



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

04 березня 2019 р.

Київ

№ 133-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної в повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 27.02.2019 № 500-01/777-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) б/н, б/д (вх. № 963-ПДД від 20.11.2018) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), та додатковий лист до Повідомлення № 053-11537 від 29.12.2018 (вх. № 5-01/17 від 02.01.2019),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) листом б/н, б/д (вх. № 963-ПДД від 20.11.2018) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 28.11.2018 № 500-29/05-15917 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію. Листом № 053-11537 від 29.12.2018 (вх. № 5-01/17 від 02.01.2019) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (01030 м. Київ, вул. Леонтовича, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 37405284).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальна корпорація «Київавтодор» (далі – КК «Київавтодор») (01133, м. Київ, вул. Петра Болбочана, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 03359026).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є:

- виконання загальнодержавних програм розвитку;
- оптимізація транспортного попиту та пропозиції;
- розвиток та популяризація велосипедного руху.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Очікуваним результатом є, зокрема:
- подовження Залізничного шосе до вул. Панаса Любченка з виходом на вул. Боженка;
 - реконструкція вул. Петра Дегтяренка на ділянці від вул. Лугової до Великої кільцевої дороги в Оболонському районі;
 - реконструкція дороги Київ – Гостомель;
 - реконструкція металевих бар'єрних огорожень першої групи на магістральних дорогах та вулицях в місті Києві;
 - реконструкція вул. Горького;
 - реконструкція під'їзних шляхів до автовокзалу по Великій кільцевій дорозі;
 - реконструкція вул. Лейпцізької у Печерському районі;
 - реконструкція вул. Академіка Туполева;
 - реконструкція транспортної розв'язки на перетині бульвару Академіка Вернадського – вул. Академіка Єфремова з просп. Академіка Палладіна у Святошинському районі;
 - реконструкція транспортного вузла в різних рівнях на перетині просп. Перемоги з просп. Повітрофлотським, будівництво пішохідних переходів в різних рівнях;
 - реконструкція Петрівської алеї Героїв Крут до Дніпровського проїзду з реконструкцією транспортного вузла на перетині Дніпровського узвозу та Дніпровського проїзду;
 - реконструкція просп. 40-річчя жовтня на ділянці від Голосіївської площі до вул. Васильківської;
 - реконструкція вулиці Кирилівської з реконструкцією трамвайних колій у Подільському районі міста Києва;
 - реконструкція транспортної розв'язки на площі Героїв Бреста біля станції Київського метрополітену «Святошин» з будівництвом правого повороту й виїздом на просп. Перемоги з вул. Святошинської у Святошинському районі;
 - реконструкція вул. Ташкентської з реконструкцією трамвайних колій;
 - реконструкція вул. Чорнобильської в Святошинському районі міста Києва;
 - реставрація шляхопроводу на перетині вул. Кудрявської з вул. Петрівською;
 - реконструкція вул. Заболотного на ділянці від вул. Академіка Лебедева до Столичного шосе (Кільцева дорога, музей «Пирогово»);
 - реконструкція вул. Данила Щербаківського в Шевченківському районі міста Києва;

