



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

20 лютого 2019 р.

Київ

№ 112-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 13.02.2018 № 500-01/748-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане листом Відділу житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради від 26.11.2018 № 01-25/558 (вх. № 998-ПДД від 27.11.2018), яке було подано на виконання пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/2863,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Листом від 26.11.2018 № 01-25/558 (вх. № 998-ПДД від 27.11.2018) Відділом житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Листом від 10.11.2018 № 500-29/05-16547 Антимонопольним комітетом України Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 21.12.2018 № 01-25/631 (вх. № 5-01/15562 від 22.12.2018) Відділом житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради було надано додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Відділ житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради.

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Чисте місто» (далі – КП «Чисте місто»).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є:
- сприяння окремим видам господарської діяльності;
 - перевезення, утилізація, знешкодження та захоронення побутових відходів із місць загального користування, обмеження їх шкідливого впливу на навколишнє природне середовище та здоров'я людини.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Покриття витрат, пов'язаних з організацією та проведенням санітарного очищення території міста Лубен та утримання міського сміттєзвалища:
- забезпечення вчасного прибирання місць загального користування, визначених Виконавчим комітетом Лубенської міської ради, шляхом чіткого дотримання «Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць», «Правил благоустрою та утримання території міста Лубни»;
 - ліквідація несанкціонованих сміттєзвалищ на території міста;
 - проведення роз'яснювальної роботи серед населення про правила поводження з твердими побутовими відходами шляхом виступів, зустрічей та організації періодичних заходів з ліквідації стихійних звалищ та прибирання території;
 - посилення контролю за правилами поводження з твердими побутовими відходами в місті Лубнах.

2.5. Форма підтримки

- (8) Поточні трансферти.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 5 262 712,00 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Рішення 39-ої сесії Лубенської міської ради 7-го скликання від 22.11.2018 «Про затвердження програми «Організація та проведення санітарного очищення території м. Лубни на 2019 рік» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (11) З 01.01.2019 по 31.12.2019.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

(12) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, метою Програми є:

- розробка комплексу заходів у сфері санітарного очищення міста та поводження з відходами, що будуть спрямовані на підвищення якості послуг із санітарного очищення міста, поліпшення санітарно-епідеміологічного стану території міста, створення умов, що сприятимуть забезпеченню своєчасного, повного збирання, перевезення, утилізації, знешкодження та захоронення побутових відходів із місць загального користування, обмеження їх шкідливого впливу на навколишнє природне середовище та здоров'я людини;

- санітарне очищення міста Лубен включає механізоване та ручне прибирання території об'єктів благоустрою, збір та видалення у встановлених місцях відходів, сміття, листя, гілля, снігу, криги, належне захоронення, обробку, утилізацію, знешкодження та інші дії, що забезпечують утримання території міста відповідно до вимог правил та санітарних норм, чинного законодавства.

(13) Відповідно до Програми головним розпорядником державних коштів є Відділ житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради. Згідно з пунктом 5 статті 22 Бюджетного кодексу України Відділ житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради може приймати рішення щодо передачі повноважень на виконання заходів Програми одержувачам бюджетних коштів.

(14) Одержувачем коштів для виконання заходів, передбачених Програмою, є КП «Чисте місто».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(15) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(16) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(17) КП «Чисте місто» засновано на комунальній власності територіальної громади міста Лубен на підставі рішення сьомої сесії Лубенської міської ради від 15.04.2011.

(18) Статутом КП «Чисте місто» (далі – Статут) визначено, що підприємство є юридичною особою, користується правом господарського відання щодо закріпленого за ним майна, має право від свого імені укладати договори, набувати майнові й немайнові права.

