



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 лютого 2019 р.

Київ

№ 113-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 19.02.2018 № 500-01/748-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Відділу житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради від 26.11.2018 № 01-25/557 (вх. № 996-ПДД від 27.11.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/2863,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 26.11.2018 № 01-25/557 (вх. № 996-ПДД від 27.11.2018) Відділом житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Листом від 10.12.2018 № 500-29/05-16548 Антимонопольним комітетом України Повідомлення було залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 21.12.2018 № 01-25/631 (вх. № 5-01/15563 від 22.12.2018) Відділом житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради було надано додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Відділ житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради.

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Шляхрембуд» (далі – КП «Шляхрембуд»).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є:

виконання загальнодержавних (місцевих) програм розвитку;

- покращення стану вулиць та автомобільних доріг за рахунок коштів міського бюджету, що позитивно вплине на соціально-економічний розвиток міста Лубен;
- розвиток дорожньої інфраструктури та створення безпечних умов дорожнього руху на території міста;
- поліпшення транспортно-експлуатаційного стану доріг у місті Лубнах;
- покращення соціально-економічного розвитку міста Лубен, збільшення інвестиційної привабливості за рахунок утримання вулиць і доріг міста Лубен;
- забезпечення життєво важливих інтересів населення, об'єктів виробництва, підприємств, установ міста Лубен незалежно від форм власності шляхом покращення якості шляхів сполучення.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Очікуваним результатом є:

- благоустрій вулиць, площ, тротуарів;
- ямковий ремонт асфальтобетонного покриття;
- виправлення профілю доріг типу «біле шосе»;
- зимове утримання доріг міста (очищення від снігу, посипання піщано-сольовою сумішшю, заготівля піщано-сольової суміші);
- поливання та очищення доріг поливомийною машиною влітку;
- утримання в чистоті та поточний ремонт зливної системи міста.

2.5. Форма підтримки

- (8) Поточні трансферти.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 11 042 136,00 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Рішення 39-ої сесії Лубенської міської ради 7-го скликання від 22.11.2018 «Про затвердження програми з утримання та ремонту доріг м. Лубни на 2019 рік» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (11) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(9) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, метою Програми є:

- розробка комплексу заходів у сфері санітарного очищення міста та поводження з відходами, що будуть спрямовані на підвищення якості послуг із санітарного очищення міста, поліпшення санітарно-епідеміологічного стану території міста, створення умов, що сприятимуть забезпеченню своєчасного, повного збирання, перевезення, утилізації, знешкодження та захоронення побутових відходів із місць загального користування, обмеження їх шкідливого впливу на навколишнє природне середовище та здоров'я людини;

- санітарне очищення міста Лубни включає механізоване та ручне прибирання території об'єктів благоустрою, збір та видалення у встановлених місцях відходів, сміття, листя, гілля, снігу, криги, належне захоронення, обробку, утилізацію, знешкодження та інші дії, що забезпечують утримання території міста відповідно до вимог правил та санітарних норм чинного законодавства.

(10) Відповідно до Програми головним розпорядником державних коштів є Відділ житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради, згідно з пунктом 5 статті 22 Бюджетного кодексу України. Відділ житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради може приймати рішення щодо передачі повноважень на виконання заходів Програми одержувачам бюджетних коштів.

(12) Одержувачем коштів для виконання заходів, передбачених Програмою, є КП «Шляхрембуд».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(13) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(14) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(15) Статут КП «Шляхрембуд» (далі – Статут) затверджено на підставі рішення тридцять першої сесії сьомого скликання Лубенської міської ради від 19.04.2018.

- (16) У Статуті зазначено, що КП «Шляхрембуд» є юридичною особою, користується правом господарського відання щодо закріпленого за ним майна, має право від свого імені укладати договори, набувати майнові й немайнові права.
- (17) У пункті 2 Статуту зазначено, що КП «Шляхрембуд» створено з метою здійснення багатопрофільної виробничо-господарської, обслуговуючої, інвестиційної та іншої діяльності.
- (18) У пункті 2.2 Статуту предметом діяльності КП «Шляхрембуд» визначено, зокрема:
- відкриття автогосподарства;
 - догляд за зеленими насадженнями міста;
 - створення нових та реконструкція створених раніше об'єктів зелених насаджень;
 - впровадження нових технологій із захисту навколишнього середовища;
 - вирощування, закупівля та реалізація квітів, посадкового матеріалу дерев, кущів, овочів.
- (19) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (20) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення у разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (21) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що об'єктами у сфері благоустрою населених пунктів є, зокрема:
- території загального користування: парки, гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні майданчики та інше;
 - рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
 - пам'ятки культурної та історичної спадщини;
 - майдани, площі, бульвари, проспекти;
 - вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди;
 - кладовища;
 - прибудинкові території;
 - території будівель та споруд інженерного захисту.
- (22) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання

зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.