- реконструкція вул. Святошинська від вул. Жмеринської до вул. Верховинної;
- реконструкція пішохідного мосту з під'їздами та паркінгом;
- реконструкція вул. Івана Федорова від вул. Великої Васильківської до вул. Анрі Барбюса в Печерському районі міста Києва;
- реконструкція вул. Покровської в Подільському районі міста Києва;
- реконструкція вул. Андріївської в Подільському районі міста Києва;
- реконструкція транспортної розв'язки в одному рівні на перетині вул. Саперно-Слободської та вул. Грінченка;
- реконструкція мосту ім. Є.О. Патона через річку Дніпро (пам'ятка архітектури);
- реконструкція наземного пішохідного переходу біля вул. Академіка Заболотного біля Інституту бджільництва ім. П. Прокоповича;
- реконструкція Пейзажної алеї в Шевченківському районі;
- реконструкція вул. Славгородської з реконструкцією трамвайних колій у Дарницькому районі міста Києва;
- подовження вул. Суздальської до Повітрофлотського проспекту з будівництвом шляхопроводу через залізничні колії;
- реконструкція Привокзальної площі біля залізничного вокзалу «Дарниця» з будівництвом двох автомобільних та одного трамвайного тунелів у Дарницькому районі;
- реконструкція вул. Бориспільської від станції метро «Червоний Хутір» до Бориспільського шосе з влаштуванням транспортної розв'язки на перетині вул. Бориспільської з Бориспільським шосе;
- реконструкція вул. Вишгородської від вул. Білицької до площі Шевченка з будівництвом транспортної розв'язки в різних рівнях на перетині з просп. Правди та будівництвом підземних пішохідних переходів;
- реконструкція просп. П. Григоренка від вул. Б. Гмирі до вул. Колекторної у Дарницькому районі;
- реконструкція Великої кільцевої дороги на ділянці від вул. Д. Луценка до Одеської площі (у частині влаштування розворотів транспорту та перевлаштування світлофорних об'єктів) з реконструкцією місцевого проїзду;
- реконструкція транспортної розв'язки на перетині вул. Братиславської та вул. Т. Драйзера з просп. Генерала Ватутіна;
- реконструкція транспортної розв'язки на перетині вул. Богатирської з вул. Полярною в Оболонському районі;
- реконструкція вул. Сім'ї Сосніних;
- реконструкція вул. Миколи Закревського в Деснянському районі;
- реконструкція дороги по Трухановому острову в Дніпровському районі міста Києва;
- реконструкція вул. Труханівської в Дніпровському та Деснянському районах міста Києва;
- реконструкція автомобільного та трамвайного шляхопроводів біля станції метрополітену «Берестейська» у Святошинському районі;
- будівництво вулично-шляхової мережі міста та штучних споруд;
- будівництво надземного пішохідного переходу на перетині просп. Академіка Палладіна та вул. Ірпінської в Святошинському районі міста Києва;
- будівництво підземного переходу по просп. Героїв Сталінграда біля буд. № 4 в Оболонському районі;
- будівництво транспортної розв'язки на перетині бульвару Перова та просп. В. Маяковського з просп. Генерала Ватутіна (Керченська площа);
- будівництво транспортної розв'язки на примиканні вул. Старонаводницької та вул. Лаврської до бульвару Дружби Народів (площа Героїв Великої Вітчизняної війни);
- будівництво автомобільної дороги на ділянці між вул. О. Довбуша та Броварським проспектом у Дніпровському районі;
- будівництво надземного пішохідного переходу на перетині бульвару Дружби Народів з вул. Струтинського;

- будівництво надземного пішохідного переходу через вул. Заболотного в районі будинку № 138;
- будівництво та реконструкція мережі міської дощової каналізації;
- прокладання дощової каналізації по вул. Полупанова від вул. Автозаводської до вул. Коноплянської в Оболонському районі;
- реконструкція мережі міської дощової каналізації на території, що прилегає до Свято-Успенської Київо-Печерської лаври в Печерському районі;
- реконструкція дощової каналізації на просп. Броварському від вул. Митрополита А. Шептицького (вул. Луначарського) до мосту метро через Русанівську протоку в Дніпровському районі;
- реконструкція колектора дощової каналізації від вул. Вересневої, ріг вул. Російської, до вул. Тростянецької в Дарницькому районі міста Києва;
- реконструкція каналізаційних мереж із влаштуванням стаціонарного снігоплавильного пункту у місті Києві;
- будівництво та реконструкція вулично-дорожньої мережі в частині створення велосипедної інфраструктури;
- будівництво велосипедної доріжки по набережному шосе від Поштової площі до мосту ім. Є.О. Патона;
- будівництво велосипедної доріжки по веломаршруту «Воскресенка - Московський міст - центр» у місті Києві;
- будівництво велосипедної доріжки по веломаршруту «Куренівка - центр» у місті Києві;
- будівництво велосипедної доріжки по веломаршруту «Лісовий масив - центр» у місті Києві;
- будівництво велосипедної доріжки по веломаршруту «Солом'янка - центр» у місті Києві;
- будівництво велосипедної доріжки по веломаршруту «Оболонь - Поділ - центр» у місті Києві;
- будівництво велосипедної доріжки по веломаршруту «Виноградар - центр» у місті Києві;
- придбання та встановлення боллардів (автоматичних, гідравлічних блокіраторів);
- експлуатаційна діяльність та забезпечення сталого функціонування дорожнього господарства;
- реконструкція виробничої бази шляхово-експлуатаційного управління Дарницького району в місті Києві;
- реконструкція виробничої бази шляхово-експлуатаційного управління Деснянського району в місті Києві;
- реконструкція виробничої бази шляхово-експлуатаційного управління Печерського району в місті Києві;
- придбання комунальної техніки;
- капітальні ремонти;
- реконструкція бази відпочинку КК «Київавтодор» на Трухановому острові за адресою: Паркова дорога, 23 у місті Києві;
- реконструкція бази відпочинку «Дельфін» КК «Київавтодор» за адресою: вул. Чорноморська, с. Приморське (Більшовик), Херсонська обл.