- (19) Пунктом 2.1 Статуту визначено, що КП «Чисте місто» створено з метою санітарної очистки міста Лубен для виконання заходів із захоронення, сортування та утилізації твердих і рідких відходів, здійснення виробничо-господарської, інвестиційної та іншої діяльності.
- (20) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (21) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення у разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (22) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що об'єктами у сфері благоустрою населених пунктів є, зокрема:
- території загального користування: парки, гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні майданчики та інше;
 - рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
 - пам'ятки культурної та історичної спадщини;
 - майдани, площі, бульвари, проспекти;
 - вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди;
 - кладовища;
 - прибудинкові території;
 - території будівель та споруд інженерного захисту.
- (23) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.
- (24) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

- (25) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, зокрема, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (26) Відповідно до пункту «и» статті 21 Закону України «Про відходи» органи місцевого самоврядування у сфері поводження з відходами забезпечують ліквідацію несанкціонованих і неконтрольованих звалищ.
- (27) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (28) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (29) Відповідно до статті 1 Закону державна допомога суб'єктам господарювання – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (31) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (32) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (33) Відділ житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради ретельно перевінив усі витрати, які покриватиме державна підтримка, та зазначив, що вона буде відповідати вказаним цілям та умовам. Державна підтримка не буде використовуватися для фінансування інших суб'єктів господарювання.
- (34) КП «Чисте місто» визначено отримувачем державної допомоги Виконавчим комітетом Лубенської міської ради для функціонування житлово-комунальних систем життєзабезпечення населення міста Лубен.
- (35) Обсяг поточного трансферту нараховано згідно з розрахунком до плану використання бюджетних коштів на 2018 рік. Розрахунок оплати наданих послуг здійснено відповідно до показників попереднього року з урахуванням індексу споживчих цін.
- (36) Кошти, зазначені в Повідомленні, згідно з Програмою будуть спрямовані на:

1	Утримання місць загального користування (зупинки, площі, майдани та інше)	2 480 572,30 грн
2	Очищення урн для сміття (протяжність установки – 35 км)	496 125,59 грн
3	Ліквідація несанкціонованих звалищ	248 062,29 грн
4	Періодичне прибирання узбіч доріг	132 777,75 грн
5	Весняне та осіннє прибирання міста (листя, гілля)	248 062,29 грн
6	Утримання тротуарів (очищення від снігу та посипання сумішшю)	257 654,20 грн
7	Очищення проїзної частини міста від піску, бруду, сміття	119 069,98 грн
8	Утримання міського сміттєзвалища в належному санітарному стані	1 280 387,60 грн
Всього:		5 262 712,00 грн

- (37) Фінансова підтримка на покриття видатків, які пов'язані з наданням платних послуг, КП «Чисте місто» не надається. Платні послуги становлять 1,9 % порівняно із загальним обсягом діяльності отримувача. На платній основі виконуються роботи із захоронення відходів. Усі кошти, вилучені від надання платних послуг, використовуються для покриття витрат на заробітну плату, нарахування на зарплату, сплату податків (ПДВ, екологічного податку), пально-мастильні матеріали.

- (38) КП «Чисте місто» веде окремий облік доходів і витрат від отримання коштів державної підтримки та власних надходжень, що підтверджується даними бухгалтерського обліку. Рахунки КП «Чисте місто» розподілені для здійснення видів діяльності.
- (39) Отже, підтримка у формі поточних трансфертів для суб'єктів господарювання з надання послуг санітарного очищення міста Лубен, що виділяється на підставі рішення 39-ої сесії Лубенської міської ради 7-го скликання від 22.11.2018 «Про затвердження програми «Організація та проведення санітарного очищення території м. Лубни на 2019 рік», не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (40) Разом з тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Чисте місто» за рахунок ресурсів держави повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані із здійсненням заходів санітарного очищення міста Лубен, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення підприємницької діяльності;
 - використання коштів державної підтримки КП «Чисте місто» на здійснення підприємницької діяльності може містити ознаки державної допомоги.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, на підставі інформації, наданої Відділом житлово-комунального господарства та капітального будівництва Виконавчого комітету Лубенської міської ради, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка у формі поточних трансфертів, яка буде надаватись на підставі рішення 39-ої сесії Лубенської міської ради 7-го скликання від 22.11.2018 «Про затвердження програми «Організація та проведення санітарного очищення території м. Лубни на 2019 рік» комунальному підприємству «Чисте місто» з 01.01.2019 по 31.12.2019 у сумі 5 262 712,00 тис. гривень, не буде спотворювати конкуренцію, а отже, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

Ю. ТЕРЕНТЬЄВ