- (23) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (24) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, зокрема, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (25) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (26) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (27) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (28) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою

чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (29) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (30) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (31) Відділ житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради ретельно перевінив усі витрати, які покриватиме державна підтримка, та зазначив, що вона буде відповідати вказаним цілям та умовам. Державна підтримка не буде використовуватися для фінансування інших суб'єктів господарювання.
- (32) КП «Шляхрембуд» визначено отримувачем державної допомоги Виконавчим комітетом Лубенської міської ради для функціонування житлово-комунальних систем життєзабезпечення населення міста Лубен.
- (33) Обсяг поточного трансферту нараховано згідно з розрахунком до плану використання надання поточного трансферту у 2019 році протягом строку дії Програми для утримання майна територіальної громади та проведення робіт для забезпечення життєдіяльності міста.
- (34) Кошти, зазначені в Повідомленні, згідно з Програмою будуть спрямовані на:

№ з/п	Найменування робіт і витрати	Сума (тис. грн)
1	Очищення сильно забрудненого дорожнього покриття навісною щіткою, поливання	52 380
2	Система зливоприймання	458 116
3	Ремонт колодязів системи зливоприймання (перекладання горловин)	30 186
4	Виготовлення та встановлення дерев'яних решіток колодязів системи зливоприймання	6 686
5	Очищення колодязів системи зливоприймання (без відкачування мулу)	184 865
6	Технічний огляд мережі зливної каналізації без спускання до колодязя в зимовий період	12 014
7	Технічний огляд мережі зливної каналізації без спускання до колодязя в літній період	9 402
8	Установлення люків (решіток)	84 010
9	Прочищення каналізаційних колекторів внутрішнім діаметром до 200 мм каналопромивальною машиною	52 381

10	Очищення водовідвідних каналів	11 325
11	Заміна труб системи зливодприймання	32 706
12	Улаштування лотків водовідведення	34 541
13	Зимове утримання, у т. ч.:	1 873 840
14	Приготування протиожеледевого матеріалу на окремо розташованому майданчику	539 650
15	Чергування при зимовому утриманні доріг. Машиністи автомобіля КДМ без виїзду	353 740
16	Чергування при зимовому утриманні доріг	336 645
17	Розсипання протиожеледних матеріалів розподільувачем на базі автомобіля «МАЗ»	421 482
18	Розсипання протиожеледних матеріалів розподільувачем на базі автомобіля «ЗІЛ»	26 337
19	Очищення проїжджої частини дороги від снігу, який щойно випав, та під час патрульного очищення автомобілем «МАЗ»	51 197
20	Очищення проїжджої частини дороги від снігу, який щойно випав, та під час патрульного очищення автомобілем «ЗІЛ»	32 436
21	Очищення проїжджої частини дороги від снігу трактором на пневмоколісному ході, обладнаним відвалом	33 977
22	Очищення проїжджої частини дороги від снігу автогрейдером ДЗК-250	25 018
23	Навантаження сипких матеріалів (щебінь, гравій, пісок, протиожеледні матеріали)	29 946
24	Розвезення протиожеледної суміші по спусках	23 412
25	Виправлення профілю щєбєневих та ґрунтових доріг згідно з Переліком об'єктів поточного ремонту покриття вулиць м. Лубен на 2019 р., затвердженим рішенням Виконавчого комітету Лубенської міської ради	2 480 170
26	Ямковий ремонт асфальтобетонного покриття згідно з Переліком об'єктів поточного ремонту покриття вулиць м. Лубен на 2019 р., затвердженим рішенням Виконавчого комітету Лубенської міської ради	5 769 230
27	Бетонування спусків доріг	268 400
28	Очищення доріг від снігу сторонніми організаціями згідно з укладеними договорами	140 000
	Всього	11 042 136

- (35) КП «Шляхрембуд» створено Виконавчим комітетом Лубенської міської ради для функціонування житлово-комунальних систем життєзабезпечення населення міста Лубен та виконання комплексу заходів із благоустрою міста.
- (36) Обсяг поточного трансферту в розмірі 11 042 136,00 грн вираховано згідно з розрахунком до плану використання бюджетних коштів на 2018 рік. Нарахування заробітної плати працівникам здійснено відповідно до розміру мінімальної заробітної плати з 01.01.2018 (з урахуванням коефіцієнта підвищення). Видатки на оплату комунальних та інших послуг розраховано відповідно до показників попереднього року з урахуванням індексу споживчих цін. Вартість предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю розраховано виходячи із цін поточного року та фактичної кількості використаного в попередньому році.

- (37) Державна підтримка не буде використовуватися для фінансування інших суб'єктів господарювання. Фінансова підтримка на покриття витратів, які пов'язані з наданням платних послуг, КП «Шляхрембуд» не надається.
- (38) Платні послуги підприємства становлять 1,3 % порівняно із загальним обсягом діяльності отримувача. Кошти за надані платні послуги використовуються в повному обсязі для покриття витрат на опалення адміністративного приміщення, сплату ПДВ, податку на прибуток, оплату робіт із ремонту транспорту та спецтехніки.
- (39) Конкурсний відбір під час вибору отримувача не проводився, листів, звернень тощо від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт/послуг не надходило. Рахунки КП «Шляхрембуд» розподілено за видами діяльності.
- (40) Отже, підтримка у формі поточних трансфертів для суб'єктів господарювання з надання послуг благоустрою міста Лубен, що виділяється на підставі Програми, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (41) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Шляхрембуд» за рахунок ресурсів держави повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів санітарного очищення міста Лубен, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Шляхрембуд» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Відділом житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі поточних трансфертів, яка буде надаватися на підставі рішення 39-ої сесії Лубенської міської ради 7-го скликання від 22.11.2018 «Про затвердження програми з утримання та ремонту доріг міста Лубни на 2019 рік» комунальному підприємству «Шляхрембуд» з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 11 042 136,00 гривень, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