2.5. Форма підтримки

- (7) Капітальні видатки.

2.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг підтримки – 15 069 108,2 тис. грн:
за рахунок коштів бюджету міста Києва – 9 600 845,8 тис. грн;
за рахунок коштів державного бюджету – 5 468 262,4 тис. грн.

- (9) З них:
- 2019 рік:
за рахунок коштів бюджету міста Києва – 193 261,9 тис. грн;
за рахунок коштів державного бюджету – 1 098 715,9 тис. грн;
- 2020 рік:
за рахунок коштів бюджету міста Києва – 2 033 070 тис. грн;
за рахунок коштів державного бюджету – 1 209 306,6 тис. грн;
- 2021 рік:
за рахунок коштів бюджету міста Києва – 2 987 610,3 тис. грн;
за рахунок коштів державного бюджету – 995 930,5 тис. грн;
- 2022 рік:
за рахунок коштів бюджету міста Києва – 2 936 860,6 тис. грн;
за рахунок коштів державного бюджету – 1 030 623,5 тис. грн;
- 2023 рік:
за рахунок коштів бюджету міста Києва – 1 450 043 тис. грн;
за рахунок коштів державного бюджету – 1 133 685,9 тис. грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Закон України «Про місцеве самоврядування».
- (11) Закон України «Про дорожній рух».
- (12) Закон України «Про автомобільні дороги».
- (13) Закон України «Про автомобільний транспорт».
- (14) Проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми розвитку транспортної інфраструктури міста Києва на 2019 - 2023 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (15) з 01.01.2019 по 31.12.2023.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (16) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (17) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (18) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.

- (19) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (20) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування в частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (21) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (22) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (23) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (24) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (25) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (26) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;

- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (27) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (28) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (29) Відповідно статті 22 Бюджетного кодексу України: для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (30) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (32) КК «Київавтодор», якій надається державна підтримка у формі капітальних видатків для здійснення заходів із будівництва нових, реконструкції та капітального ремонту наявних об'єктів вулично-дорожньої мережі, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (33) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що ресурси держави – рухоме і нерухоме майно, кошти

державного бюджету, інші кошти, що є об'єктом права державної власності, земля та інші природні ресурси, що є об'єктами права власності Українського народу, бюджети фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, щодо яких здійснюється державний нагляд або якими управляють чи розпоряджаються органи влади.

