних закладів у рентгенівському обладнанні. У зв'язку з цим було вирішено, що лікувальним закладам потрібна рентгенографічна система на два робочих місця модульної конфігурації з можливістю застосування її для проведення різних видів обстеження (більше можливостей, функцій), вітчизняного виробництва, яка була б сучасною за конструкцією та відповідала кращим світовим зразкам.

Також, Замовник зазначає, що вивчивши продукцію вітчизняних виробників, а саме: ТОВ "Київське виробниче об'єднання "МЕДАПАРАТУРА", фірми "КРАС" у формі ТОВ, ТОВ НВО "Телеоптик", ТОВ "Емансис" та ТОВ "UMS" було зроблено висновок, що обладнання вказаних виробників за своїми функціональними, якісними та іншими характеристиками можливостями не відповідає потребам лікувальних закладів.

На думку Замовника, йому потрібен саме комплекс рентгенівський діагностичний - стіл штатив з цифровою обробкою зображення (на 2-а робочих місця), що відповідає потребам лікувальних закладів та найменуванню предмету закупівлі.

При цьому, Замовник зазначає, що всі рентгенівські сучасні штативи обладнанні цифровими системами мають кути нахилу не гірше від - 90 до + 90 градусів або інші кути в діапазоні від 0 до + 90 градусів, що дає змогу проведення знімків під нахилом. Це дуже важливо коли потрібно проводити урологічні, гінекологічні обстеження, при введенні рентгеноконтрастної речовини. Проведення деяких видів досліджень під потрібним кутом не можна здійснити на рентгенівських системах з U-подібним кронштейном, або рентгенівських комплексах на 2 робочих місця. Завдяки нахилу столу-штативу від 0 до + 90 градусів система може бути використана для різних типів рентгенологічних досліджень та при будь якій інтенсивності робочого навантаження на обладнання. Так на одному робочому місці (завдяки повороту столу-штативу) можна оперативно проводити усі види графічних вертикальних та горизонтальних досліджень.

Також, Замовник зазначає, що такий тип обладнання дозволяє проводити чотири різних типи досліджень, а саме:

цифрову флюороскопію (при встановленні універсальної цифрової системи - типу DR-системи);

цифрову радіографію;

цифрову графію грудної клітки при масовій флюорографії;

цифрові обстеження при термінових випадках.

А саме:

коли при загальних обстеженнях у горизонтальному положенні стіл штатив який має міцну деку, що дозволить безпечно покласти пацієнта для обстеження та за допомогою переміщення цифрової системи вздовж усієї довжини деки столу чітко та швидко зробити знімок потрібної частини тіла і отримати його у цифровому вигляді, що не дозволить зробити рентгенівська система обладнана рентгенівською каталкою;

при проведенні масової рентгенографії грудної клітки та інших досліджень, коли дуже важливо встановити пацієнта безпосередньо на поле екрана цифрової системи для зменшення геометричних викривлень та рентгенівського опромінення при переведенні штативу у вертикальне положення та наявності функції відкинутої деки на бік можна оперативно проводити масові дослідження грудної клітки та інших досліджень пацієнта у положенні стоячи;

при наявності відкидання деки у горизонтальному положенні, система може дозволити проводити термінові цифрові горизонтальні рентгенівські обстеження важких пацієнтів на ношах, каталках та інше.

Разом з цим, Замовник зазначає, що рентгенівські комплекси (вимоги до яких оскаржуються) плануються встановити в спеціалізованих багатопрофільних лікувальних установах, які в цілодобовому режимі надають швидку медичну допомогу пацієнтам, то рентгенівські комплекси із простішими параметрами в даних лікарняних установах є непотрібними.

У ході розгляду зазначеного питання Колегією встановлено наступне.

Розділом III додатку 2 Документації визначені медико-технічні вимоги на комплекс рентгенівський діагностичний – телекерований стіл-штатив з цифровою обробкою зображення (на 2-а робочих місця). Основа системи – стіл-штатив з відкидною декою.

Підпунктом 1.8 розділу III додатку 2 Документації визначено – кути нахилу рентгенівського столу, не менше, град. від 0° до +90°.

Підпунктом 1.13 передбачена обов'язкова наявність функції відкидної деки столу.

На підтвердження інформації, зазначеної у Скарзі, Скаржником надані роздруківки з сайтів та рекламних буклетів виробників обладнання, що є предметом закупівлі, а саме: ТОВ "ЗРО "Квант", Фірма "Крас" у фрмі ТОВ, ТОВ "МЕДАПАРАТУРА" та ТОВ НВО "Телеоптик".

Замовником не обґрунтована необхідність встановлення зазначених вимог Документації, та не надано документального підтвердження неможливості проведення досліджень, зазначених ним у поясненнях, на обладнанні інших виробників. Крім того, Замовником не доведено наявності конкуренції серед виробників обладнання, за таких умов Документації.

Частиною третьою статті 22 Закону передбачено, що документація конкурсних торгів не повинна містити вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників.

Дії Замовника (в частині встановлення зазначених у мотивувальній частині рішення умов Документації) порушують вимоги частини третьої статті 22 Закону та один з основних принципів здійснення закупівель, визначених статтею 3 Закону, а саме – недискримінація учасників.

Таким чином, Замовник, з урахуванням наведеної вище інформації, повинен привести умови Документації у відповідність до вимог Закону шляхом внесення відповідних змін.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі та в межах отриманої за скаргою інформації, виходячи з положень абзацу двадцять п'ятого частини четвертої статті 18 Закону.

Наведені вище обставини свідчать про наявність підстав для задоволення Скарги.

Враховуючи викладене, керуючись частиною третьою статті 8, частиною четвертою статті 18 Закону України "Про здійснення державних закупівель", Постійно діюча адміністративна колегія Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель

ПОСТАНОВИЛА:

Зобов'язати Головне управління охорони здоров'я Львівської обласної державної адміністрації внести зміни до документації конкурсних торгів процедури закупівлі – "Код 33.10.1 Устаткування медичне, хірургічне та ортопедичне (медичне обладнання – 3 лоти)" [оголошення № 271123, опубліковане в інформаційному бюлетені "Вісник державних закупівель" від 10 серпня 2012 року № 96/1 (698/1)] з метою усунення порушень, зазначених у мотивувальній частині цього рішення.

Рішення може бути оскаржене до суду у встановлений Законом строк.

Голова Колегії

Л. КОЛІСНИК