- (34) Відповідно до Бюджетного кодексу України, проектів рішень Київської міської ради «Про бюджет міста Києва на відповідний рік» та «Про Програму економічного і соціального розвитку міста Києва на відповідні роки» визначаються одержувачі бюджетних коштів та комунальні підприємства, на які покладено функції замовників будівництва та які будуть проводити розрахунки за виконані роботи в капітальному будівництві в поточному році. Фінансування здійснює Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради відповідно до заявок на фінансування та зареєстрованих зобов'язань. Кошти використовуються згідно з цільовим призначенням за затвердженими об'єктами будівництва та реконструкції і не можуть бути використані іншим способом та на інші цілі.
- (35) Отже, надання підтримки КК «Київавтодор» для здійснення заходів із будівництва нових, реконструкції та капітального ремонту наявних об'єктів вулично-дорожньої мережі здійснюється за рахунок коштів державного бюджету та бюджету міста Києва, тобто за рахунок ресурсів держави в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (36) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, отримувачем підтримки є КК «Київавтодор», створена згідно з рішенням Київської міської ради від 14 березня 2002 р. № 321/1755, заснована на комунальній власності територіальної громади міста Києва, і входить до сфери управління виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
- (37) Майно КК «Київавтодор» є комунальною власністю територіальної громади міста Києва й закріплено за ним на праві господарського відання.
- (38) Відповідно до пункту 2.3 Статуту КК «Київавтодор», затвердженого рішенням Київської міської ради від 19 липня 2005 року № 811/3386, предметом діяльності корпорації є, зокрема, виконання функцій замовника з будівництва й реконструкції шляхів та шляхово-транспортних споруд у межах забудованої частини міста, будівництва виробничих баз об'єднання, експлуатаційного утримання, капітального, середнього, поточного ремонту міських шляхів та шляхово-транспортних споруд, нанесення дорожньої розмітки.
- (39) КК «Київавтодор» не виконує самостійно роботи з будівництва об'єктів вулично-дорожньої мережі. Усі закупівлі на роботи, придбання техніки здійснюються відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» за допомогою електронної системи Prozorro. Після завершення процедури закупівлі та підписання договору на виконання робіт, послуг, придбання техніки 100 % коштів, які зазначені в Повідомленні, перераховуються підрядним організаціям та не залишаються на рахунках КК «Київавтодор».

- (40) КК «Київавтодор» здійснює будівництво нових, реконструкцію та капітальний ремонт наявних об'єктів вулично-дорожньої мережі, які є безкоштовними для всіх користувачів та обслуговують все населення.
- (41) Отже, враховуючи наведену інформацію, фінансова підтримка КК «Київавтодор», що передбачена Повідомленням, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (42) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (43) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (44) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (45) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (46) Послуги КК «Київавтодор» щодо реалізації самоврядних повноважень (функцій) органів місцевого самоврядування із забезпечення виконання функцій замовника з будівництва та реконструкції шляхів та шляхово-транспортних споруд у межах забудованої частини міста, будівництва виробничих баз об'єднання, експлуатаційного утримання, капітального, середнього, поточного ремонту міських шляхів та шляхово-транспортних споруд, нанесення дорожньої розмітки фінансуються за рахунок державного бюджету та бюджету міста Києва, надаються населенню безкоштовно, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі у господарському обороті, а отже, не спотворюють та не можуть спотворити економічну конкуренцію.
- (47) Водночас, відповідно до інформації, зазначеної в Повідомленні, саме виконавчий орган Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) своїми розпорядженнями визначає КК «Київавтодор» замовником будівництва з виконанням функцій замовника будівництва конкретних об'єктів, забезпечуючи в подальшому фінансування будівництва таких об'єктів за рахунок коштів місцевого бюджету та інших не заборонених законодавством джерел.

- (48) Виконання функцій замовника здійснюється згідно з державними будівельними нормами, стандартами (ДСТУ Б Д.1.1-1:2013) та на підставі відповідних роз'яснень центральних органів у сфері будівництва – Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.
- (49) Основним джерелом доходів КК «Київавтодор» є кошти, отримані за виконання функцій технічного нагляду за будівництвом, що здійснюється генеральними підрядними організаціями на об'єктах будівництва, реконструкції та капітального ремонту згідно з укладеними договорами підряду, і включає в себе контроль за обсягами робіт, проведенням взаєморозрахунків тощо. Обсяг платних послуг, наданих протягом 2018 року, становив 1,9 %.
- (50) Рахунки КК «Київавтодор» розподілені. Державна підтримка відповідно до Програми надходить на реєстраційні (бюджетні) рахунки, відкриті в Головному управлінні Державної казначейської служби міста Києва. Фінансування господарської діяльності КК «Київавтодор» здійснюється за рахунок власних коштів, розміщених на госпрозрахункових рахунках, відкритих у комерційних банках міста Києва.
- (51) КК «Київавтодор» не бере участі в тендерах на надання послуг, які реалізуються в рамках Програми за рахунок державної підтримки. Кошти, зазначені в Повідомленні про державну допомогу, мають цільове призначення та не використовуються для комерційної діяльності.
- (52) Як наслідок, підтримка у формі капітальних видатків на будівництво нових, реконструкцію та капітальний ремонт наявних об'єктів вулично-дорожньої мережі, що виділяється на підставі проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми розвитку транспортної інфраструктури міста Києва на 2019 - 2023 роки» комунальній корпорації «Київавтодор», на період з 01.01.2019 по 31.12.2023 у сумі 15 007 108,2 тис. грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (53) Разом з тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КК «Київавтодор» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із будівництвом нових, реконструкцією та капітальним ремонтом наявних об'єктів вулично-дорожньої мережі, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КК «Київавтодор» на здійснення комерційної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - з метою підвищення прозорості спрямування коштів державної підтримки необхідно розробити та затвердити документ щодо розмежування сфер відповідальності між підприємствами, залученими для будівництва та реконструкції вулично-шляхової мережі міста Києва.
- (54) Однак надання підтримки КК «Київавтодор» у формі капітальних видатків у частині:
- реконструкції бази відпочинку КК «Київавтодор» на Трухановому острові за адресою: Паркова дорога, 23 у місті Києві в сумі 1 000 тис. грн у 2023 році, за рахунок коштів бюджету міста Києва;

- реконструкції бази відпочинку «Дельфін» КК «Київавтодор» за адресою: вул. Чорноморська, с. Приморське (Більшовик), Херсонська обл., у сумі 1 000 тис. грн у 2023 році за рахунок коштів бюджету міста Києва;
- придбання комунальної техніки, яка буде передана на баланс підприємствам, що входять на правах учасників до КК «Київавтодор», у сумі 60 000 тис. грн у 2019 році за рахунок коштів бюджету міста Києва, може містити ознаки державної допомоги.

(55) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, встановлено, що в Комітеті відсутня інформація, необхідна для всебічного та об'єктивного розгляду допустимості державної допомоги, зокрема: чи має така державна допомога вибіркового характеру; чи буде спотворювати конкуренцію державна допомога під час реконструкції баз відпочинку, чи буде спотворювати конкуренцію державна допомога під час придбання комунальної техніки, на яких умовах зазначена техніка буде передана на баланс підприємствам, що входять на правах учасників до КК «Київавтодор».

(56) Отже, враховуючи наведене й відсутність повної, всебічної та ґрунтовної інформації і документів, необхідних для розгляду **державної допомоги у формі капітальних видатків у частині реконструкції баз відпочинку КК «Київавтодор»** на Трухановому острові за адресою: Паркова дорога, 23 у місті Києві, у сумі 1 000 тис. грн у 2023 році за рахунок коштів бюджету міста Києва, та бази відпочинку «Дельфін» КК «Київавтодор» за адресою: вул. Чорноморська, с. Приморське (Більшовик), Херсонська обл., у сумі 1 000 тис. грн у 2023 році, за рахунок коштів бюджету міста Києва, **та в частині придбання комунальної техніки**, яка буде передана на баланс підприємствам, що входять на правах учасників до КК «Київавтодор», у сумі 60 000 тис. грн у 2019 році за рахунок коштів бюджету міста Києва, **є необхідність проведення поглибленого аналізу** допустимості державної допомоги для конкуренції відповідно до Закону. Отже, зазначені питання буде виділено в окремій провадженні.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, та не залишатиметься на рахунках комунальної корпорації «Київавтодор», у формі капітальних видатків у частині будівництва нових, реконструкції та капітального ремонту наявних об'єктів вулично-дорожньої мережі, що виділяється на підставі проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження

Міської цільової програми розвитку транспортної інфраструктури міста Києва на 2019 - 2023 роки» комунальній корпорації «Київавтодор» на період з 01.01.2019 по 31.12.2023 у сумі 15 007 108,2 тис. гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Головуючий –
перший заступник Голови Комітету –
державний уповноважений

М. НИЖНИК